

# Пилотные проекты по экономии госрасходов

Максим ЕРМОЛОВИЧ,  
заместитель министра финансов

**С целью усиления взаимосвязи расходов бюджета с достижением конкретных результатов, повышения эффективности использования государственных средств в Беларуси планируется поэтапно внедрить новые методы планирования и финансирования бюджетных организаций. На первом этапе в 2013 году будут реализованы пилотные проекты в образовании и здравоохранении.**

О качестве сети бюджетных учреждений в образовании говорит численность обучаемых в расчете на одного преподавателя. В Беларуси этот показатель ниже, чем в странах со сходным уровнем ВВП на душу населения. Так, в Беларуси в общеобразовательных школах на одного учителя приходится менее 9 учеников, в то время как в Чехии и Польше – 11, Германии – 14. Средняя же наполняемость классов в республике составляет 15 учеников при нормативе – 22. В результате этого наша страна испытывает более высокую потребность в финансировании сети бюджетных организаций, имеет более низкий уровень оплаты труда педагогов и меньше возможностей для укрепления материально-технической базы учреждений образования.

С другой стороны, для повышения инвестиционной привлекательности страны, в том числе на общем рынке ЕЭП, Беларусь вынуждена сокращать налоговую нагрузку на экономику. Следовательно, ежегодно снижаются наши возможности по финансированию социальной сферы.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, реализации принципа «инициативной» экономии затрат на содержание бюджетных организаций с 2013 года планируется начать реализацию пилотного проекта по нормативному финансированию 17 учреждений общего среднего образования в г. Минске, Гродненской и Гомельской областях. Эти учреждения будут получать финансирование **на основе единого норматива текущих расходов на одного ученика** с одновременным расширением прав руководителей бюджетных учреждений по управлению выделяемыми денежными ресурсами. Такой подход позволит

поэтапно оптимизировать штаты учреждений, участвующих в эксперименте, и приступить к сокращению всей сети. Сэкономленные средства будут направляться также на повышение заработной платы педагогам. Поддержку в реализации этого проекта оказывает Министерство образования, которое уже провело значительную подготовительную работу.

Пилотный **проект по изменению принципов финансирования в здравоохранении** планируется реализовать в организациях Могилевской области и г. Минска. Его реализацию под свой личный контроль взял министр здравоохранения.

Первая часть проекта направлена на **совершенствование условий оплаты труда**. Специально созданной межведомственной рабочей группой определены критерии установления заработной платы в зависимости от конкретных результатов лечебной и профилактической деятельности врача, что повысит его заинтересованность в повышении эффективности своей работы.

Вторая часть проекта заключается в **оптимизации бюджетных расходов на лечение пациентов в стационаре**. Как показывает практика, направление на стационарное лечение не всегда бывает оправданным как с экономической, так и с лечебной точки зрения. Поэтому в рамках пилотного проекта предлагается передать частичное фондодержание в учреждениях здравоохранения на уровень поликлиник, что позволит оптимизировать количество пациентов, направляемых на стационарное лечение.

В 2013 году по инициативе министра жилищно-коммунального хозяйства будет

сделана попытка изменить подходы в покрытии убытков организаций ЖКХ по услугам, оказываемым населению. Для участия в пилотном проекте определены две наиболее успешные организации в Жлобине и Докшицах. Покрывать убытки этих организаций по услугам для населения бюджет будет не по фактическим, а по плановым затратам на их оказание. В результате при активной экономии затрат на оказание услуг организация ЖКХ будет получать прибыль, которую направит на укрепление своей материально-технической базы и повышение работников в соотношении 70/30.

Для максимального использования в развитии экономики научного потенциала страны и наиболее эффективного распределения бюджетного финансирования с 2013 года **предлагается изменить подходы по финансированию научных организаций.**

Предложение Министерства финансов состоит в следующем. Во-первых, **фундаментальные исследования**, на которые направляется 30% всех бюджетных расходов на научную деятельность, будут финансироваться по затратному, или базовому, принципу. Это предполагает финансирование затрат на осуществление деятельности конкретных исследовательских институтов, лабораторий или иных структур научных организаций, включая выплату заработной платы. Уровень оплаты труда научных сотрудников по базовому финансированию должен соответствовать средней заработной плате по отрасли или превышать ее, в зависимости от важности тех или иных направлений исследовательской работы.

На уровне Правительства предлагается утвердить перечень таких базовых учреждений и лимитировать штат занятых в них. В установленном порядке будут также утверждены сметы на содержание таких научных организаций. Принцип прост – при «базовом финансировании» государство контролирует затраты на содержание государственных научных организаций. Результативность фундаментальных исследований отступает на второй план.

Во-вторых, **прикладные разработки**, напротив, будут финансироваться в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат. Это позволит обеспечить эффективное продвижение научной разработки от идеи до ее воплощения в

законченные образцы конкурентноспособной наукоемкой продукции. Заказчиками разработок, распорядителями бюджетных средств на науку, а также контролерами конечного результата проектных научных разработок выступят отраслевые министерства и предприятия реального сектора экономики. Дополнительным источником средств должны стать и инновационные фонды министерств, целью создания которых является финансирование НИОКР.

Требует изменения также система финансирования из республиканского бюджета **мероприятий по энергосбережению.**

Сегодня государство за счет средств бюджета меняет котельное оборудование на предприятиях и в учреждениях, проводит тепловую реабилитацию зданий, чаще всего замену окон, закупает энергосберегающее оборудование для бюджетных организаций и коммерческих предприятий различных форм собственности. Однако такая система носит, по сути, точечный характер. Определенный набор энергоэффективных мероприятий будет сделан лишь в случае включения в перечень. Такой подход экономически неверный.

Реализация мероприятий по энергосбережению – это не только государственная политика, но и важнейший элемент снижения затрат на предприятии. Для того чтобы это стало массовым явлением, государство должно оказать поддержку каждому заявляемому проекту. Причем делать это следует непрямым участием бюджета, а именно так выстроена система через софинансирование соответствующих инвестиционных проектов и удешевление кредитов на эти цели.

Если за счет бюджета компенсировать ставку процента по кредиту в полном объеме, то заложенные в проекте бюджета средства позволят удешевить до 1,8 трлн. Вр кредитных ресурсов. В 2011 году их объем составил 99,3 млрд. Вр, на 2012 год запланировано 131,5 млрд. Вр.

При этом бюджетные организации должны финансировать мероприятия по энергосбережению за счет собственной сметы, а из централизованных средств целесообразно выплачивать гранты по наиболее энергоэффективным проектам таких организаций из расчета 0,5% ставки рефинансирования Национального банка.