

ОТЧЕТ

о результатах реализации в 2020 году Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года

Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.03.2020 № 143 (далее – Государственная программа).

Ее выполнение направлено на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами, дальнейшее развитие рынка ценных бумаг, страховой и аудиторской деятельности.

Реализация Государственной программы в 2020 году осуществлялась в условиях негативного влияния на экономическую ситуацию пандемии COVID-19.

Для достижения цели и решения задач Государственной программы, сводных целевых и целевых показателей, характеризующих их реализацию, в 2020 году в рамках 8 подпрограмм, осуществлялось выполнение 43 мероприятий. При этом 37 мероприятий (86 % от общего их количества) выполнены, 6 мероприятий выполнены не в полном объеме либо не выполнены (в том числе по одному мероприятию в рамках подпрограмм 1 и 2, по два мероприятия – в рамках подпрограмм 4 и 8).

Оценка эффективности реализации Государственной программы в 2020 году осуществлялась на основе анализа степени достижения 3 сводных целевых и 65 целевых показателей (ПРИЛОЖЕНИЕ).

Запланированные на 2020 год значения сводных целевых показателей достигнуты:

отношение дефицита консолидированного бюджета Республики Беларусь к ВВП составило 1,8 %, при плановом значении показателя – не более 3,7 %;

отношение долга сектора государственного управления к ВВП составило 39,4 % при плане – не более 45 %. По состоянию на 1 января 2021 года долг сектора государственного управления Республики Беларусь составил 61,0 млрд. рублей;

отношение интегрированной стоимости активов профессиональных участников рынка ценных бумаг и страховых организаций к ВВП составило 3,2 % при плановом значении – не менее 3,07 %.

Реализация подпрограмм Государственной программы, позволила обеспечить выполнение 57 из 65 установленных целевых показателей.

По подпрограмме 1 «Обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами».

В рамках задач подпрограммы 1 на 2020 год было предусмотрено выполнение 21 целевого показателя. По итогам 2020 года все значения целевых показателей достигнуты, из них:

отношение дефицита республиканского бюджета к ВВП за отчетный период составило 1,5 % при установленном плановом значении – не более 3 %;

отношение дефицита местных бюджетов к ВВП составило 0,3 % при плане – не более 0,7 %;

отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 26,7 % при плановом значении – не менее 25,5 %;

отношение кредиторской задолженности по средствам республиканского бюджета к расходам республиканского бюджета составило 0,15 %, по средствам местных бюджетов к расходам местных бюджетов – 0,48 % (при плановом значении не более 1 %);

охват расходов консолидированного бюджета государственными программами составил 69 % (или 29 млрд. рублей) при плане – не менее 60 %;

отношение объема неисполненных организациями реального сектора экономики обязательств по возврату в республиканский и местные бюджеты ссуд, займов и обязательств по договорам уступки требования на бюджет, а также неисполненных в установленные сроки обязательств по кредитным договорам, по которым предоставлены гарантии Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, к доходам соответствующего бюджета по итогам 2020 года составило 0,59 % (на республиканском уровне), 1,3 % (на местном уровне) при плане – не более 5 %;

удельный вес собственных доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов составил 26 % при плановом значении – не менее 25 %.

По подпрограмме 2 «Управление государственным долгом, долгом органов местного управления и самоуправления».

Из 15 целевых показателей подпрограммы 2 в 2020 году выполнены 13 показателей.

Государственный долг Республики Беларусь увеличился с начала года на 29 % (13,0 млрд. рублей) и составил на 1 января 2021 года 57,8 млрд. рублей. При этом отношение государственного долга к ВВП увеличилось на 4,3 п.п. до 37,3 % на 1 января 2021 года при плановом значении – не более 40 %.

По состоянию на 1 января 2021 года долг, гарантированный Республикой Беларусь, составил 8,3 млрд. рублей, увеличившись с начала 2020 года на 2,4 млрд. рублей, или на 40,9 %. Его отношение к ВВП

составило 5,4 % и увеличилось по сравнению с 2019 годом на 1,1 п.п. при плановом значении – не более 5,5 %. Рост гарантированного долга обусловлен девальвацией белорусского рубля, а также необходимостью оказания финансовой поддержки предприятиям в связи со сложной эпидемиологической ситуацией.

Долг органов местного управления и самоуправления составил 3,2 млрд. рублей, увеличившись с начала года на 9 % (266,5 млн. рублей). Совокупный объем долга органов местного управления и самоуправления в том числе долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, в общем объеме доходов местных бюджетов без учета субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты, составил 25,8 % (при плане – не более 80 %).

Уровень долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, в целом по областям (к предыдущему году) составил 113,1 % при пороговом значении – не более 135 %. Вместе с тем, Минским облисполкомом значение показателя не достигнуто (при плановом значении для него – не более 133 % фактическое значение составило 136,7 %). Превышение установленного значения связано с продлением сроков погашения кредитов, предоставленных под гарантии местных исполнительных и распорядительных органов.

По подпрограмме 3 «Налоговое и таможенное регулирование и администрирование в Республике Беларусь».

Все 10 целевых показателей подпрограммы 3 выполнены, из них:

уровень налоговой нагрузки на экономику (без учета взносов в Фонд социальной защиты населения Минтруда и соцзащиты) составил 22,8 % при предельном значении показателя – не более 26 %;

доля плательщиков, положительно оценивающих качество работы налоговых органов, при плане не менее 70 % фактически составила 87 %;

доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих работу таможенных органов, в общем количестве опрошенных составила 80 % (при плановом значении – 80 %);

доля автоматического выпуска товаров в таможенной процедуре экспорта выросла с 33,4 % (в 2019 году) до 58,7 % (в 2020 году) при плановом значении на 2020 год – 50 %;

отношение суммы задолженности по налогам, сборам (пошлинам) к годовому плану доходов консолидированного бюджета при плановом значении не более 1 % фактически составило 0,3 %;

отношение суммы задолженности резидентов Республики Беларусь к общей сумме таможенных платежей, перечисленных таможенными органами в бюджет составило 0,52 % при плановом значении – не более 5 %.

По подпрограмме 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг».

В 2020 году из 3 целевых показателей подпрограммы 4 выполнены 2 показателя:

прирост объема операций с акциями (по сравнению с предыдущим годом) составил 58,4 % при плановом значении – не менее 2,5 %;

прирост объема выпусков облигаций (по сравнению с предыдущим годом) при плане не менее 2,5 % фактически составил 8,7 %.

Не выполнен показатель по приросту объема операций с облигациями и другими ценными бумагами (по сравнению с предыдущим годом), его фактическое значение составило -7,3 % при плановом значении – не менее 2,5 %).

Не обеспечено также запланированное на 2020 год электронное взаимодействие участников рынка ценных бумаг посредством систем дистанционного банковского обслуживания (далее – СДБО).

По подпрограмме 5 «Развитие страховой деятельности».

В 2020 году все 5 целевых показателей подпрограммы 5 достигнуты:

отношение активов страховых организаций к ВВП составило 3,2 % при плановом значении – не менее 3,05 %;

доля частного капитала в уставных фондах страховых организаций возросла и составила 9,2 % (при плановом значении – не менее 7 %);

отношение страховых взносов к ВВП составило 1,03 % при плане 1,02 %;

доля договоров страхования, заключаемых в электронном виде, в общем количестве договоров составила 1 % (при плане – не менее 1 %);

доля страховых взносов по видам добровольного страхования в общем объеме страховых взносов при плановом значении – не менее 55 % фактически составила 62,3 %.

По подпрограмме 6 «Регулирование бухгалтерского учета, отчетности и аудита в корпоративном секторе».

Выполнение задач подпрограммы 6 в 2020 году характеризуют 4 целевых показателей:

количество утвержденных национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности в корпоративном секторе (нарастающим итогом начиная с 2018 года) составило 7 единиц при плановом значении – не менее 9 единиц. Непринятие двух национальных стандартов «Запасы» и «Инвентаризация активов и обязательств» вызвано необходимостью доработки проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности», устанавливающего положения, касающиеся указанных стандартов;

количество организаций, составляющих финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности в

2020 году, составило 115 единиц при плановом значении – не менее 110 единиц;

доля организаций, уклонившихся от проведения обязательного аудита, в общем объеме организаций, бухгалтерская и (или) финансовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту, которая фактически сложилась за 2020 год при установленном плановом значении не более 1 % фактическое значение составило 2,3 %. По результатам опросов руководителей юридических лиц, проведенных в рамках административных процедур, основными причинами уклонения от проведения обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности стало тяжелое финансовое положение юридических лиц, недостаток оборотных средств, а также приостановление деятельности отдельных юридических лиц в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией;

доля проверенных аудиторских организаций и аудиторов - индивидуальных предпринимателей в общем количестве аудиторских организаций и аудиторов - индивидуальных предпринимателей с учетом критериев оценки степени риска при планировании проверок составила 1,7 % (при плане – не менее 1,8 %). С целью минимизации проведения выборочных проверок две проверки были исключены из Плана выборочных проверок контрольной (надзорной) деятельности в г. Минске на первое полугодие 2020 года (в соответствии с пунктом 22 Комплекса мер по обеспечению стабильной работы экономики в связи с эпидемиологической ситуацией в мире, одобренного протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2020 г. № 7).

Следует также отметить, что в рамках реализации в 2020 году подпрограммы 6:

разработан и внесен в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности», позволяющий расширить круг организаций, обязанных составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.05.2020 № 308 введены в действие на территории Республики Беларусь международные стандарты аудиторской деятельности и Кодекс этики профессиональных бухгалтеров, принимаемый Международной федерацией бухгалтеров;

Министерством финансов сформирован банк данных организаций, годовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту. Кроме того, в 2020 году в республике создан реестр аудиторов, аудиторов - индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций, без

включения в который осуществление аудиторской деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем является незаконным;

Аудиторской палатой подготовлено внутреннее правило по внешней оценке качества работы аудиторских организаций, аудиторов, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, в соответствии с которым в 2021 году будут осуществляться внешние оценки.

По подпрограмме 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями».

Реализацию задач подпрограммы 7 характеризует 4 целевыми показателями, которые в 2020 году достигнуты:

поступления в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней (далее – Госфонд) составили 996,1 кг в эквиваленте золота при плане – не менее 900 кг. Расходы республиканского бюджета, связанные с формированием Госфонда, в 2020 году составили 128,6 млн. рублей;

количество ювелирных и других бытовых изделий, представленных в Государственную инспекцию пробирного надзора для выполнения пробирных работ, составило 2 567 128 штук (при плане – не менее 2 000 000 штук);

срок реализации пробирных работ составил 2,35 дня при запланированном значении – не более 30 дней;

проведено 176 процедур государственного контроля товаров, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни. В среднем срок проведения процедуры контроля товаров с выдачей акта, подтверждающего результаты его проведения, составил 3,02 дня (при плановом значении – не более 4 дней).

По подпрограмме 8 «Международная деятельность Республики Беларусь».

По причине распространения в мире коронавирусной инфекции COVID-19 из 4 целевых показателей подпрограммы 8 выполнено только 2 показателя, а именно:

содержание дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь. В 2020 году осуществлено финансирование 81 загранучреждения, в том числе 58 посольств, 2 постоянных представительств, 9 генеральных консульств, 1 консульства, 11 отделений Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации;

участие в мероприятиях, инициативах, проектах и программах международных организаций. За счет средств республиканского бюджета перечислены взносы Республики Беларусь в 93 международных организации (общий объем финансирования составил 27,6 млн. рублей).

Вместе с тем, не проведены запланированные к проведению в 2020 году 8 национальных выставок (экспозиций), а также 4 форума (конференции) в иностранных государствах.

С учетом произведенных расчетов **эффективность реализации Государственной программы оценивается как средняя.**