

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2021-2023 годы

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2021 год и плановый период (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь с учетом итогов реализации бюджетно-финансовой и налоговой политики за предыдущие годы, а также сформулированных в «Повестке дня в области устойчивого развития» Целей устойчивого развития ООН на период 2016-2030 годов.

При подготовке Основных направлений учтены положения Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 года № 10), Указа Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 года № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 года № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 января 2020 года № 3 «Об утверждении среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на 2020-2022 годы», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 года № 143 «О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года», а также Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2021 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров республиканского и местных бюджетов на среднесрочную перспективу.

Итоги социально-экономического развития и реализации бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь в 2019 году

В 2019 году Правительством Республики Беларусь сохранены важнейшие макроэкономические пропорции и обеспечено сбалансированное развитие. Использование экономических стимулов и сдержанной налогово-бюджетной политики позволило в совокупности с благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой достигнуть запланированных результатов.

За год существенно улучшены качественные показатели развития. Инфляция – на минимальном уровне – 4,7%. На треть увеличены золотовалютные резервы и несколько снижен валовой внешний долг. На начало 2020 года объем ЗВР составил 9,4 млрд. долларов США, увеличившись за год на 2,2 млрд. долларов США. Обеспечена устойчивость на валютном, кредитно-депозитном и финансовом рынках. По итогам года обеспечен рост реальных располагаемых доходов населения, в том числе заработной платы, пенсий на 6%.

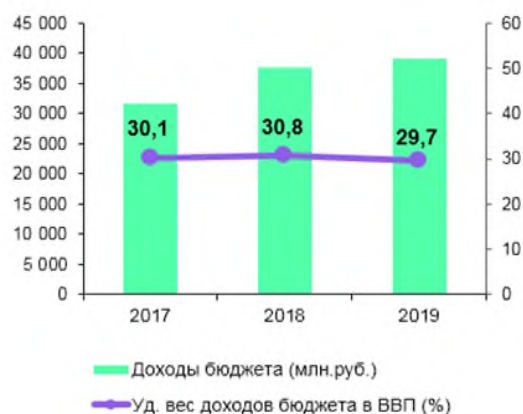
По итогам 2019 года темп прироста ВВП в Беларуси составил 1,2%, инвестиции в основной капитал увеличились на 5,7% по сравнению с прошлым годом.

Бюджетная политика в 2019 году была направлена на усиление социальной направленности бюджета, прежде всего, на повышение благосостояния граждан путем увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы с одновременным сдерживанием расходов на оказание государственной поддержки организациям реального сектора экономики.

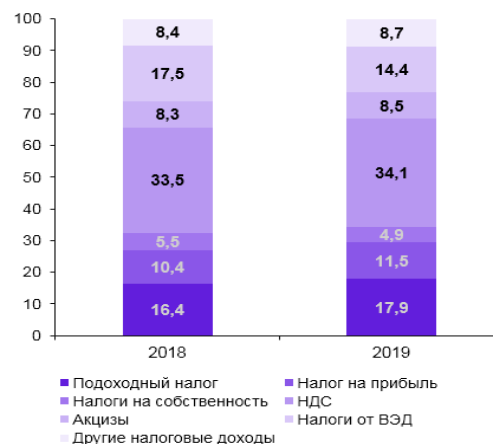
По итогам 2019 года доходы консолидированного бюджета составили 39,1 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 2018 годом на 3,9% в номинальном выражении (в реальном выражении уменьшились на 2,5%). Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 29,7%.

Основная доля доходов консолидированного бюджета (84,2%) сформирована за счет налоговых поступлений. Налоговые доходы в 2019 году сформированы за счет поступлений: налога на добавленную стоимость (34,1%), подоходного налога (17,9%), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (14,4%), налога на прибыль (11,5%), акцизов (8,5%), налогов на собственность (4,9%).

Динамика доходов консолидированного бюджета за 2017-2019 гг.



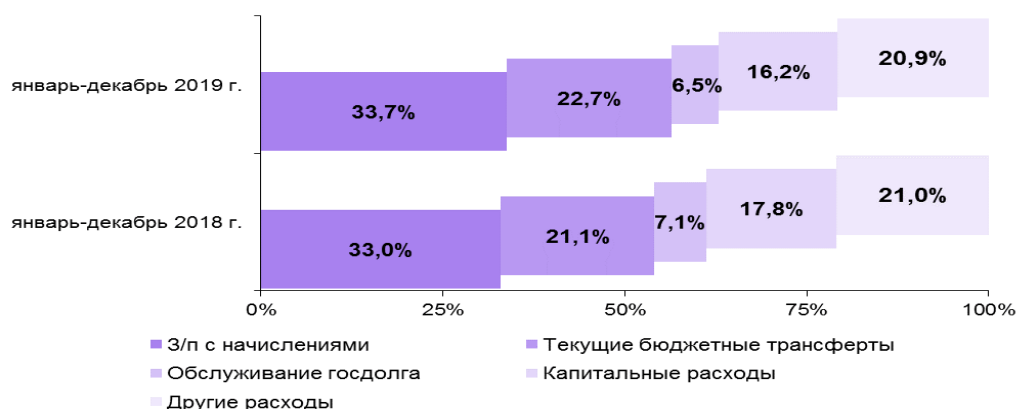
Структура налоговых доходов консолидированного бюджета за 2018-2019 гг.



В целом 2019 год характеризовался стабильным исполнением бюджета. Расходы консолидированного бюджета профинансированы в сумме 36,0 млрд. рублей (на 8,8% выше уровня 2018 года в номинальном выражении и на 2,1% – в реальном выражении). Относительно ВВП расходы бюджета за 2019 год составили 27,3%.

В разрезе экономической классификации значительная часть бюджетных средств направлена на выплату заработной платы и взносов (отчислений) на социальное страхование работников бюджетного сектора – 12,1 млрд. рублей. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года такие расходы увеличились в номинальном выражении на 11,3% (в реальном выражении – на 4,5%), составив 33,7% от общего объема бюджетных расходов. Зарплата бюджетников прирастала опережающими темпами: реальный прирост за год – 8%, в то время как в целом по экономике – 7,3%.

Экономическая классификация расходов консолидированного бюджета в 2018-2019 гг, % к итогу



На капитальные расходы направлено 5,8 млрд. рублей бюджетных средств, или 16,2% всех расходов. По сравнению с 2018 годом капитальные расходы уменьшились на 1,3% в номинальном выражении, на 7,3% – в реальном выражении.

Для своевременного и полного финансирования пенсий и пособий, обеспечения сбалансированности бюджета фонда социальной защиты населения из республиканского бюджета в фонд направлены субвенции в сумме 1,1 млрд. рублей.

В 2019 году дважды были повышены пенсии по возрасту (в мае и августе), увеличившись на 20%, с учетом инфляции – на 13,4%. Соотношение среднего размера пенсии по возрасту и заработной платы в экономике составило 38,7%. В декабре средний размер пенсии по возрасту составил почти 446 рублей, увеличившись к декабрю 2018 года в реальном выражении на 8,3%.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств в 2019 году осуществлялась реализация 21 государственной программы социально-экономической направленности (в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 года № 148), 23 государственных и региональных научно-технических программ (в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 февраля 2016 года № 153), 12 государственных программ научных исследований (в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 2015 года № 483), 13 государственных программ специального назначения, направленных на обеспечение национальной безопасности.

На реализацию государственных программ в 2019 году было направлено более 22,5 млрд. рублей консолидированного бюджета. Доля программных расходов в консолидированном бюджете составила 62,5%.

В результате за 2019 год консолидированный бюджет был исполнен с профицитом в сумме 3,1 млрд. рублей, или 2,4% к ВВП (за 2018 год – 3,8% к ВВП).

За 2019 год в республиканский бюджет поступило 24,3 млрд. руб., что на 0,5% меньше объема доходов 2018 года в номинальном выражении (на 6,5% меньше – в реальном выражении).

Наибольшую долю в структуре доходов республиканского бюджета занимали налог на добавленную стоимость (35,0%), налоговые

доходы от внешнеэкономической деятельности (19,8%), неналоговые доходы (12,3%).

Расходы республиканского бюджета составили 21,2 млрд. рублей, что больше на 7,2% в номинальном и на 0,6% в реальном выражениях, чем в 2018 году. В первоочередном порядке профинансированы расходы, связанные с выполнением социальных обязательств, погашением и обслуживанием государственного долга, а также перечислены дотации регионам.

За 2019 год доходы республиканского бюджета превысили расходы на 3,1 млрд. рублей. Профицит, сформированный в размере поступлений вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты, направлен на погашение части государственного долга, в оставшейся части – сохранен в остатках бюджета для финансирования предстоящих расходов.

В 2019 году за счет средств республиканского бюджета своевременно и в полном объеме исполнены платежи по погашению и обслуживанию государственного долга на общую сумму 6,8 млрд. рублей, в т.ч. погашение долга – 4,6 млрд. рублей, обслуживание – 2,2 млрд. рублей. 96% от этой суммы произведено в иностранной валюте.

Платежи по валютному госдолгу составили 3,1 млрд. долл. США, в т.ч. погашение – 2,1 млрд. долл. США, обслуживание – 1 млрд. долл. США. На выплаты по внешнему госдолгу направлено 2,3 млрд. долл. США, по внутреннему госдолгу – 0,8 млрд. долл. США.

В целях рефинансирования части долга в 2019 году осуществлены заимствования на общую сумму 1,42 млрд. долл. США, в том числе:

1) внешние – 0,65 млрд. долл. США в эквиваленте.

В августе 2019 года Республика Беларусь разместила на финансовом рынке Российской Федерации 3-х летние государственные облигации на сумму 10 млрд. росс. рублей; в декабре 2019 года впервые в суверенной истории Беларуси привлечен 5-летний несвязанный кредит Банка развития Китая на 3,5 млрд. юаней.

2) внутренние – 0,77 млрд. долл. США в эквиваленте.

Привлечение средств связанных государственных займов за 2019 год составило 2,1 млрд. рублей в эквиваленте (1 млрд. долл. США).

На 1 января 2020 года государственный долг составил 44,8 млрд. рублей, сократившись за 2019 год на 0,6 млрд. рублей. Его отношение к ВВП снизилось за указанный период на 1,4 п.п. до 33,7%.

Улучшение долговых показателей в 2019 году связано главным образом с укреплением курса белорусского рубля, а также ростом ВВП.

Необходимым условием сохранения в среднесрочном периоде устойчивых темпов экономического роста и повышения инвестиционной активности является обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий, обеспечение устойчиво низкой инфляции, стабильной и понятной налоговой системы.

О выполнении параметров прогноза социально-экономического развития и бюджета в 2020 году

В 2020 году на экономику Беларуси как прямое, так и косвенное влияние оказывает распространение пандемии.

Так, по итогам января-сентября 2020 года ВВП сократился на 1,3%, ускорилась годовая инфляция. Последствия неблагоприятной эпидемиологической обстановки отразились на динамике большинства видов экономической деятельности.

За январь-сентябрь 2020 года доходы консолидированного бюджета составили 27,6 млрд. рублей, или 67,3% уточненного годового плана.

Основная доля доходов (85,8%) была сформирована за счет налоговых поступлений: налога на добавленную стоимость (38,6% от всех налоговых доходов), подоходного налога (20,6%), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (11,5%), акцизов (9,6%), налога на прибыль (6,4%), налогов на собственность (4,2%).

Расходы консолидированного бюджета за январь-сентябрь текущего года профинансированы в сумме 29,7 млрд. рублей, или 67,5% уточненного годового плана.

В структуре расходов консолидированного бюджета 44,8% составили социальные выплаты населению (с учетом отчислений), 3% – субвенции бюджету Фонда социальной защиты населения, 17,4% – текущие расходы, связанные с функционированием бюджетной сферы, 7% – расходы на обслуживание государственного долга, 20,3% – капитальные расходы.

Консолидированный бюджет за январь-сентябрь 2020 года исполнен с дефицитом в сумме 2,1 млрд. рублей, в том числе дефицит республиканского бюджета сложился в сумме 1,8 млрд. рублей, дефицит местных бюджетов – 0,3 млрд. рублей.

Доходы республиканского бюджета за январь – сентябрь 2020 года составили 16,3 млрд. рублей, или 64,1% уточненного годового плана. В

запланированных объемах в текущем году поступают акцизы, НДС, вывозные таможенные пошлины на калийные удобрения.

Значительно ниже запланированного объема поступили:

- дивиденды – 519,0 млн. рублей, или 28,5% к уточненному плану;
- вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты – 321,5 млн. рублей, или 24,1% к уточненному плану;
- налог на прибыль – 298,9 млн. рублей, или 18,1% к уточненному плану.

По итогам 9 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в бюджет недопоступило порядка 1,4 млрд. рублей.

Расходы республиканского бюджета в январе-сентябре текущего года были профинансированы на сумму 18,1 млрд. рублей, или на 3,1 млрд. рублей больше, чем за аналогичный период прошлого года. Увеличение данных расходов обусловлено реализацией системных решений Главы государства по реструктуризации задолженности по платежам в бюджет комбинатов хлебопродуктов, а также по увеличению уставных фондов организаций и банка.

В январе-сентябре текущего года обеспечено своевременное и полное финансирование расходных обязательств бюджета, подлежащих исполнению в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Все социальные обязательства бюджета, а также платежи внутренним и внешним кредиторам исполнены своевременно и в полном объеме.

Социальная сфера (здравоохранение, физическая культура и спорт, культура, средства массовой информации, образование, социальная политика) профинансирована в сумме 3,2 млрд. рублей, или 64,7% годового плана.

Трансферты из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска (с учетом субвенций из республиканского дорожного фонда) переданы в сумме 3,7 млрд. рублей, или 69,8% годового плана, бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения – 0,9 млрд. рублей, или 41,7% годового плана.

За 9 месяцев 2020 года на погашение и обслуживание государственного долга направлено в эквиваленте 6,4 млрд. рублей, в том числе на погашение – 4,4 млрд. рублей, на обслуживание – 2,0 млрд. рублей. При этом 97,2% общего объема выплат произведено в иностранной валюте (2,6 млрд. долларов, из них платежи по погашению долга составили 1,8 млрд. долларов, обслуживанию – 0,8 млрд. долларов.

На выплаты по внешнему госдолгу направлено 2,0 млрд. долларов, по внутреннему госдолгу – 0,6 млрд. долларов).

В целях рефинансирования государственного долга привлечены ресурсы на общую сумму 4 млрд. рублей (1,7 млрд. долларов):

- на внутреннем финансовом рынке – 675,3 млн. рублей в эквиваленте (294,4 млн. долларов);

- на внешних финансовых рынках 3,3 млрд. рублей в эквиваленте (1,4 млрд. долларов в эквиваленте).

Кроме того, в текущем году на внутреннем финансовом рынке размещены государственные ценные бумаги на сумму 300 млн. рублей, средства от продажи которых были направлены на приобретение облигаций ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в целях ресурсного обеспечения закупки современной техники и оборудования для их последующей передачи в лизинг юридическим лицам.

Доходы республиканского бюджета с учетом прогнозируемого отклонения от запланированных параметров в текущем году оцениваются в сумме 21,8 млрд. рублей и не превысят уровень 2019 года.

Потери доходов бюджета прогнозируются по доходам от внешнеэкономической деятельности, вывозным таможенным пошлинам на нефть и нефтепродукты (включая сбор за экспорт нефти), ввозным таможенным пошлинам, налогу на прибыль и дивидендам (части прибыли) от государственной собственности, и частично будут компенсированы опережающими поступлениями вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения.

В целом по году расходы республиканского бюджета оцениваются в сумме около 26,0 млрд. рублей.

Дефицит республиканского бюджета будет профинансирован за счет остатков средств республиканского бюджета.

Основные параметры для расчета проекта бюджета на 2021 год

В соответствии с решением межведомственной рабочей группы для подготовки проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на 2021 год и плановый период и его увязки с важнейшими параметрами прогноза социально-экономического развития и основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь, принят целевой сценарий прогнозных параметров. Он

предусматривает сохранение текущей экономической политики, поддержание макроэкономической сбалансированности и финансовой устойчивости, рост заработной платы, основанный на росте производительности труда, и предполагает в 2021 году рост ВВП на уровне 101,8% (в 2022 году – 102,9%, в 2023 году – 103,8%), среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США – 2,5678, среднегодовую цену на нефть марки «URALS» – 40 долларов США за баррель, сохранение объема импорта нефти из Российской Федерации для переработки – 18 млн. тонн.

Ожидается достижение цели по инфляции на уровне 105,5%, среднегодовая ставка рефинансирования прогнозируется в 2021 году на уровне 7,75-8,0%.

Основные направления налоговой и бюджетной политики

Складывающаяся экономическая ситуация и высокий уровень долговой нагрузки на бюджет требуют сохранения жесткой бюджетно-налоговой политики.

Налоговая политика будет направлена на решение практических вопросов налогообложения и улучшение налогового администрирования.

Будут реализованы меры по индексации ставок налогов, установленных в белорусских рублях, в целях их адаптации к инфляционным процессам.

При этом в рамках социальной поддержки населения будут проиндексированы льготы и вычеты по подоходному налогу с физических лиц, установленные в белорусских рублях (индексация планируется на темп роста номинальной заработной платы – 7,4%).

Предусматривается увеличение доли косвенных налогов в доходной части бюджета за счет опережающего роста ставок акцизов на табачные изделия в рамках их гармонизации в ЕАЭС (на 15% по всем ценовым сегментам), возможного расширения перечня подакцизных товаров, отмена некоторых видов налоговых льгот.

В целях создания условий для экономического роста, привлечения инвестиций, активизации малого и среднего предпринимательства, стимулирования занятости предусматривается:

1. установление на постоянной основе «нулевой» ставки НДС при оказании авторизованными сервисными центрами услуг по ремонту

транспортных средств, принадлежащих иностранным организациям или физическим лицам;

2. совершенствование порядка применения инвестиционного вычета по налогу на прибыль.

3. предоставление льготного режима налогообложения (на период не менее пяти лет) в отношении доходов по инвестиционным операциям инвестиционных фондов, а также доходов инвесторов, получаемых от участия в таких фондах;

4. установление нулевой ставки по налогу на доходы по доходам от оказания консультационных услуг для реализации международных договоров.

В составе доходов бюджета на 2021 год учтены:

1. зачисление в бюджет Республики Беларусь вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты (в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации) (379 млн. рублей);

2. взимание вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения (1,6 млрд. рублей);

3. взимание транспортного налога вместо государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении (95,1 млн. рублей);

4. перечисление трансферта из бюджета г. Минска в республиканский бюджет (778 млн. рублей).

В целом с учетом названных подходов доходы консолидированного бюджета на 2021 год прогнозируются в сумме 39,7 млрд. рублей (106,5% к оценке текущего года).

Объем доходов республиканского бюджета на будущий год оценивается около 23,3 млрд. рублей. Это ниже изначально утвержденных параметров на этот год.

В составе доходов учтены поступления налога на прибыль по целевому сценарию развития экономики. С целью минимизации рисков указанные доходы в размере, превышающем уровень текущего года, будут саккумулированы в дополнительном резервном фонде Главы государства (около 400 млн. рублей) для дальнейшего повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы.

Аналогичные подходы предлагается реализовать и в местных бюджетах, сформировав дополнительные резервные фонды.

С учетом установленных законодательством бюджетных обязательств минимально необходимая потребность в бюджетных средствах для финансирования расходов республиканского бюджета на 2021 год оценивается в сумме 27,3 млрд. рублей.

Бюджетная политика в 2021 году будет направлена на сохранение устойчивости бюджетной системы и повышение качества управления государственными финансами.

Основные меры бюджетной политики на 2021 год и плановый период определены в принятой Правительством Республики Беларусь Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года и предусматривают:

- обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

- концентрацию бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны;

- усиление социальной ориентированности расходов, реализацию ряда мер, направленных на повышение качества жизни населения, благосостояние работников бюджетной сферы, поддержку многодетных семей;

- минимизацию фискальных рисков на основе аналитического инструментария (системы) оценки фискальных рисков;

- расширение сферы применения нормативных методов бюджетного планирования с поэтапным включением в нормативное финансирование большинства расходов социальных отраслей;

- совершенствование межбюджетных отношений с целью повышения самостоятельности местных бюджетов и обеспечения налоговой автономии регионов;

- сближение национальной системы бухгалтерского учета и отчетности с международными стандартами финансовой отчетности в секторе государственного управления;

- повышение открытости бюджета и формирование общедоступных информационных ресурсов для граждан.

Достижение целей социально-экономического развития предусматривается в 2021 году посредством расширения практики применения программно-целевого метода в бюджетном процессе, повышения качества программного администрирования.

С формированием Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы предусматривается разработка и реализация 25 государственных программ социально-экономической направленности, 16 государственных и региональных научно-технических программ, 12 государственных программ научных исследований, 11 государственных программ национальной безопасности.

Формирование традиционно реализуемых государственных программ социально-экономической направленности, предусматривающих выполнение задач постоянно действующего характера в таких сферах как здравоохранение, образование, культура, социальная защита и содействие занятости, физическая культура и спорт, природоохранная деятельность, жилищное строительство, дорожное и лесное хозяйство, научная деятельность предусматривается осуществлять с учетом внедрения в новой пятилетке принципа непрерывности их реализации. Это позволит определять государственную отраслевую политику на скользящей основе, выработать единую по республике систему целевых показателей, проводить действенную (в динамике) оценку результативности деятельности государственных органов и организаций.

Финансирование программных расходов в 2021 году будет осуществляться после принятия государственных программ в установленном порядке с учетом рационального использования бюджетных ассигнований на программные мероприятия.

Охват расходов консолидированного бюджета государственными программами в 2021 году предусматривается сохранить на уровне не менее 65 процентов, что соответствует значению целевого показателя, определенному в Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года.

Расходы республиканского бюджета на 2021 год сформированы с учетом:

1. проведения последовательной политики по **повышению уровня заработной платы.**

Обеспечение роста заработной платы работников бюджетной сферы во всех отраслях предусматривается на уровне 105,4 % к 2020 году в среднегодовом исчислении.

Фонд оплаты труда в бюджетном секторе запланирован исходя из двухэтапного повышения:

на первом этапе (с 1 января 2021 года) с установлением базовой ставки (*используемой при исчислении окладов работников бюджетных организаций*) в размере 195 рублей;

на втором этапе (по мере выхода на целевой сценарий) – дополнительное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

В опережающем порядке предусматривается увеличение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников образования (воспитателей и помощников воспитателей дошкольного образования), культуры (работников библиотек, музеев, клубов) и социальной.

Планируется повышение минимальной заработной платы с 375 до 400 рублей.

С учетом названных подходов фонд оплаты труда бюджетного сектора (с отчислениями) на 2021 год оценивается в сумме 16,5 млрд. рублей;

2. планирования **расходов на текущее содержание бюджетных организаций** для обеспечения их бесперебойного функционирования исходя из действительной потребности в средствах с учетом экономного и рационального расходования материальных и денежных ресурсов;

3. **предоставления субвенций бюджету государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь** исходя из оценки размера доходов и расходов бюджета фонда с учетом изменения макроэкономических параметров (фонда заработной платы, средней заработной платы по экономике), количества получателей пенсий и пособий и обеспечения соотношения среднего размера пенсии по возрасту к средней заработной плате в экономике на уровне не ниже 40%.

Фонду социальной защиты населения в виде субвенций в будущем году планируется направить около 1,6 млрд. рублей, из них:

599 млн. рублей, или с ростом в 1,7 раза к текущему году - на обеспечение сбалансированности бюджета фонда;

988 млн. рублей - на выплату не страховых расходов фонда (пенсий и пособий);

4. **оказания государственной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей.** Формирование «семейного капитала» в 2021 году планируется исходя из прогнозируемого на уровне текущего года количества открываемых гражданами лицевых счетов в открытом

акционерном обществе «Сбергательный банк «Беларусбанк» и с учетом установленного Указом Президента Республики Беларусь от 18 сентября 2019 года № 345 размера «семейного капитала», увеличенного на индекс потребительских цен за 2020 год. Объем средств на указанные цели оценивается в размере около 342 млн. рублей.

Помимо продления программы семейного капитала, Указом Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 года № 171 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан» усилены меры поддержки семей, воспитывающих детей.

С 1 сентября 2020 года для многодетных семей расширен доступ к государственной адресной социальной помощи (за счет повышения критерия нуждаемости со 100 до 115% величины бюджета прожиточного минимума). Начиная с 2021 года будет предоставляться возможность одной попытке экстракорпорального оплодотворения на безвозмездной основе.

С учетом планируемого в 2021 году повышения величины бюджета прожиточного минимума (на 8,5% в среднегодовом исчислении) дополнительные расходы бюджета составят около 150 млн. рублей;

5. обеспечения своевременного и полного исполнения обязательств по **погашению и обслуживанию государственного долга**. Уровень государственного долга при этом не должен превышать 40% к ВВП.

В 2021 году финансирование платежей по обслуживанию государственного долга планируется осуществлять за счет текущих доходов бюджета и накопленных остатков.

Платежи по государственному долгу в 2021 году оцениваются на уровне **8 млрд. рублей**, в т.ч. погашение – 4,9 млрд. рублей, обслуживание – 3,1 млрд. рублей. Из них платежи в иностранной валюте составят 3,0 млрд. долл. США, в том числе погашение – 1,9 млрд. долл. США, обслуживание – более 1,1 млрд. долл. США.

В целях рефинансирования части долга в 2021 году планируется осуществить несвязанные **заимствования** на общую сумму **2,5 млрд. рублей** (около 1 млрд. долл. США), в том числе:

на внешних финансовых рынках – 2,0 млрд. рублей (775 млн. долл. США);

на внутреннем финансовом рынке – 0,5 млрд. рублей (200 млн. долл. США).

Часть платежей по погашению государственного долга будет исполнена за счет возврата средств, предоставленных на возвратной

основе организациям из средств кредитов иностранных кредиторов в сумме 564,6 млн. рублей и остатков средств республиканского бюджета в сумме 1859,5 млн. рублей;

6. сохранения оказания **государственной поддержки на строительство жилья** для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий с учетом суммарного увеличения количества получателей такой поддержки. На эти цели планируется направить более 1 млрд. рублей;

7. повышения эффективности **государственной поддержки реального сектора экономики**, планирования расходов на ее оказание с учетом ранее принятых решений, продления действия Указа Президента Республики от 24 сентября 2009 года № 466 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь», а также расширения инструментов экспортного кредитования, осуществляемого ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)».

Управление проблемной задолженностью организаций реального сектора экономики предусматривается осуществлять с использованием механизмов и имеющегося потенциала ОАО «Агентство по управлению активами». Расширение спектра инструментов работы с такой задолженностью, а также оптимизация существующих способов ее урегулирования будут способствовать сокращению просроченных долгов реального сектора и, как следствие, повышению эффективности деятельности организаций;

8. обеспечения **бюджетного финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности** на уровне 0,23% к ВВП с увеличением внебюджетных источников (собственных, заемных и привлеченных средств организаций-заказчиков). Нарастивание внебюджетных источников финансирования позволит сформировать комплексную систему кредитования инновационных проектов, а также работ по организации и освоению производства;

9. повышения **тарифов** на предоставляемые населению **жилищно-коммунальные услуги** в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 года № 550 «О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь» с 1 января и с 1 июня, исходя из допустимого

роста платежей населения за такие услуги в суммарном годовом размере, эквивалентном пяти долларам США.

10. направления капитальных расходов для обеспечения потребностей экономики (Государственная инвестиционная программа – 504,7 млн. рублей, расходы дорожного фонда – 104,5 млн. рублей и расходы на мелиорацию – 53,0 млн. рублей).

С учетом вышеназванных подходов дефицит республиканского бюджета на 2021 год оценивается в сумме 4,0 млрд. рублей, финансирование которого будет осуществлено за счет остатков средств республиканского бюджета.

Основные параметры консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2021-2023 годы, млрд. рублей

| | 2019 (отчет) | 2020 | | | 2021 (прогноз) | 2022 (прогноз) | 2023 (прогноз) |
|---------------------------|-----------------|-------------|--------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | | утверждено | стресс-тест* | оценка** | | | |
| Доходы | 39,1 | 39,7 | 37,2 | 38,8 | 39,7 | 41,7 | 45,1 |
| Расходы | 36,0 | 41,0 | 42,5 | 42,2 | 43,9 | 43,6 | 45,1 |
| Профицит (дефицит) | 3,1 | -1,3 | -5,3 | -3,4 | -4,2 | -1,9 | 0 |

**Оценка показателей бюджета проведена в I полугодии 2020 г. на основе стресс-теста (по негативному сценарию экономического развития). Дефицит республиканского бюджета - 4,1 млрд. рублей, местных бюджетов – 1,1 млрд. рублей.*

***Оценка показателей бюджета по итогам исполнения бюджета за 9 месяцев с учетом проведенной Министерством экономики оценки макроэкономических параметров 2020 года. Дефицит республиканского бюджета - 2,6 млрд. рублей, местных бюджетов – 0,8 млрд. рублей.*

Бюджетная политика в части межбюджетных отношений в среднесрочном периоде будет направлена на экономическое развитие регионов и укрепление их самостоятельности. При этом будут сохранены подходы по созданию в регионах равных условий предоставления гражданам услуг, гарантированных государством.

В рамках выполнения поручения Главы государства по децентрализации местных бюджетов для повышения их самостоятельности и экономического развития регионов предусматривается:

1. полностью зачислить в местные бюджеты экологический налог (за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за хранение, захоронение отходов производства и за сброс сточных вод);

2. увеличить в 2 раза ставки сборов за осуществление ремесленной деятельности и за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

3. предоставить местным Советам депутатов право увеличивать ставки единого налога с индивидуальных предпринимателей до 2-х раз, а в отношении г. Минска – до 3-х раз.

Планирование налога на прибыль предлагается осуществить на уровне расчетных поступлений в текущем году. При этом при развитии в 2021 году экономики по целевому сценарию и поступлении налога на прибыль сверх показателей 2020 года эти дополнительные доходы подлежат зачислению в резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов и направлению на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы по решению Правительства, согласованному с Главой государства.

Выравнивание доходных возможностей местных бюджетов будет осуществляться посредством предоставления дотаций из республиканского бюджета бюджетам областей и перечисления трансферта в республиканский бюджет из бюджета г. Минска.

Расчет размера трансферта, передаваемого в республиканский бюджет, предлагается осуществлять исходя из сближения уровней соотношения доходов бюджета г. Минска и областей из расчета на 1 жителя (без учета субвенций), с учетом целевых показателей, установленных Государственной программой «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года. Последующее направление этих средств дотационным областям позволит сократить разрыв доходных возможностей бюджета г. Минска и областей и тем самым обеспечить выполнение требования Главы государства по созданию условий для комплексного развития регионов и сокращения межрегиональной дифференциации по уровню и качеству жизни населения.

Формирование расчетных показателей по расходам местных бюджетов на образование будет осуществляться с учетом применения нормативов расходов на обучение и воспитание 1 воспитанника в учреждениях дошкольного образования и 1 обучающегося в

учреждениях общего среднего образования в рамках принятых Правительством решений.

Распределение расходов местных бюджетов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности между регионами будет осуществляться в соответствии с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 года № 347 «О государственной аграрной политике», обеспечивающими стимулирование сельскохозйственных организаций к росту объемов производства, реализации продукции и повышению эффективности их деятельности и соответствующими Директиве Президента Республики Беларусь от 04 марта 2019 года № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли».

Для укрепления самостоятельности местных органов власти и расширения их возможностей по ресурсному обеспечению развития соответствующего региона предлагается средства местных инновационных фондов направлять как на финансирование инвестиционных проектов, так и на иные цели в соответствии с решениями местных органов власти с учетом специфики и целей развития регионов.

В целях обеспечения долговой устойчивости местных бюджетов предлагается сохранить практику выделения бюджетных кредитов на финансирование временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении соответствующих местных бюджетов, исполкомам, имеющим превышение определенного законодательством предельного уровня совокупного долга, на платной основе.

Кроме того, предлагается сохранить ограничение прав местных исполнительных и распорядительных органов по предоставлению гарантий суммами, фактически погашенными заемщиками за счет собственных средств по ранее гарантированным кредитам.

Реализация бюджетно-финансовой и налоговой политики в 2021 году направлена на повышение качества жизни населения и уровня благосостояния граждан, своевременного и полного выполнения социальных и долговых обязательств государства при сохранении устойчивости бюджетной системы.