

## **Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2018-2020 годы**

Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2018 год и плановый период (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь с учетом итогов ее реализации в период до 2017 года и приоритетов развития страны на пятилетку.

При подготовке Основных направлений были учтены положения:

Послания Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2017 года;

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы;

Указов Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 года № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь», от 23 марта 2016 года № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», от 25 июля 2016 года № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ»;

утвержденных государственных программ на 2016-2020 годы;

Концепции прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2018 год и основных макроэкономических параметров до 2020 года;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2016 года № 1094 «Об утверждении среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на 2017-2019 годы», а также Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь.

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта республиканского бюджета на 2018 год, и подходов к формированию среднесрочных финансовых программ на республиканском и местном уровнях.

### **Итоги социально-экономического развития и реализации бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь в 2016 году**

В 2016 году экономика Республики Беларусь была адаптирована к сложившимся внешним условиям, сформированным под воздействием ряда внешних шоков последних лет. Фактором сдерживания

экономического роста являлось снижение цен на основные экспортируемые товары и ухудшение экономической ситуации как в мировой экономике, так и в странах – основных торговых партнерах.

Проводимая экономическая политика была направлена на смягчение воздействия неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, в том числе посредством принятия мер по поддержке ряда отраслей и секторов экономики. Значительное внимание уделялось вопросам снижения проблемной задолженности перед банками, сокращения директивного кредитования, создания условий для ускоренного развития небанковских сегментов финансового рынка.

В целом принятые меры оказали сдерживающее влияние на экономический рост, однако позволили достигнуть макроэкономической стабилизации, положительно повлияли на сбалансированность экономики, создав предпосылки для ее восстановления в 2017 году.

ВВП по итогам 2016 года снизился по сравнению с 2015 годом и составил 97,4%, темпы роста инвестиций составили 82,3%, снизились показатели реальной заработной платы (96,0%), производительности труда (99,2%), реальных располагаемых доходов населения (93,1%).

Вместе с тем, стабилизировался валютный рынок. Рыночное курсообразование позволило сбалансировать спрос и предложение на валюту и избежать резких скачков и непредсказуемости в динамике валютных курсов.

В 2016 году удалось ограничить рост цен, существенно замедлилась инфляция – до 10,6% в декабре 2016 года к декабрю 2015 года (при прогнозе – не более 12%). Это самый низкий показатель за последние шесть лет.

Выработанные Министерством финансов меры по обеспечению сбалансированности республиканского и местных бюджетов, утвержденные Указом Главы государства от 23 февраля 2016 года № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь», позволили реформатировать бюджет с учетом изменившихся условий функционирования экономики.

Проводимая бюджетно-налоговая политика была направлена на поддержание устойчивости бюджетной системы посредством создания стабильной доходной базы за счет совершенствования налоговой системы и повышения эффективности налогового администрирования, а также оптимизации бюджетных расходов за счет концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и секторах экономики.

Так, в целях компенсации потерь запланированных доходов и мобилизации поступлений в бюджет были:

повышены ставки акцизов на топливо и табачные изделия;

увеличены ставки налога на добавленную стоимость по услугам электросвязи;

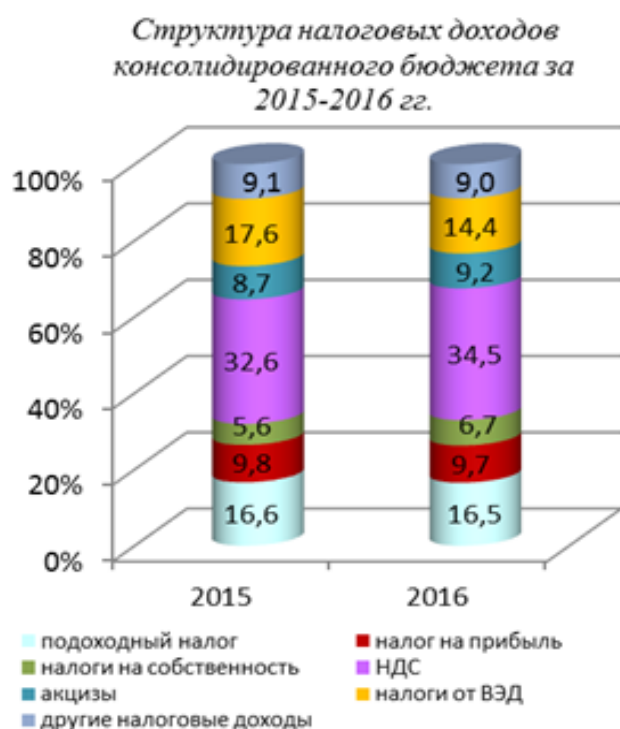
отменены льготы по НДС на услуги по перевозке пассажиров городским и пригородным транспортом;

увеличена стоимость контрольных знаков и дополнен перечень маркируемых товаров.

По итогам 2016 года доходы консолидированного бюджета составили 28,5 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 2015 годом на 7,1% в номинальном выражении (в реальном выражении – уменьшились на 0,6%). Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 30,2% (за 2015 год – 30,6%).



Основная доля доходов консолидированного бюджета за 2016 год (83,6%) была сформирована за счет налоговых поступлений. Формирование налоговых доходов в 2016 году на 91,0% было обеспечено за счет поступлений: налога на добавленную стоимость (34,5%), подоходного налога (16,5%), налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (14,4%), налога на прибыль (9,7%), акцизов (9,2%), налогов на собственность (6,7%).



В результате роста социальных расходов и увеличения долговой нагрузки на бюджет пришлось оптимизировать и сократить отдельные

расходы консолидированного бюджета, прежде всего: капитальные расходы, расходы на возмещение (компенсацию) процентов по кредитам банков, на текущее содержание органов государственного управления и бюджетных организаций.

В 2016 году потребовались дополнительные ассигнования по ряду социальных направлений расходов бюджета. Расходы по финансированию «семейного капитала» по сравнению с первоначально запланированным объемом были увеличены вдвое – до 374 млн. рублей. Для своевременного и полного финансирования пенсий и пособий, обеспечения сбалансированности бюджета фонда социальной защиты населения из республиканского бюджета в фонд направлены субвенции в сумме 1,4 млрд. рублей (на 838 млн. рублей, или в 2,4 раза больше первоначально утвержденных ассигнований).

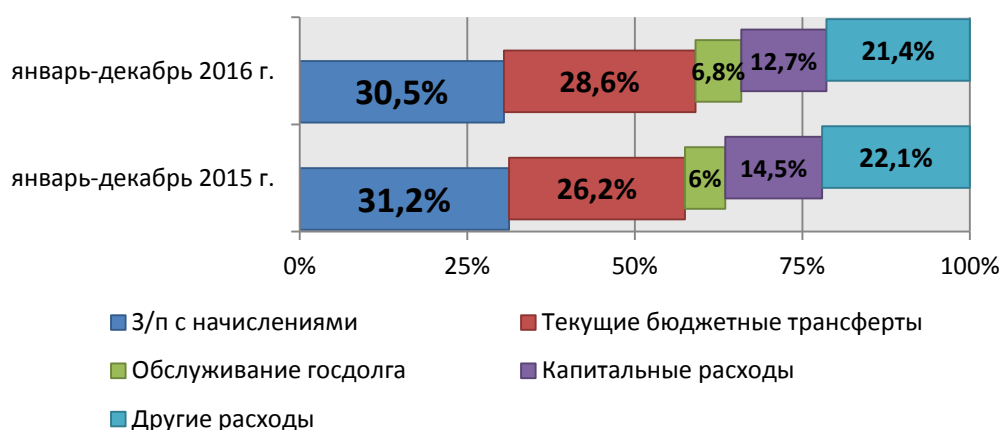
В необходимых объемах обеспечено финансирование государственных программ и мероприятий. Это более 16 млрд. рублей бюджетных средств, направленных на реализацию принятых на пятилетку программ в области здравоохранения и демографической безопасности, образования и молодежной политики, на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитие аграрного бизнеса, строительство жилья и иные. Доля программных расходов в консолидированном бюджете увеличилась в 4 раза – с 15 до 60 процентов по сравнению с 2015 годом.

За счет привлечения средств от эмиссии государственных ценных бумаг были реструктурированы долги перед банками отдельных валообразующих предприятий на общую сумму более 430 млн. рублей.

В целом расходы консолидированного бюджета в 2016 году профинансированы в сумме 27,3 млрд. рублей (на 9,1% выше уровня 2015 года в номинальном выражении, на 1,3% в реальном выражении). Относительно ВВП расходы бюджета за 2016 год увеличились на 0,2 процентных пункта по сравнению с 2015 годом и составили 29,0%.

В разрезе экономической классификации значительная часть бюджетных средств была направлена на выплату заработной платы и взносов (отчислений) на социальное страхование работников бюджетного сектора – 8,3 млрд. рублей. По сравнению с 2015 годом такие расходы увеличились в номинальном выражении на 6,4% (в реальном выражении уменьшились на 1,2%), составив 30,5% от общего объема бюджетных расходов. На капитальные расходы было направлено 3,5 млрд. рублей бюджетных средств, или 12,7% всех расходов. По сравнению с 2015 годом капитальные расходы уменьшились на 4,2% в номинальном выражении (на 11,1% – в реальном выражении).

*Экономическая классификация расходов консолидированного бюджета в 2015-2016 гг, % к итогу*



Платежи по погашению и обслуживанию государственного долга в 2016 году осуществлены в эквиваленте на сумму 7,1 млрд. рублей, из которых основная часть – 3,2 млрд. долларов США пришлась на выплаты по валютному госдолгу (*погашение – 2,4 млрд. долларов США, обслуживание – 0,8 млрд. долларов США*). На эти цели направлены поступления от вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты в общей сумме 641 млн. долларов США.

Источниками рефинансирования долга стали два транша кредита Евразийского фонда стабилизации и развития в общей сумме 800 млн. долларов США, а также средства, привлеченные на внутреннем финансовом рынке, в эквиваленте 3,0 млрд. рублей.

Консолидированный бюджет за 2016 год исполнен с профицитом 1,2 млрд. рублей, или 1,3% к ВВП (за 2015 год – 1,8% к ВВП), который направлен на погашение части валютных долговых обязательств Республики Беларусь.

Скоординированные меры бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, сбалансированное исполнение бюджета способствовали макроэкономической стабилизации, а также сохранению золотовалютных резервов страны.

В рамках начатой масштабной работы по совершенствованию системы управления государственными финансами основными направлениями реформирования являются переход на среднесрочное бюджетное планирование и внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты, которые, помимо повышения прозрачности распределения и использования бюджетных средств, нацелены на повышение эффективности их расходования.

Разработана и утверждена Правительством среднесрочная финансовая программа республиканского бюджета на 2017-2019 годы, в которой отражены основные макроэкономические параметры социально-экономического развития, используемые для ее составления,

определены лимит государственного долга, основные параметры бюджета (доходы, расходы и профицит), а также финансовые возможности или «потолки» расходов по государственным программам и подпрограммам на три года.

Государственные программы на 2016-2020 годы разработаны с учетом новых требований к их структуре и содержанию, установленных Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 года № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ».

### **О выполнении параметров прогноза социально-экономического развития и бюджета в 2017 году**

В январе-июне 2017 г. благодаря проведению Правительством и Национальным банком жесткой денежно-кредитной и бюджетной политики в Республике Беларусь достигнута стабилизация на финансовом рынке страны, замедлилась инфляция, сформировано положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами, в полном объеме обеспечены выплаты по внешним обязательствам государства. По итогам I полугодия 2017 года прирост золотовалютных резервов составил 1,634 млрд. долларов США, или 33,1%.

Валовой внутренний продукт за январь-июнь 2017 года к аналогичному периоду прошлого года составил 101,0% при прогнозе 100,2%. Инфляция замедляется и находится в прогнозных параметрах – 3,4% при прогнозе на I полугодие не более 6,7%. В январе-июне 2017 г. рост реальной заработной платы составил 102,3% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Возросла производительность труда по ВВП – 102,7% при прогнозе 100,3%. Темп роста экспорта товаров и услуг в январе-июне составил 121,3%.

С целью закрепления положительных тенденций и концентрации финансовых ресурсов на решении первоочередных задач развития экономики страны в 2017 году предполагается реализация дополнительных мер по следующим ключевым направлениям:

постепенное снижение стоимости кредитных ресурсов и улучшение доступа предприятий к различным источникам финансирования;

упрощение условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов;

повышение благосостояния населения;

создание возможностей для трудоустройства во всех регионах республики;

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета 2017 года.

Исполнение бюджета в первом полугодии 2017 г. в целом осуществлялось в запланированных параметрах.

За январь-июнь 2017 года в доходы консолидированного бюджета поступило 14,7 млрд. рублей, или 48% уточненного годового плана.

Расходы консолидированного бюджета финансировались в пределах поступающих доходов и за январь-июнь т.г. составили 13,2 млрд. рублей, или 45,6% уточненного годового плана (за аналогичный период 2016 г. – 13,5 млрд. рублей, или 44,9%).

В полном объеме обеспечено финансирование расходов по выплате заработной платы в бюджетной сфере, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат населению, а также осуществлены необходимые платежи по погашению и обслуживанию государственного долга.

За январь-июнь т.г. из республиканского бюджета переданы трансферты в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска в размере 1,5 млрд. рублей, или 45% уточненного годового плана и 97,9% уточненного плана I полугодия. Из них сумма дотаций составила 1,0 млрд. рублей, или 45,3% уточненного годового плана.

В республиканском бюджете на 2017 год в виде субвенций на выплату нестраховых расходов Фонда социальной защиты населения запланированы средства в сумме 698 млн. рублей. За истекший период т.г. переданы межбюджетные трансферты для обеспечения своевременной выплаты пенсий и пособий за счет бюджета фонда в сумме 324 млн. рублей, или 46,4% годового плана. Кроме того, на покрытие временных кассовых разрывов бюджета Фонда социальной защиты населения из республиканского бюджета в виде бюджетных кредитов направлены средства в объеме 449 млн. рублей.

В январе-июне 2017 г. произведены выплаты по погашению и обслуживанию государственного долга на общую сумму 3,5 млрд. рублей. В целях рефинансирования части долга и создания резерва для предстоящих платежей привлечены третий и четвертый транши кредита ЕФСР в сумме 600 млн. долларов США, заимствовано на внутреннем финансовом рынке за счет выпуска валютных облигаций 400 млн. долларов США, а также размещены на внешнем финансовом рынке два выпуска еврооблигаций на сумму 1,4 млрд. долл. США.

До конца текущего года планируется привлечение несвязанных кредитных ресурсов в сумме 1,1 млрд. долларов США, в их числе кредит Правительства Российской Федерации (в эквиваленте 700 млн. долларов США), а также пятый и шестой транши кредита ЕФСР (400 млн. долларов США). Кроме того, предполагается привлечь средства от выпуска внутренних валютных государственных облигаций для физических лиц - 50 млн. долларов США.

Консолидированный бюджет за январь-июнь 2017 года исполнен с профицитом в размере 1,4 млрд. рублей, сформированным в основном за счет республиканского бюджета (1,3 млрд. рублей), который направлен на погашение части валютных долговых обязательств Правительства.

Министерством финансов, исходя из уточненных Министерством экономики макроэкономических параметров и итогов исполнения бюджета за I полугодие, подготовлено уточнение показателей республиканского бюджета на 2017 год. Недобор отдельных запланированных доходов, а также неотложную потребность в финансировании дополнительных расходов предполагается компенсировать сверхплановыми поступлениями по налогу на прибыль, ввозным таможенным пошлинам, дивидендам на доли (акции), находящиеся в государственной собственности, а также за счет оптимизации расходов бюджета. Ожидается, что по итогам 2017 года республиканский бюджет будет исполнен с профицитом.

### **Основные направления бюджетно-налоговой политики на 2018-2020 годы**

С учетом итогов развития экономики страны за 2016 год, складывающихся тенденций экономического развития в 2017 году Министерством экономики разработан прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на 2018 – 2020 годы.

В соответствии с решением межведомственной рабочей группы для подготовки проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на 2018 год и плановый период и его увязки с важнейшими параметрами прогноза социально-экономического развития и основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь, принят консервативный сценарий развития экономики, предполагающий среднегодовые параметры: инфляции – 107,4%, ставки рефинансирования – 11% годовых, цены на нефть – 43 доллара США за баррель, курс доллара США – 2,0379 белорусского рубля и 62,3 российского рубля. Темп роста ВВП Республики Беларусь прогнозируется на уровне 101,2% в 2018 году, 101,4% – в 2019 году, 102,0% – в 2020 году.

В 2018-2020 годах налоговая политика будет направлена на упрощение порядка исчисления и уплаты налогов и совершенствование налогового администрирования.

Доходная база бюджета будет формироваться с учетом реализации мер в области налоговой политики по следующим направлениям:



## **1. Соблюдение моратория на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов (пошлин).**

Перечень налогов и налоговые ставки будут сохранены на действующем уровне.

В целях адаптации доходов бюджета к инфляционным процессам в проекте закона во внесении изменений в Налоговый кодекс индексируются на прогнозный рост потребительских цен в 2018 году (107,4%) ставки отдельных налогов: налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, экологического налога, единого налога с индивидуальных предпринимателей, подоходного налога в фиксированных суммах.

## **2. Улучшение условий ведения бизнеса.**

Изменения налогового законодательства на 2018 год содержат ряд положений, направленных на улучшение условий ведения бизнеса.

Так, индивидуальным предпринимателям будет предоставлена возможность выбора определения момента фактической реализации («по отгрузке» или «по оплате») для целей уплаты НДС.

Для стимулирования развития малого и среднего бизнеса предусмотрено увеличение на 20 процентов критериев валовой выручки для целей применения упрощенной системы налогообложения.

Предусматривается сокращение с 60 до 30 дней срока действия ограничения по принятию к вычету сумм «входного» НДС по потребительскому импорту, установленное Указом Президента от 26 февраля 2015 г. № 99 «О взимании налога на добавленную стоимость».

В целях упрощения для плательщиков составления налоговой отчетности срок выставления электронных счетов-фактур изменяется (с 10-го на 20-е число месяца) в привязке к представлению налоговой декларации.

Предлагается не распространять повышающие коэффициенты по налогу на недвижимость и земельному налогу, установленные решениями местных Советов депутатов:

в 2018 и 2019 годах на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым в исключительных случаях оказана государственная финансовая поддержка по решению Президента Республики Беларусь на условиях срочности, платности, возвратности;

на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, находящихся в процессе ликвидации, признанных экономически несостоятельными (банкротами);

на организации коммунальной формы собственности системы жилищно-коммунального хозяйства.

Продлевается на три года срок действия «нулевой» ставки НДС в отношении работ (услуг) по ремонту, техническому обслуживанию зарегистрированных в иностранных государствах транспортных средств, выполняемых на территории Республики Беларусь авторизованными сервисными центрами для иностранных организаций или физических лиц.

В целях снижения затрат на приобретение основных средств организациями, выполняющими международные перевозки грузов, предусматривается освобождение от сбора за проезд по автомобильным дорогам республики транспортных средств с временными регистрационными знаками, приобретенных в собственность такими организациями и ввозимых в республику своим ходом.

Предусмотрено снижение ставок патентных пошлин по отдельным позициям, что направлено на минимизацию оттока субъектов для получения патентов в других странах.

### **3. Повышение эффективности налогового администрирования и контрольной деятельности в сфере соблюдения налогового законодательства.**

Предусматривается дальнейшее расширение электронного взаимодействия с плательщиками и совершенствование системы налогового контроля путем развития автоматических систем камерального контроля, направленных на предотвращение налоговых правонарушений и добровольное исполнение плательщиками своих налоговых обязательств.

**4. В целях консолидации доходов бюджета с 1 января 2018 г. отдельных плательщиков НДС планируется перевести с ежеквартальной на ежемесячную уплату этого налога.** При этом право выбора сроков уплаты НДС будет сохранено для плательщиков налога при упрощенной системе налогообложения и плательщиков, применяющих единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции, а также плательщиков с годовым оборотом до 1,55 млн. рублей.

Налоговая нагрузка в 2018 году составит не более 25,5 процента к ВВП и не превысит предусмотренного в программных документах социально-экономического развития на пятилетку уровня.

**Бюджетная политика** на 2018-2020 гг. будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств и их концентрацию на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов являются государственные программы. Правительством по

согласованию с Президентом утвержден перечень из 21 государственной программы (с включением в них 85 подпрограмм) на 2016-2020 годы. Финансирование в рамках государственных программ позволяет обеспечивать увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями, а также дает возможность оценить достижение целей, задач и запланированных результатов реализации госпрограмм.

Целью активного внедрения программно-целевого метода в бюджетный процесс является ориентация государственных органов на достижение результатов и проведение систематического анализа своей деятельности для принятия своевременных управленческих решений. Это позволит при оптимальных затратах бюджета достичь улучшения качества предоставляемых бюджетных услуг. Нахождение взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, доработка государственных программ с их привязкой к целям государственной политики, создание новой системы их внешнего и внутреннего аудита позволит повысить эффективность бюджетных расходов в целом.

**Основные меры бюджетной политики на среднесрочный период включают:**

обеспечение устойчивости и сбалансированности республиканского и местных бюджетов;

формирование республиканского бюджета с профицитом, направляемым на погашение части долговых обязательств Правительства;

совершенствование нормативных методов бюджетного планирования и механизмов распределения межбюджетных трансфертов;

сохранение управляемого уровня государственного долга;

аккумулирование на едином казначейском счете Министерства финансов средств, остающихся в соответствии с законодательными актами в распоряжении государственных органов;

сближение национальной системы бухгалтерского учета и отчетности с международными стандартами финансовой отчетности в секторе государственного управления;

расширение состава и улучшение качества данных о бюджете, представляемых вниманию общественности.

**Оценка расходов бюджета на 2018-2020 годы** осуществлялась исходя из имеющихся бюджетных обязательств и изменения стоимости затрат на оказание бюджетных услуг с учетом прогнозируемых макроэкономических параметров.

С учетом предусмотренных мер бюджетно-налоговой политики в 2018 году доходы консолидированного бюджета прогнозируются в сумме 32,4 млрд. рублей и по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года в сопоставимых условиях увеличатся на 7,5%, расходы консолидированного бюджета оцениваются в сумме 31,8 млрд. рублей, или с ростом на 7,4% к оценке текущего года.

#### Основные параметры консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2018-2020 годы, млрд. рублей

	2016* (отчет)	2017* (оценка)	2018* (прогноз)	2019* (прогноз)	2020* (прогноз)
<b>Доходы</b>	<b>27,7</b>	<b>30,1</b>	<b>32,4</b>	<b>34,1</b>	<b>35,6</b>
<b>Расходы</b>	<b>26,8</b>	<b>29,6</b>	<b>31,8</b>	<b>32,7</b>	<b>34,0</b>
<b>Профицит</b>	<b>0,9</b>	<b>0,5</b>	<b>0,6</b>	<b>1,4</b>	<b>1,6</b>

*\*в сопоставимых условиях, без учета повышающих коэффициентов к ставкам по налогам на собственность.*

При этом в рамках формирования предложений по определению предельных расходов бюджета в соответствии с целями и задачами бюджетной политики министерствам и ведомствам предоставлена возможность по перераспределению средств на приоритетные направления, в том числе мероприятия государственных программ.

#### **При планировании расходов бюджета на 2018 год предлагается:**

1) предусмотреть ассигнования на оплату труда в бюджетной сфере с целью достижения в 2018 году среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы не менее 700 рублей. При получении в бюджет дополнительных доходов предусматривается их целевое направление на дополнительное повышение оплаты труда (до 760 рублей);

2) предусмотреть из республиканского бюджета субвенции государственному внебюджетному фонду социальной защиты населения с учетом прогнозируемых доходов и расходов фонда в условиях проводимой пенсионной реформы;

3) государственную поддержку льготного кредитования жилищного строительства осуществлять в пределах возвратов населением ранее выданных на эти цели кредитов, а также кредитов, предоставляемых за счет собственных средств банков.

В целях наращивания темпов строительства жилья с государственной поддержкой без привлечения эмиссионных источников кредитования, предусматривается внедрение механизма по привлечению в жилищное строительство кредитных ресурсов всех

коммерческих банков с предоставлением за счет бюджета адресных субсидий льготным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Потребность в бюджетных ресурсах на 2018 год для субсидирования граждан, получающих такие кредиты (с учетом планируемого объема привлечения коммерческих кредитов - 400 млн. рублей) оценивается в сумме 50 млн. рублей;

4) предусмотреть бюджетные ассигнования на расширение **адресной социальной поддержки уязвимых категорий населения** в части оплаты коммунальных услуг на основе критериев нуждаемости посредством безналичных жилищных субсидий;

5) оптимизировать объемы **государственной финансовой поддержки** реального сектора с учетом комплексных изменений по ее оказанию субъектам хозяйствования в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 мая 2016 года № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», сокращения объемов директивного кредитования и прогнозируемого снижения ставки рефинансирования Национального банка;

б) продолжить практику установления законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год минимальных нормативов бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение и образование по областям и г. Минску.

В среднесрочной перспективе в целях повышения эффективности расходов предусматривается активизировать работу отраслевых министерств по формированию нормативов бюджетного финансирования из расчета на одного потребителя соответствующей общественной услуги с полномасштабным вовлечением в данный процесс исполкомов областного и базового уровней.

В 2018 году в отраслях социальной сферы:

Министерством образования будет продолжена реализация пилотного проекта по апробации нормативного финансирования учреждений общего среднего образования и его масштабирование на территорию ранее не охваченных проектом административно-территориальных единиц (включая г. Минск);

Министерством здравоохранения инициируется пилотный проект по совершенствованию оказания противотуберкулезной помощи и изменению модели ее финансирования.

**В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2018 году предусматривается:**

1. сохранение действующих нормативов отчислений от республиканских налогов и сборов в бюджеты областей;

2. стимулирование органов местного управления и самоуправления к наращиванию собственной доходной базы и оптимизации расходов бюджета путем определения размера дотаций:

без учета дополнительных доходов, поступающих в местные бюджеты в результате реализации прав местных Советов депутатов по повышению ставок налогов на собственность, и прироста поступлений налога на прибыль сверх утвержденного на 2017 год размера;

на основе приведенных нормативов бюджетной обеспеченности расходов на образование и здравоохранение, учитывающих фактически сложившиеся особенности каждой области, с приближением вышеназванных нормативов бюджетной обеспеченности на 10 процентов к среднему по областям значению из расчета на 1 потребителя услуг;

3. увеличение общего объема трансфертов (дотаций и субвенций), передаваемых из республиканского в местные бюджеты.

**В рамках совершенствования межбюджетных отношений в 2018 году планируется:**

1. расширение целевой поддержки местных органов власти в решении приоритетных задач регионального развития путем:

увеличения субвенций из республиканского дорожного фонда до размера, соответствующего 50 процентам поступлений государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию дорожном движении, и их направление на финансирование работ по улучшению качества местной улично-дорожной сети;

введения субвенций на оказание мер поддержки населения в погашении кредитов, выданных банками на строительство жилья;

участия средств республиканского бюджета в финансировании расходов по обслуживанию и погашению облигаций местных займов, эмитированных в целях реструктуризации проблемной задолженности организаций агропромышленного комплекса по кредитам банков;

2. поэтапный переход к нормативному регулированию межбюджетных отношений с г. Минском, предусматривающий уменьшение размера трансферта, передаваемого из бюджета г. Минска в республиканский бюджет, за счет:

полного зачисления в республиканский бюджет доли г. Минска по налогу на добавленную стоимость (с закреплением данного подхода в Бюджетном кодексе Республике Беларусь);

расчета размера трансферта, передаваемого из бюджета г. Минска в республиканский бюджет, исходя из сохранения в 2018 году фактически сложившегося за 2014-2017 годы соотношения доходов бюджета г. Минска и областей из расчета на 1 жителя (без субвенций и доходов от увеличения ставок налогов на собственность – 1,126).

**Для укрепления финансовой дисциплины и обеспечения долговой устойчивости местных бюджетов** предусматривается:

ограничение объемов гарантий, предоставляемых местными исполнительными и распорядительными органами, суммами фактически погашенной заемщиками за счет собственных средств задолженности по кредитам банков, полученных под гарантии местных органов власти;

ограничение доступа исполкомов, совокупный долг которых превышает предельный уровень, определенный законодательством, к получению бюджетных кредитов на финансирование временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, путем выделения таких кредитов на платной основе.

Комплексная реализация вышеназванных подходов позволит задействовать имеющиеся резервы для повышения эффективности управления средствами местных бюджетов и обеспечить их устойчивое исполнение в 2018 году.

Реализация бюджетно-финансовой и налоговой политики в 2018-2020 годах направлена на сбалансированное исполнение бюджетов всех уровней и поддержание макроэкономической и финансовой стабильности в целях создания предпосылок для устойчивого экономического роста.