

**Отчет о работе
Департамента по ценным бумагам
Министерства финансов Республики Беларусь
в 2018 году**

Минск, 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	3
1. Нормативно-правовое регулирование рынка ценных бумаг.....	4
2. Лицензирование и аттестация по ценным бумагам.....	7
2.1. Лицензирование профессиональной деятельности.....	7
2.2. Аттестация специалистов рынка ценных бумаг.....	8
3. Эмиссия и государственная регистрация ценных бумаг.....	9
3.1. Акции.....	9
3.2. Облигации.....	10
4. Итоги функционирования рынка ценных бумаг.....	15
4.1. Общие итоги рынка ценных бумаг.....	15
4.2. Рынок акций.....	15
4.3. Рынок облигаций.....	16
5. Надзор за рынком ценных бумаг.....	20
6. Информационное обеспечение рынка ценных бумаг.....	23
7. Международное сотрудничество.....	26
8. Документооборот	29
9. Основные направления деятельности в 2019 году.....	30
10. Информационно-статистический обзор рынка ценных бумаг.....	33

Введение

Работа Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь (далее – Департамент) в 2018 г. осуществлялась в соответствии с задачами, определенными Положением о Департаменте, плановыми документами на 2018 г. Основными направлениями работы Департамента в 2018 г. являлись:

- анализ и регулирование рынка ценных бумаг;
- развитие законодательства о ценных бумагах;
- государственная регистрация выпусков ценных бумаг;
- лицензирование профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- аттестация специалистов рынка ценных бумаг;
- контроль (надзор) за рынком ценных бумаг;
- международное сотрудничество на рынке ценных бумаг;
- информационное обеспечение работы рынка ценных бумаг.

1. Нормативно-правовое регулирование рынка ценных бумаг

За последние три года при участии Департамента на законодательном уровне был реализован ряд проектов, которые улучшают условия работы всех категорий инвесторов на финансовых рынках и создают новые точки роста для экономики Беларуси.

В 2016 г. вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 5 января 2015 года «О рынке ценных бумаг», направленный на реализацию комплексного подхода к регулированию рынка ценных бумаг. При совершенствовании Закона были учтены положения международных стандартов в области регулирования финансовых рынков. Значительное внимание в Законе уделено защите прав инвесторов и росту прозрачности в работе эмитентов ценных бумаг.

Вступление в 2016 г. в силу Указа Президента Республики Беларусь от 3 марта 2016 г. № 84 «О вопросах эмиссии и обращения акций с использованием иностранных депозитарных расписок» стало важным шагом в создании условий для выхода белорусских предприятий посредством механизмов эмиссии акций на международные рынки с использованием депозитарных расписок.

С 1 июля 2018 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 11 мая 2017 г. № 154 «О финансировании коммерческих организаций под уступку прав (требований)». Указ направлен на создание правовых условий для финансирования субъектов хозяйствования под уступку прав (требований) по выданным кредитам, займам, иной дебиторской задолженности путем эмиссии облигаций.

Также в июле 2018 г. вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 17 июля 2017 года «Об инвестиционных фондах». Закон направлен на формирование института и механизмов осуществления коллективных инвестиций, что является важным шагом к расширению использования инструментов рынка ценных бумаг различными категориями инвесторов.

Вышеуказанные законодательные акты были разработаны в тесном сотрудничестве и с использованием рекомендаций международных экспертов и организаций.

В развитие принятых законов и указов Департаментом была проведена работа по совершенствованию законодательства, подзаконных актов, регулирующих деятельность на рынке ценных бумаг.

Проведенная Департаментом в 2018 г. работа по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность на рынке ценных бумаг, в

первую очередь, была направлена на подготовку и принятие нормативных правовых актов в развитие Закона Республики Беларусь от 17 июля 2017 года «Об инвестиционных фондах» (далее – Закон об инвестиционных фондах). В рамках реализации положений Закона об инвестиционных фондах принят ряд нормативных актов, включая:

1) постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2017 г. № 1035 и от 27 марта 2018 г. № 229, регламентирующие вопросы государственной аккредитации и регистрации в сфере инвестиционных фондов и секьюритизации.

2) постановления Министерства финансов Республики Беларусь:

2.1) от 15 декабря 2017 г. № 48 (определяется минимальный размер имущества паевого инвестиционного фонда и минимальный размер чистых активов акционерного инвестиционного фонда, управляющей организации, специализированного депозитария);

2.2) от 28 апреля 2018 г. № 30 (устанавливается порядок учета ценных бумаг и инвестиционных паев, прав на них, обременений (ограничений) этих прав в депозитарной системе Республики Беларусь, формирования реестра владельцев ценных бумаг и инвестиционных паев);

2.3) от 8 мая 2018 г. № 35 (регламентируются вопросы заключения договора доверительного управления имуществом паевого инвестиционного фонда с другой управляющей организацией);

2.4) от 25 мая 2018 г. № 38 (регулируются вопросы инвестиций средств инвестиционного фонда, учета, хранения и распоряжения его имуществом, а также условия совмещения деятельности профессиональными участниками рынка ценных бумаг;

2.6) от 30 мая 2018 г. № 40 (определяется порядок предоставления информации о совершенных государственными органами сделках с эмиссионными ценными бумагами на неорганизованном рынке);

2.7) от 1 июня 2018 г. № 41 (регламентируются вопросы выдачи, обращения и погашения инвестиционных паев);

2.8) от 13 июня 2018 г. № 45 (устанавливается порядок раскрытия информации в сфере инвестиционных фондов).

По инициативе профессионального сообщества внесены технические корректировки в Инструкцию о порядке осуществления депозитарной деятельности, утвержденную постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 28 апреля 2018 г. № 30, направленные на сохранение ранее действовавших номеров счетов синтетического депозитарного учета.

В целях совершенствования практики строительства жилых домов с использованием жилищных облигаций разработано постановление

Министерства финансов Республики Беларусь от 7 мая 2018 № 33 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 54».

В целях решения проблемных вопросов, возникающих у акционерных обществ в связи с деноминацией белорусского рубля, принято постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 8 мая 2018 г. № 34 «О внесении изменения и дополнения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 6 мая 2016 г. № 32».

Во исполнение Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» из нормативных правовых актов, регулирующих рынок ценных бумаг, исключены требования о проставлении в документах печатей.

Департамент принял активное участие в разработке проектов законов по вопросам банкротства, валютного регулирования, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, изменения Гражданского и Налогового кодексов, указов Президента Республики Беларусь по вопросам административных процедур, необслуживаемых активов и ряда других нормативных актов.

Департамент стремится постоянно совершенствовать механизмы функционирования ценных бумаг. Процедуры репатриации прибыли, полученной от операций с ценными бумагами, максимально упрощены, отсутствуют препятствия по ввозу/вывозу на/с территории Республики Беларусь ценных бумаг. Дополнительным стимулом для приобретения ценных бумаг является действующий механизм налогообложения. Освобожден от налогообложения эмиссионный доход при размещении акций, а также от подоходного налога с физических лиц освобождены все доходы, полученные от продажи акций не ранее трех лет с даты приобретения. Ставки налога на доходы от облигаций составляют 0%. По итогам работы в 2018 г. по инициативе Департамента данные решения закреплены в Налоговом Кодексе Республики Беларусь на постоянной основе.

2. Лицензирование и аттестация по ценным бумагам

Рынок ценных бумаг в Республике Беларусь характеризуется достаточно высоким уровнем развития основных элементов инфраструктуры. Работает национальная электронная торговая площадка – ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», на которой сконцентрирована торговля ценными бумагами различных видов. Эффективно функционирует депозитарная система, состоящая из РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» и нескольких десятков депозитариев второго уровня, которые осуществляют учет, расчеты и хранение ценных бумаг. Ценные бумаги эмитируются субъектами экономики и обращаются на рынке преимущественно в бездокументарной (электронной) форме. В процессе обеспечения работы рынка активно используются возможности электронного документооборота и электронной цифровой подписи.

Важным элементом инфраструктуры являются профессиональные участники рынка ценных бумаг (далее – профучастники), чья деятельность лицензируется и регулируется государством.

2.1. Лицензирование профессиональной деятельности

За 2018 г. рассмотрены документы соискателей специальных разрешений (лицензий) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам (далее – лицензии) и лицензиатов, на основании которых:

выдано лицензий – 1;

внесены изменения и дополнения в лицензии – 14 лицензий (10 профучастников);

прекращено действие лицензий – 2.

По состоянию на 01.01.2019 количество профучастников составило 61 организацию, в том числе Национальный банк Республики Беларусь, 24 коммерческих банка, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и 35 организаций небанковской сферы. По состоянию на 01.01.2018 количество профучастников составляло 62, в том числе, Национальный банк Республики Беларусь, 24 коммерческих банка, ОАО «Банк развития Республики Беларусь», 1 небанковская кредитно-финансовая организация и 35 организаций небанковской сферы.

По состоянию на 01.01.2019 число профучастников, осуществляющих брокерскую деятельность, составило 58, дилерскую

деятельность – 58, депозитарную деятельность – 32, деятельность по доверительному управлению ценными бумагами – 22, деятельность по организации торговли ценными бумагами – 1, клиринговую деятельность – 1.

В рамках выполнения надзорных функций Департамент осуществляет контроль представления профучастниками отчетной и иной информации, проводит ее обработку и анализ, а также осуществляет мониторинг соблюдения профучастниками требований финансовой достаточности. По результатам мониторинга в течение 2018 г. был выявлен 1 факт несоблюдения профучастником требований финансовой достаточности. В 2017 г. фактов несоблюдения профучастниками требований финансовой достаточности выявлено не было.

2.2. Аттестация специалистов рынка ценных бумаг

За 2018 г. принято 597 заявлений с прилагаемыми документами на получение и продление срока действия квалификационных аттестатов специалиста рынка ценных бумаг (далее – аттестат) и проведена аттестация и перееаттестация заявителей в форме тестирования. По результатам тестирования:

выдано аттестатов – 316;

продлен срок действия аттестатов – 271.

Общее количество аттестованных специалистов по сравнению с 01.01.2018 уменьшилось на 9,4 % и по состоянию на 01.01.2019 составило 3250 человек. При этом количество специалистов, имеющих аттестат 1-ой категории, уменьшилось по сравнению с 01.01.2018 на 55 (-5,4%) и составило 962 человека, 2-ой категории – на 75 (-24,6%), 230 человек, 3-й категории – на 207 (-9,1 %), 2057 человек, количество аттестатов категории «С» не изменилось и составило 1.

3. Эмиссия и государственная регистрация ценных бумаг

Общий объем эмиссии ценных бумаг всех видов по состоянию на 01.01.2019 составил 63,3 млрд рублей, из которых объем эмиссии акций – 32,7 млрд рублей, государственных ценных бумаг – 8,9 млрд рублей, облигаций Национального банка – 2,3 млрд рублей, облигаций банков, предприятий и облигаций местных займов – 19,4 млрд рублей.

3.1. Акции

По состоянию на 01.01.2019 в Республике Беларусь зарегистрировано 4411 акционерных обществ, из которых 2338 являются открытыми акционерными обществами (далее – ОАО), 2073 – закрытыми акционерными обществами (далее – ЗАО). По сравнению с 01.01.2018 общее количество акционерных обществ уменьшилось на 3,1%, при этом количество ОАО уменьшилось на 2,3%, количество ЗАО уменьшилось на 4%.

Общее количество выпусков акций по состоянию на 01.01.2019 составило 4482 (4624 выпуска по состоянию на 01.01.2018), из которых количество выпусков акций ОАО – 2374 (2429 выпусков по состоянию на 01.01.2018), количество выпусков акций ЗАО – 2108 (2195 выпусков по состоянию на 01.01.2018).

Общий объем эмиссии акций на 01.01.2019 составил 32,7 млрд рублей по номинальной стоимости. Объем выпусков акций действующих эмитентов по сравнению с 01.01.2018 увеличился на 5,1%, в том числе:

объем выпусков акций ОАО увеличился на 4,3% и составил 29,4 млрд рублей;

объем выпусков акций ЗАО увеличился на 12,2% и составил 3,3 млрд рублей.

Объем выпусков акций, зарегистрированных в Государственном реестре ценных бумаг за 12 месяцев 2018 г. (на чистой основе), составил 1,6 млрд рублей, что на 20,1% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (за 2017 год – 1,96 млрд рублей), так:

объем регистрации выпусков акций ЗАО увеличился на 4,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 358,6 млн рублей;

объем регистрации выпусков акций ОАО уменьшился на 25,4% и составил 1,2 млрд рублей.

Указанная сумма изменений (1,6 млрд рублей) складывалась за счет:

новых выпусков акций – +388,6 млн рублей;
 изменения номинальной стоимости – +240,7 млн рублей (на чистой основе);

за счет дополнительных выпусков акций – +1 140,9 млн рублей;

за счет аннулирования выпусков акций – -197,3 млн рублей.

Сумма увеличения общего объема выпусков акций за счет регистрации новых выпусков акций при создании акционерного общества, при регистрации выпуска акций новой категории (388,6 млн рублей) сложилась в разрезе регионов Республики Беларусь следующим образом.

Регион	Объем зарегистрированных новых выпусков акций, тыс. BYN		Общая сумма, тыс. BYN
	ЗАО	ОАО	
Брестская область	314,9	4 108,3	4 423,2
Витебская область	12,5	9,2	21,7
Гомельская область	36,0	44 866,7	44 902,7
Гродненская область	0	32 540,0	32 540,0
г. Минск	1 220,3	121 013,9	122 234,2
Минская область	10 018,5	145 466,5	155 485,0
Могилевская область	0	29 018,0	29 018,0
Итого	11 602,2	377 022 ,6	388 624,8

Лидерами по регистрации новых выпусков акций стали г. Минск и Минская область – 122,2 млн рублей и 155,5 млн рублей соответственно. Наименьшие объемы регистрации новых выпусков акций имели место в 2018 г. в Витебской и Брестской областях – 21,7 тыс. рублей и 4,4 млн рублей соответственно.

3.2. Облигации

Рынок долговых ценных бумаг представлен облигациями, которые эмитируются банками, предприятиями реального сектора экономики, иными субъектами хозяйствования, местными исполнительными и распорядительными органами, а также Национальным банком и

Министерством финансов как эмитентом государственных ценных бумаг. По состоянию на 01.01.2019 общее количество эмитентов облигаций составило 275 субъектов. По сравнению с 01.01.2018 их количество возросло на 10,4%. Наибольшие темпы роста продемонстрировал сектор облигаций предприятий – 183 эмитента (+15,8%). В обращении находилось более 1000 выпусков облигаций. Общее количество выпусков облигаций увеличилось по сравнению с 01.01.2018 на 11,2%. Количество выпусков облигаций предприятий составило 546, что на 28,2% больше аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2018.

По состоянию на 01.01.2019 общий объем выпусков облигаций всех категорий эмитентов составил по номинальной стоимости 30,6 млрд рублей, в том числе: объем выпусков облигаций банков – 8,5 млрд рублей (+18%, 7,2 млрд рублей на 01.01.2018), предприятий – 7,5 млрд рублей (+24,9%, 6,01 млрд рублей на 01.01.2018), облигаций местных займов – 3,4 млрд рублей (-4,6%, 2,6 млрд рублей на 01.01.2018); государственных ценных бумаг – 8,9 млрд рублей (-3,2%, 9,2 млрд рублей на 01.01.2018), облигаций Национального банка – 2,3 млрд рублей (-51%, 4,6 млрд рублей на 01.01.2018).

Объем выпусков облигаций (кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка) составил 19,4 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 01.01.2018 на 15,7% (по состоянию на 01.01.2018 данный показатель составил 16,8 млрд рублей). Из общего объема обращающихся по состоянию на 01.01.2019 выпусков облигаций (кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка):

объем выпусков облигаций банков составил 43,7% (171 выпуск 23 эмитентов), в том числе: ипотечных облигаций – 10,0 млн рублей (1 выпуск 1 эмитента), биржевых облигаций банков – 60,0 млн рублей (1 выпуск 1 эмитента), прочих облигаций банков – 8,4 млрд рублей (169 выпусков 23 эмитентов);

объем выпусков облигаций предприятий составил 38,7% (546 выпусков 183 эмитентов), в том числе: жилищных облигаций – 624,4 млн рублей (209 выпусков 31 эмитента) – увеличение на 61,8% по сравнению с 01.01.2018 (385,9 млн рублей); биржевых облигаций предприятий – 629,8 млн рублей (21 выпуск 4 эмитентов) – увеличение на 84% по сравнению с 01.01.2018 (342,3 млн рублей); прочих облигаций предприятий – 6,3 млрд рублей (310 выпусков 155 эмитентов) – увеличение на 18,5% по сравнению с 01.01.2018 (5,3 млрд рублей);

объем выпусков облигаций местных займов составил 17,6% (177 выпусков 67 эмитентов).

В соответствии с законодательством номинальная стоимость облигаций, эмитируемых на территории Республики Беларусь, может быть выражена как в белорусских рублях, так и в иностранной валюте. По состоянию на 01.01.2019 объем эмиссии облигаций, номинированных в рублях, составил 11,2 млрд рублей, увеличившись на 6,1% относительно 01.01.2018. Объем эмиссии облигаций, номинированных в долларах США, составил 13,3 млрд рублей (+3,8%), в евро – 5,1 млрд рублей (-23,2%), в российских рублях – 931,9 млн белорусских рублей (+79,8%). Таким образом, доля облигаций, номинированных в иностранной валюте, в общем объеме эмиссии облигаций всех видов по состоянию на 01.01.2019 составила 63,4%.

Основным видом дохода по облигациям является постоянный либо переменный процентный доход. Объем эмиссии облигаций (кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка) с постоянным процентным доходом по состоянию на 01.01.2019 составил 9,2 млрд рублей, увеличившись на 1,2% по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2018. Объем эмиссии облигаций с переменным процентным доходом составил 9,5 млрд рублей (+32,9% к уровню на 01.01.2018). Процентная ставка по облигациям с процентным (купонным) доходом, как правило, привязана к объективно меняющимся экономическим индикаторам (например, ставке рефинансирования). Объем эмиссии бескупонных (дисконтных) облигаций снизился на 42,1% до 96,6 млн рублей. Заметные темпы роста продемонстрировали бездоходные облигации (жилищные) – их объем эмиссии составил 624,4 млн рублей (+61,8%).

Доходность выпусков облигаций

Банки

Доходность облигаций, номинированных в BYN – CP* +/- 0,5÷1,5б.п.;

Доходность облигаций, номинированных в USD – 2,5÷3,5%;

Доходность облигаций, номинированных в EUR – 0,5÷2,5%;

Доходность облигаций, номинированных в RUB – 7÷8,5%;

Предприятия

Доходность облигаций, номинированных в BYN – CP*-2,5--3÷ +5--15 б.п.;

Доходность облигаций, номинированных в USD – 4÷8%;

Доходность облигаций, номинированных в EUR – 4÷6%;

Доходность облигаций, номинированных в RUB – 8÷11%;

*CP - ставка рефинансирования составляет 10% годовых.

Анализ показывает, что по состоянию на 01.01.2019 из общего объема выпусков облигаций (кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка), находящихся в обращении (19,4 млрд рублей), исполнение обязательств эмитентов облигаций обеспечено на сумму 3,9 млрд рублей (20,3% от их общего объема), что на 5,7% меньше объема обеспеченных облигаций по состоянию на 01.01.2018 (4,2 млрд рублей). При этом наибольшие объемы выпусков облигаций обеспечиваются залогом либо поручительством: 1,4 млрд рублей (-16,5% относительно уровня 01.01.2018) и 1,8 млрд рублей (+36%) соответственно. Остальные виды обеспечения незначительны и демонстрируют тенденцию к снижению по сравнению с 01.01.2018. А именно, объем эмиссии облигаций, обеспеченных страхованием ответственности, составил 660,9 млн рублей (-27,04%).

Необеспеченные облигации доминируют в структуре объема эмиссии и составляют 15,5 млрд рублей (79,7% от общего объема эмиссии облигаций), что на 22,8% больше объема эмиссии необеспеченных облигаций по состоянию на 01.01.2018 (12,6 млрд рублей). Необеспеченные облигации в пределах нормативного капитала банка составляют 6,2 млрд рублей (+30,3% относительно уровня 01.01.2018), объем эмиссии биржевых облигаций достиг 689,8 млн рублей (+101,5%), облигации, необеспеченные по основаниям соответствия эмитента установленным законодательством финансово-экономическим требованиям, достигли уровня 8,3 млрд рублей (+17,3%).

Тренды во временной структуре объема эмиссии облигаций существенно не изменились. Объем эмиссии облигаций (кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка) со сроком обращения до 1 года по состоянию на 01.01.2019 составил 29,6 млн рублей, увеличившись на 15,5% по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2018. Основные объемы облигаций эмитируются на срок от 1 до 5 лет – 7,7 млрд рублей (+18,2%), а также на срок от 5 до 10 лет – 7,6 млрд рублей (+12,4%). Заметным также становится сектор облигаций со сроком обращения более 10 лет. По состоянию на 01.01.2019 объем эмиссии в этом секторе составил 4,1 млрд рублей, увеличившись на 17,3% по сравнению с 01.01.2018.

Всего за 12 месяцев 2018 г. зарегистрировано 379 выпусков облигаций (кроме государственных ценных бумаг, облигаций Национального банка и биржевых облигаций) 138 эмитентов в объеме 7,6 млрд рублей. За аналогичный период 2017 г. было зарегистрировано 420 выпусков облигаций 146 эмитентов в объеме 5,96 млрд рублей. Общее количество зарегистрированных за 2018 г. выпусков облигаций

уменьшилось на 9,8%, количество эмитентов облигаций по сравнению с 2017 г. уменьшилось на 5,5%.

Из общего объема зарегистрированных за 12 месяцев 2018 г. выпусков облигаций:

объем выпусков облигаций банков составил 4,04 млрд рублей или 52,9% от общего объема выпусков (67 выпусков 20 эмитентов);

объем выпусков облигаций предприятий составил 2,9 млрд рублей или 38,1% от общего объема выпусков (297 выпусков 105 эмитентов);

объем выпусков облигаций местных займов составил 685,4 млн рублей или 9,0% от общего объема выпусков (15 выпусков 13 эмитентов).

Объем зарегистрированных в течение 2018 г. выпусков облигаций увеличился по сравнению с 2017 годом на 28,1%, в том числе:

облигации банков – увеличение в 2,5 раза (за 2017 г. объем выпусков составил 1,6 млрд рублей), в том числе: за счет регистрации биржевых облигаций банков (зарегистрированных ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа») – увеличение на 100% (в 2017 г. выпуски биржевых облигаций банков не регистрировались, в 2018 г. – 60 млн рублей); за счет регистрации прочих облигаций банков – увеличение в 2,4 раза (за 2017 г. объем зарегистрированных прочих банков составил 1,6 млрд рублей);

облигации предприятий – увеличение на 3,9% (объем выпусков за 2017 г. составил 2,8 млрд рублей), в том числе: за счет регистрации жилищных облигаций – увеличение в 1,6 раза (за 2017 г. объем выпусков составил 324,2 млн рублей, за 2018 г. – 513,9 млн рублей); за счет регистрации биржевых облигаций предприятий (зарегистрированных ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа») – уменьшение на 38,8% (за 2017 г. объем зарегистрированных выпусков биржевых облигаций предприятий составил 557,8 млн рублей, за 2018 г. – 341,6 млн рублей); за счет регистрации прочих облигаций предприятий – увеличение на 7,1% (за 2017 г. объем зарегистрированных прочих облигаций предприятий составил 1 922,7 млн рублей, за 2018 г. – 2,1 млрд рублей);

облигации местных займов – уменьшение в 2,2 раза (за 2017 г. объем выпусков составил 1,5 млрд рублей).

Анализ регистрации в 2018 г. выпусков облигаций по иным критериям (валюта номинала, срок обращения, вид дохода) показывает, что в течение 2018 г. наибольшие темпы роста объемов эмиссии продемонстрировали при государственной регистрации облигации, номинированные в иностранной валюте, со сроком обращения более 10 лет и переменным процентным доходом.

4. Итоги функционирования рынка ценных бумаг¹

4.1. Общие итоги рынка ценных бумаг

Общий объем операций со всеми видами ценных бумаг (акции и облигации) на всех сегментах фондового рынка (организованный и неорганизованный) составил в 2018 г. 29,9 млрд рублей, увеличившись на 87,8% относительно уровня 2017 г. (15,9 млрд рублей).

При этом объем сделок на организованном рынке ценных бумаг составил 13 млрд рублей (+64,7%), неорганизованный сегмент рынка ценных бумаг достиг уровня 16,9 млрд рублей (+110,7%).

На неорганизованном сегменте рынка ценных бумаг в течение 2018 г. пользователями Белорусской котировочной автоматизированной системы (БЕКАС) была выставлена 271 индикативная заявка по ценным бумагам (52 – на продажу и 219 – на покупку), что на 23,7 % больше, чем за 2017 г. (218 заявок).

Доля организованного сегмента фондового рынка составила в 2018 г. 43,5%, неорганизованный сегмент – 56,5%. При этом организованный рынок акций составил 0,3%, неорганизованный рынок акций – 2,1%, организованный рынок облигаций – 43,2%, неорганизованный рынок облигаций сложился на уровне 54,4% от общего объема сделок на рынке ценных бумаг.

4.2. Рынок акций

Сумма сделок с акциями в 2018 г. составила 718,01 млн рублей, уменьшившись на 12,5% по сравнению с объемом операций в 2017 г. (820,9 млн рублей). При этом объем операций купли-продажи акций ОАО уменьшился на 42,1% и составил 111,9 млн рублей, объем операций купли-продажи акций ЗАО увеличился в 2018 г. на 78,7% до 359,2 млн рублей. Иные операции с акциями (залог и др.) в 2018 г. составили 246,9 млн рублей, уменьшившись на 42,1% по сравнению с 2017 г. (426,8 млн рублей).

Общий объем операций на организованном (биржевом) рынке акций (только сделки купли-продажи акций ОАО) составил в 2018 г. 95,7 млн рублей, что на 13,6% больше чем в 2017 г. (84,2 млн рублей).

Неорганизованный сегмент рынка акций составил в 2018 г. 622,3 млн рублей (включая сделки с акциями ОАО и ЗАО), уменьшившись на 15,5%

¹ Данные по операциям на рынке ценных бумаг в 2018 г. приведены по состоянию на 01.01.2019
© при использовании ссылка на Департамент
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

по сравнению с 2017 г. (736,7 млн рублей). При этом сумма сделок с акциями ОАО на неорганизованном рынке в 2018 г. снизилась на 85,2% до 16,2 млн рублей, основной объем операций на неорганизованном рынке составили сделки с акциями ЗАО, а также иные операции с акциями (залог и др.). Объем сделок с акциями ЗАО изменился с 201,02 млн рублей до 359,2 млн рублей.

Снижение на неорганизованном рынке в 2018 г. объема операций купли-продажи акций ОАО (-85,2%), иных операций с акциями (-42,1%), рост объема сделок с акциями ЗАО (+78,7%) повлияли на итоговый процент снижения неорганизованного рынка акций (-15,5%) и всего рынка акций в целом (-12,5%) с учетом некоторого роста организованного рынка акций (+13,6%).

Таким образом, объем операций на рынке акций в годовом выражении находится на уровне менее 1% ВВП, что говорит о наличии значительного потенциала развития рынка акций.

4.3. Рынок облигаций

Одним из ключевых приоритетов при формировании в Республике Беларусь современного фондового рынка является развитие рынка облигаций. Используя облигации как долговые финансовые инструменты, субъекты хозяйствования получают возможность самостоятельного привлечения ресурсов для финансирования текущей деятельности. Результатом действия стимулирующего режима налогообложения является многократный рост данного сегмента рынка ценных бумаг фактически с нулевого уровня, существенное повышение значимости облигаций в работе национальной экономики.

Уровень развития операций с облигациями достаточно высок. Облигационный сегмент рынка ценных бумаг является доминирующим относительно операций с иными видами ценных бумаг – более 97% оборота на рынке приходится на сделки с облигациями (включая операции РЕПО).

Общая сумма сделок со всеми видами облигаций составила в 2018 г. 29,14 млрд рублей, увеличившись на 93,3% по сравнению с объемом операций с облигациями в 2017 г. (15,1 млрд рублей).

При этом объем операций с государственными ценными бумагами составил 3,8 млрд рублей (увеличение на 82,5% по сравнению с 2017 г., 2,1 млрд рублей), облигациями Национального банка – 1,01 млрд рублей (-25,2%, 1,4 млрд рублей), облигациями местных займов – 82,1 млн рублей (-78,3%, 378,6 млн рублей), облигациями банков – 16,6 млрд рублей

(+240,3%, 4,9 млрд рублей), облигациями предприятий – 2,1 млрд рублей (-16,2%, 2,5 млрд рублей).

Существенное значение на рынке облигаций играет сегмент РЕПО. Объем сделок РЕПО с облигациями в 2018 г. составил 4,8 млрд рублей, увеличившись на 54,8% по сравнению с 2017 г. (3,1 млрд рублей). При этом операции с РЕПО проводились в основном с государственными ценными бумагами и облигациями Национального банка: 2,5 млрд рублей (+113,1%, 1,2 млрд рублей в 2017 г.) и 2 млрд рублей (+82,2%, 1,1 млрд рублей) соответственно. Сделки РЕПО с другими видами облигаций занимали незначительную долю в совокупном обороте, находясь на уровне 90-100 млн рублей в год по каждому виду облигаций.

Заметное место в структуре оборота с облигациями традиционно занимали иные виды операций (залог и др.). В 2018 году объем иных операций с облигациями составил 705,3 млн рублей, уменьшившись на 4,8% по сравнению с аналогичным показателем 2017 г. Объем данных операций с государственными ценными бумагами составил 148,8 млн рублей (-49,4% относительно уровня 2017 г. (294,3 млн рублей)). Объем иных операций с облигациями Национального банка составил 893,7 тыс. рублей (-93,5%), с облигациями банков – 381,4 млн рублей (+5,1%, 362,9 млн рублей), с облигациями предприятий – 174,3 млн рублей (+149,4%, 69,9 млн рублей)

Сделки с облигациями совершаются на организованном (биржевом) и неорганизованном сегменте рынка. Объем биржевых торгов облигациями составил в 2018 г. 12,9 млрд рублей (+65,2% по сравнению с 2017 г., 7,8 млрд рублей в 2017 г.), объем сделок с облигациями на неорганизованном сегменте – 16,2 млрд рублей (+123,5%, 7,3 млрд рублей в 2017 г.).

Неорганизованный рынок облигаций в 2018 г. превысил биржевой сегмент. Это стало возможным, прежде всего, за счет высоких темпов роста операций с облигациями банков. Объем сделок с облигациями банков на неорганизованном рынке в 2018 г. составил 13,5 млрд рублей, увеличившись на 283% по сравнению с аналогичным показателем 2017 г. (3,5 млрд рублей).

В силу указанной тенденции неорганизованный сегмент рынка облигаций характеризовался в 2018 году доминированием операций с облигациями банков. Из 16,2 млрд рублей объема сделок с облигациями на неорганизованном сегменте, 13,5 млрд составили сделки с банковскими облигациями.

Иные (кроме банковских облигаций) сегменты неорганизованного рынка облигаций продемонстрировали снижение оборотов и

незначительную долю в общей структуре. В частности, объем операций с облигациями предприятий составил в 2018 г. 1,7 млрд рублей, уменьшившись на 17,8% по сравнению с 2017 г. (2,03 млрд рублей). Объем сделок с облигациями местных займов составил 42,2 млн рублей (-82,2%, 237,3 млн рублей в 2017 г.). Объем сделок с облигациями Национального банка составил 213,2 млн рублей (-28,3%, 297,2 млн рублей в 2017 г.). Объем сделок купли-продажи с государственными ценными бумагами составил 80,9 млн рублей (-81,1%, 429,5 млн рублей).

Как было указано выше иные операции с облигациями на неорганизованном рынке составили 705,3 млн рублей, уменьшившись на 4,8%. Существенным представляется то, что в структуре иных операций по всем видам облигаций доминировали операции залога, которые составили 640,1 млн рублей. При этом по сравнению с 2017 г. объемы залоговых операций увеличились только с облигациями предприятий (с 67,01 млн рублей до 141,5 млн рублей, +111,1%) и незначительно с облигациями банков (с 350,9 млн рублей до 352,4 млн рублей, +0,4%).

Организованный (биржевой) рынок облигаций (12,9 млрд рублей, +65,2% по сравнению с 2017 г.) характеризовался значительно более высокой степенью диверсификации оборотов.

Биржевой первичный рынок облигаций составил 1,7 млрд рублей, увеличившись на 51,7% по сравнению с 2017 г. (1,1 млрд рублей). Основной объем операций в первичном сегменте составили сделки по размещению государственных ценных бумаг, номинированных в иностранной валюте, - 1,1 млрд рублей (+74,2%). Объем первичного размещения облигаций банков составил 345,2 млн рублей (+40,2% относительно 2017 г., 246,2 млн рублей). Объем первичного размещения облигаций предприятий составил 253,7 млн рублей, увеличившись на 6,1% (239,2 млн рублей).

Сумма сделок на вторичных биржевых торгах облигациями (только сделки купли-продажи) составила в 2018 г. 6,4 млрд рублей, что на 78,3% выше чем в 2017 г. (3,6 млрд рублей). При этом объем торгов государственными ценными бумагами, номинированными в рублях, составил 1,7 млрд рублей (+426,3%, 323,7 млн рублей), государственными ценными бумагами, номинированными в иностранной валюте, - 948,8 млн рублей (+32,4%, 716,7 млн рублей), облигации Национального банка - 797,8 млн рублей (-24,3%, 1,1 млрд рублей в 2017 г.), сделки с облигациями банков - 2,7 млрд рублей (+147,1%, 1,1 млрд рублей), вторичные операции с облигациями предприятий составили 196,5 млн рублей (-24,2%, 259,3 млн рублей в 2017 г.).

Объем биржевых торгов на условиях РЕПО составил в 2018 г. 4,8

млрд рублей (+54,8% по сравнению с 2017 г.). Основная доля биржевых операций РЕПО пришлась на государственные ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте, - 2,2 млрд рублей (+113,5%, 1 млрд рублей в 2017 г.) и на облигации Национального банка – 2 млрд рублей (+82,2%, 1,1 млрд рублей в 2017 г.). Объем сделок РЕПО с государственными ценными бумагами, номинированные в рублях, составил 354,5 млн рублей, увеличившись на 111,2% по сравнению с 2017 г. (167,8 млн рублей). Объем сделок РЕПО с облигациями местных займов составил в 2018 г. 91,3 млн рублей, уменьшившись на 83% по сравнению с показателем 2017 г. (538,3 млн рублей). Объем сделок РЕПО с облигациями банков составил 117,2 млн рублей (+42,6%, 82,2 млн рублей в 2017 г.). Объем сделок РЕПО с облигациями предприятий составил 96,6 млн рублей, что на 54,8% меньше чем в 2017 г. (213,7 млн рублей). Доля сделок РЕПО в общей структуре биржевого оборота с облигациями изменилась незначительно: 39,8% - в 2017 г., 37,3% - в 2018 г.

По объему эмиссии и годовым оборотам облигационный сегмент белорусского рынка ценных бумаг устойчиво приближается к значению в 30% ВВП.

5. Надзор за рынком ценных бумаг

В 2018 г. Департаментом проведена одна внеплановая проверка отдельных вопросов исполнения законодательства Республики Беларусь о ценных бумагах по поручению органа уголовного преследования по возбужденному уголовному делу. Выборочные проверки не проводились. Кроме того, Департамент участвовал в проведении одной проверки, инициированной Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, в качестве соисполнителя.

В целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений на рынке ценных бумаг Департаментом на постоянной основе осуществляются проверки по месту своего нахождения на основании изучения документов и информации, полученных в соответствии с законодательством от участников рынка ценных бумаг (камеральные проверки).

В целях обеспечения прозрачности деятельности участников рынка Министерством финансов создан единый портал финансового рынка (далее – ЕПФР), выполняющий, в том числе, функции единого информационного ресурса рынка ценных бумаг, на котором в соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 января 2015 года «О рынке ценных бумаг» обеспечено обязательное раскрытие эмиссионных документов, годовых отчетов эмитентов, профучастников, а также раскрытие оперативной информации различными категориями участников рынка ценных бумаг. Департамент на постоянной основе осуществляет контроль выполнения участниками рынка ценных бумаг данных обязанностей.

В 2018 г. Департаментом в отношении руководителей субъектов хозяйствования было выдано 77 требований (предписаний) об устранении нарушений законодательства, выявленных по результатам камеральных проверок, проводимых при осуществлении контроля за эмиссией, обращением и погашением ценных бумаг, деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг и фондовых бирж:

76 требований (предписаний) выдано в связи с отсутствием в открытом акционерном обществе работника с квалификационным аттестатом на право деятельности на рынке ценных бумаг;

1 требование (предписание) выдано профучастнику в связи с неисполнением им требований финансовой достаточности, предусмотренных законодательством.

В 2018 г. Департаментом было вынесено 98 постановлений по делам об административных правонарушениях, в числе которых по 92 постановлениям физические лица были привлечены к административной ответственности, 1 постановление было отменено вышестоящим должностным лицом, по 1 постановлению дело об административном правонарушении было прекращено, 4 постановления были вынесены по иным процессуальным действиям. Территориальными органами по ценным бумагам самостоятельно вынесено 31 постановление.

К основным нарушениям на рынке ценных бумаг относятся непредставление в установленный срок документов для регистрации ценных бумаг (часть вторая статьи 11.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), нарушение установленных законодательством сроков раскрытия информации на рынке ценных бумаг (часть вторая статьи 11.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

В 2018 г. Департамент в пределах компетенции участвовал в проведении оценки рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности (далее – рисков ОД/ФТ) в подконтрольной Министерству финансов области, а также в подготовке Отчета об оценке рисков ОД/ФТ в подконтрольной Министерству финансов области (далее – Отчет Министерства финансов).

Министерство финансов осуществляет контроль за деятельностью лиц, осуществляющих финансовые операции, в сфере противодействия отмыванию денег и финансирования терроризма (далее – ПОД/ФТ), в том числе в отношении профучастников. Данная сфера контроля закреплена в статье 16 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2014 года «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения».

Основной целью проведения оценки являлось выявление и оценка уязвимостей и рисков ОД/ФТ, а также подготовка предложений об их ограничении (снижении).

В Министерстве финансов создана группа по оценке рисков ОД/ФТ в подконтрольной Министерству финансов области. В состав группы вошли представители структурных подразделений, курирующих деятельность лиц, осуществляющих финансовые операции, в сфере ПОД/ФТ, в том числе представители Департамента.

В целях реализации мероприятий по оценке рисков Департаментом разработана анкета по вопросам функционирования системы ПОД/ФТ у профучастника (качественные показатели), а также комплект статистических таблиц о масштабах деятельности (количественные показатели) профучастников. Комплекты статистических таблиц и анкета были направлены профучастникам для заполнения. Представленная профучастниками информация использована Департаментом для составления отчета по оценке рисков ОД/ФТ в сфере рынка ценных бумаг, который включен в Отчет Министерства финансов.

Информация, содержащаяся в Отчете Министерства финансов, включена в сводный отчет в рамках национальной оценки рисков отмывания денег и финансирования терроризма и предстоящей взаимной оценки национальной системы ПОД/ФТ.

Республика Беларусь является частью международной системы ПОД/ФТ. Национальная система функционирует в соответствии с международными стандартами, определяемыми Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (далее – рекомендации ФАТФ). Рекомендации ФАТФ устанавливают меры, которые странам необходимо применять для обеспечения противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма независимо от различий их институциональных, правовых, финансовых и иных систем. Контроль за выполнением странами рекомендаций ФАТФ осуществляется посредством взаимных оценок систем ПОД/ФТ в странах.

С октября 2018 г. Республика Беларусь проходит очередную оценку национальной системы ПОД/ФТ. Международными экспертами выступают представители государственных органов стран – членов Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, объединяющей 9 государств: Беларусь, Россию, Индию, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

6. Информационное обеспечение рынка ценных бумаг

В 2018 г. на регулярной основе осуществлялось размещение в разделе Департамента на официальном Интернет-сайте Министерства финансов, а также на Едином портале финансового рынка (www.portal.gov.by) информации, требование о раскрытии которой установлено статьей 65 Закона Республики Беларусь от 15 января 2015 года «О рынке ценных бумаг», в том числе информации о профучастниках, сведений о налагаемых на эмитентов либо на профучастников административных взысканиях.

В целях обеспечения информирования граждан о состоянии, правовых основах, тенденциях и перспективах развития фондового рынка Республики Беларусь в разделе Департамента на официальном Интернет-сайте Министерства финансов размещались информационные пресс-релизы, статистические сводки, а также проводилась актуализация регулярно публикуемой информации о состоянии рынка ценных бумаг, в том числе реестров облигаций, анализа объемов выпусков ценных бумаг, находящихся в обращении, реестров профучастников, информации о проектах нормативных правовых актов, затрагивающих деятельность на рынке ценных бумаг, разъяснений в связи со вступлением в силу новых нормативных правовых актов, иных сведений.

В разделе Департамента был актуализирован ряд рубрик и подразделов, усовершенствована структура раздела: «Законодательство Республики Беларусь о ценных бумагах»; «Типичные нарушения законодательства»; «Историческая справка»; «Лицензирование и аттестация» (подразделы «Общая информация», «Подготовка специалистов рынка ценных бумаг», «Перечень литературы, законодательных и нормативных правовых актов, рекомендуемых специалистам для подготовки к аттестации на право деятельности на рынке ценных бумаг, «Образцы заявлений по вопросам лицензирования», «Реквизиты по оплате за аттестацию и лицензирование»); «Международное сотрудничество» (подраздел «Список соглашений с иностранными регуляторами рынка ценных бумаг»); «Справочная информация». Были также актуализированы шаблоны отчетов, используемых участниками рынка ценных бумаг (Шаблон формы 1 «Информация об акционерном обществе и его деятельности»; Шаблон формы 1-СФО «Информация о деятельности специальной финансовой организации»; Шаблон формы 2 «Информация об аффилированных лицах»; Шаблон формы 3 «Информация о ценных бумагах, владельцами

которых являются нерезиденты Республики Беларусь»; Шаблон формы 4 «Информация о деятельности профессионального участника рынка ценных бумаг»; Шаблон формы 5 «Информация о владельцах акций»).

В октябре 2018 г. Департаментом на базе ГУО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства финансов» был организован и проведен семинар «Рынок ценных бумаг в Республике Беларусь: тенденции, новации, направления развития». В семинаре приняли участие более 70 представителей различных министерств, концернов, подведомственных им предприятий, а также профучастников. В ходе семинара обсуждались следующие вопросы:

секьюритизация как новый механизм финансирования коммерческих организаций с использованием инструментов фондового рынка;

инвестиционные фонды – новый элемент инфраструктуры финансового рынка;

иностранные депозитарные расписки: законодательное регулирование, практика их применения на мировом финансовом рынке;

деятельность саморегулируемых организаций на рынке ценных бумаг;

основные изменения в законодательстве, регулирующем депозитарную деятельность;

направления развития рынка ценных бумаг: законодательные инициативы, мнения и предложения профессионального сообщества.

Презентационные материалы размещены на официальном Интернет-сайте Министерства финансов (<http://www.minfin.gov.by>).

В ноябре 2018 г. проводилась Международная научно-практическая конференция, посвященная 100-летию финансовой системы Республики Беларусь. В рамках работы данной конференции Департаментом проведена секция «Фондовый рынок Беларуси: реальность и тенденции развития», в ходе которой были подробно освещены вопросы текущего состояния и перспективы развития рынка ценных бумаг в Республике Беларусь.

В целях выполнения Плана совместных действий государственных органов и участников финансового рынка по повышению финансовой грамотности населения Республики Беларусь на 2013-2018 годы, утвержденного Советом Министров Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь от 17.01.2013 № 31/1, в 2018 г. осуществлялись выступления и публикации в СМИ, участие в конференциях, семинарах и форумах, а также проводилась иная работа, направленная на повышение финансовой грамотности и правовое

просвещение граждан и юридических лиц по вопросам, связанным с функционированием рынка ценных бумаг.

В 2018 г. представители Департамента в качестве докладчиков принимали участие в:

программе Первого национального канала Белорусского радио по вопросам развития института инвестиционных фондов в Республике Беларусь;

семинаре для руководителей акционерных обществ, организованном РОО «Белорусская научно-промышленная ассоциация» с разъяснениями новаций в правовом регулировании рынка ценных бумаг;

семинаре «Ценные бумаги: новое в правовом регулировании», организованном ООО «ЮрСпектр»;

круглом столе «Долговой рынок Республики Беларусь», организованной компанией Cbonds.

круглом столе с представителями организаций-застройщиков и белорусском форуме девелоперов по вопросам эмиссии и обращения жилищных облигаций;

семинаре по актуальным вопросам развития рынка ценных бумаг, организованном ООО «АСБ - Консалт» и Ассоциацией участников рынка ценных бумаг;

иных мероприятиях, обеспечивающих доведение до сведения граждан и других участников рынка ценных бумаг актуальной информации о тенденциях и перспективах развития рынка ценных бумаг.

В журналах «Финансы, учет, аудит», «Промышленно-торговое право», Экономической газете, специализированных электронных и интернет-изданиях осуществлялась публикация информационных, разъяснительных материалов, статей, интервью и комментариев по вопросам регулирования и развития рынка ценных бумаг.

7. Международное сотрудничество

В сфере международного сотрудничества Департаментом ведется постоянная и системная работа по развитию отношений с профильными международными организациями, изучению практики работы мировых фондовых рынков, адаптации механизмов и регуляторных условий развитых стран на белорусском рынке ценных бумаг. Данная работа имеет своей целью развитие фондового рынка, расширение возможностей его участников, в том числе за счет привлечения международных инвесторов.

Стратегическим направлением для Министерства финансов является вступление в Международную организацию комиссий по ценным бумагам (IOSCO).

IOSCO создана в 1983 году, представляет собой международную организацию, объединяющую регуляторов рынков ценных бумаг различных стран, насчитывает более 100 полноправных (обычных) членов, 26 ассоциированных и 64 аффилированных члена. В 2002 г. IOSCO утвердила Многосторонний меморандум о взаимопонимании в области консультирования, сотрудничества и обмена информацией (далее - ММоU), подписание которого со стороны вступающего национального регулятора, является ключевым этапом для получения полноправного членства. Национальный регулятор может получить статус ассоциированного члена в качестве промежуточного шага.

В 2018 г. Департамент принимал участие в рассмотрении и обсуждении проекта аналитического отчета о научно-исследовательской работе по теме «Проведение анализа соответствия законодательства и правоприменительной практики в финансовой сфере государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) международным подходам и стандартам». По итогам рассмотрения были актуализированы предложения по вопросам соответствия белорусского законодательства принципам IOSCO. Инициирование вступления в IOSCO планируется осуществить в 2019 г.

В целях приведения стандартов и механизмов функционирования национальной депозитарной системы в соответствие с лучшей мировой практикой, создания условий для прямого допуска иностранных инвесторов к операциям с ценными бумагами на внутреннем рынке проводится работа по интеграции депозитарной системы Республики Беларусь с международными расчетно-клиринговыми системами – установление соответствующих корреспондентских отношений. Сотрудничество с международными депозитариями позволит обеспечить

инфраструктурную возможность нерезидентам приобретать ценные бумаги белорусских эмитентов.

Особое внимание уделяется Департаментом взаимодействию по развитию рынков ценных бумаг в рамках ЕАЭС. К 2025 г. планируется завершить формирование общего финансового рынка ЕАЭС. В рамках этой работы предлагается снятие барьеров для торговли услугами и свободное перемещение капитала между государствами-членами.

К настоящему моменту продолжается работа по формированию общего финансового рынка государств-членов ЕАЭС с учетом интересов белорусской стороны. В стадии активной проработки находится ряд принципиальных документов по формированию общего финансового рынка: Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС; Дорожная карта по формированию общего биржевого пространства ЕАЭС; Соглашение о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах (организаторах торговли) других государств-членов; Соглашение о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС.

В 2018 г. Департамент принимал активное участие в работе над данными проектами в рамках специальных рабочих групп при Консультативном комитете по финансовым рынкам (ККФР) Евразийской экономической комиссии и в заседаниях указанного комитета. Кроме того, вопросы подготовки проектов обсуждались на уровне руководителей национальных (центральных) банков государств-членов ЕАЭС в ходе заседаний Консультационного совета по валютной политике (КСВП).

В 2018 г. на заседании Совета Евразийской экономической комиссии было подписано подготовленное при участии Департамента Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка (далее – соглашение). В настоящее время проводятся необходимые внутригосударственные процедуры по его ратификации. В развитие соглашения с участием Департамента в рамках рабочих групп ККФР ЕЭК начата работа по подготовке Плана гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в финансовой сфере.

В 2018 г. Департамент обеспечил ратификацию Протокола о присоединении Республики Армения к Соглашению об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала».

В 2018 г. Республика Беларусь осуществляла председательство в Совете руководителей уполномоченных органов по регулированию

рынков ценных бумаг государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – совет). В ноябре 2018 г. в г. Минске Департаментом в рамках указанного председательства было организовано и проведено XXII заседание данного совета. В ходе заседания были рассмотрены вопросы текущего состояния экономик, рынков ценных бумаг государств – участников СНГ; материалы о сравнительном анализе законодательства государств-членов СНГ в отношении регулирования порядка, практики и особенностей налогообложения ценных бумаг, а также расчета капитализации на рынках ценных бумаг, которые были подготовлены Департаментом в 2018 г.

В 2018 г. представители Департамента принимали участие в работе над проектом Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках Евразийского экономического союза складских свидетельств, а также в совещании рабочей группы при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу ЕЭК по направлению «Обращение складских свидетельств».

В течение 2018 г. Департамент принимал участие в рассмотрении документов в рамках подготовки к вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию. Одним из направлений данной работы было участие в функционировании Рабочей группы по вопросам трансграничной поставки финансовых услуг, в том числе, на рынке ценных бумаг. По итогам функционирования данной рабочей группы были подготовлены аналитические материалы по рискам оказания трансграничных услуг в финансовом секторе.

8. Документооборот

Документооборот в Департаменте в 2018 г. составил 12 995 документов и по сравнению с 2017 г. (12 390 документов) увеличился на 4,9% или на 605 документов.

Таблица

	Входящие		Исходящие		Итого	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Итого:	6 422	7 713	5 968	5 282	12 390	12 995

Контроль исполнения поручений, содержащихся в декретах, указах, постановлениях, распоряжениях, постоянно осуществляется посредством автоматизированной системы ведения делопроизводства.

В 2018 г. в Департамент поступило 121 письменное и устное обращение граждан и юридических лиц, из них: обращений граждан – 108 (64 письменных, 33 электронных, 11 устных), обращений юридических лиц – 13 электронных. Все обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки. Заявителям направлены ответы. Количество обращений граждан и юридических лиц в Департамент в 2018 г. уменьшилось по сравнению с 2017 г. на 50,4% (244 обращения). Анализ поступивших письменных обращений граждан и юридических лиц показывает, что наибольшее количество обращений поступает по вопросам, связанным с:

- разъяснением законодательства о ценных бумагах – 13;
- предоставлением информации об акционерных обществах – 11;
- нарушениями на рынке ценных бумаг – 17;
- вложением именных приватизационных чеков «Имущество» – 9;
- выплатой дивидендов – 12;
- облигациями СООО «Гамбаз» – 49;
- разблокировкой акций – 10.

Личный прием граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц в 2018 г. осуществлялся в установленные дни и часы. За отчетный период руководством Департамента на личном приеме (по предварительной записи) было принято 11 заявителей. Все вопросы заявителей решались в рабочем порядке.

9. Основные направления деятельности в 2019 г.

Департамент проводит политику по интенсивному развитию рынка ценных бумаг по всем направлениям, включая развитие законодательства, формирование новых финансовых инструментов и механизмов, совершенствование систем защиты инвесторов, повышение прозрачности рынка, приведение механизмов эмиссии, обращения ценных бумаг и доступа на финансовый рынок в соответствие с лучшими мировыми практиками.

Стратегией развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020г. (далее – Стратегия) в качестве ключевого направления развития определена задача трансформации финансового рынка в сторону повышения уровня его диверсификации и устойчивости. Среди основных задач по развитию рынка ценных бумаг в Стратегии, на реализацию которых будут направлены усилия Департамента в 2019 г., предусмотрены:

- развитие институтов коллективных инвестиций и механизмов секьюритизации;

- создание необходимых условий для привлечения субъектами хозяйствования инвестиций (в том числе иностранных) и для активного участия субъектов хозяйствования и граждан в операциях на финансовом рынке;

- развитие торговой, расчетно-клиринговой и депозитарной инфраструктуры рынка ценных бумаг;

- унификация подходов к регулированию и надзору на фондовом рынке с учетом мировой практики;

- повышение уровня открытости рынка ценных бумаг, финансовой грамотности его участников, защита прав и законных интересов потребителей услуг на рынке ценных бумаг.

Вопросы функционирования финансового рынка были подняты при обращении Главы государства с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 24 апреля 2018 года. Во исполнение данных поручений проработан пакет системных мер по эффективному функционированию финансового рынка. В целях их реализации планируется внесение изменений в Стратегию.

Основные усилия необходимо сосредоточить на рынке акций, уровень развития которого представляется совершенно недостаточным.

Предлагается активизировать продажи на бирже госпакетов акций предприятий, где доля государства не превышает 50%, а также снижение

доли государства в открытых акционерных обществах, как правило, до размера не более 75%.

Сдерживающим фактором, замедляющим развитие рынка акций, является также действие преимущественного права исполкомов на покупку акций хозяйственных обществ. Данный механизм снижает интерес к акциям со стороны инвесторов, носит отрицательный имиджевый характер. Предлагается его отменить.

Цель состоит в наполнении рынка достаточным количеством данного вида инвестиционного товара, трансформации акций в привлекательный для инвесторов, обращающийся, цивилизованный элемент финансового рынка, выполняющий свои экономические функции.

Направления развития рынка ценных бумаг, на реализацию которых будет направлена работа Департамента в 2019 г. совместно с другими государственными органами, также предполагают следующее:

установление порядка эмиссии и обращения облигаций, предназначенных для квалифицированных инвесторов, внедрение в практику рынка ценных бумаг данного нового инфраструктурного института. Облигации для квалифицированных инвесторов расширят номенклатуру долговых финансовых инструментов, будут эмитироваться по упрощенной процедуре и регистрироваться РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг». Это создаст условия для привлечения инвестиций растущими компаниями;

реализация возможности эмиссии и обращения нового вида облигаций - облигаций с раздельным обращением номинала и купонов. Инвесторы смогут покупать и продавать отдельно от номинала купоны по облигациям, увеличивая спрос на финансовые инструменты в целом, стимулируя эмитентов к эмиссии долгосрочных облигаций;

предоставление стимулирующего режима налогообложения инвестиционных операций фондов, а также доходов инвесторов, получаемых от участия в фондах;

создание на бирже механизма прямого доступа к торгам по отдельным ценным бумагам различных категорий инвесторов, в том числе физических лиц;

формирование законодательных условий для осуществления корпоративных действий в акционерных обществах с использованием систем удаленного доступа, что снизит издержки предприятий на проведение общих собраний акционеров, повышая тем самым эффективность их деятельности и интерес инвесторов к покупке акций;

участие в интеграционных процессах, в том числе в разработке Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС, подготовке

Плана гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в финансовой сфере и других интеграционных документов и соглашений;
осуществление мероприятий, связанных со вступлением Министерства финансов в IOSCO, включая совершенствование законодательства Республики Беларусь о ценных бумагах;
обеспечение установления корреспондентских отношений с международными депозитариями в целях создания условий для прямого допуска иностранных инвесторов к операциям с ценными бумагами на внутреннем рынке.

Указанные меры в комплексе направлены на оживление и интенсивное развитие всех составляющих рынка ценных бумаг, всестороннее вовлечение субъектов, механизмов и инструментов фондового рынка в решение задач развития экономики Республики Беларусь.