

**Отчет о работе
Департамента по ценным бумагам
Министерства финансов Республики Беларусь
в 2021 году**

Минск, 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение.....	3
1. Нормативно-правовое регулирование рынка ценных бумаг	4
2. Лицензирование, аттестация специалистов рынка ценных бумаг.....	9
2.1. Лицензирование профессиональной и биржевой деятельности.....	9
2.2. Государственная аккредитация в сфере секьюритизации и инвестиционных фондов.....	9
2.3. Аттестация специалистов рынка ценных бумаг	10
3. Эмиссия и государственная регистрация выпусков ценных бумаг.....	11
3.1. Акции	11
3.2. Облигации.....	12
4. Итоги функционирования рынка ценных бумаг	17
4.1. Общие итоги рынка ценных бумаг	17
4.2. Рынок акций	17
4.3. Рынок облигаций	18
5. Контроль на рынке ценных бумаг.....	21
6. Информационное обеспечение рынка ценных бумаг	24
7. Международное сотрудничество	28
8. Документооборот.....	32
9. Основные направления деятельности в 2022 году	33
10. Статистический обзор рынка ценных бумаг	34

Введение

Работа Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь (далее – Департамент) в 2021 г. осуществлялась в соответствии с задачами, определенными Положением о Департаменте, плановыми документами на 2021 г. Основными направлениями работы Департамента в сфере рынка ценных бумаг в 2021 г. являлись:

- анализ, регулирование и контроль рынка;
- совершенствование законодательства о ценных бумагах;
- государственная регистрация выпусков ценных бумаг;
- лицензирование деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее – профучастники);
- государственная аккредитация на осуществление деятельности специализированного депозитария выделенных активов, специализированного депозитария инвестиционного фонда;
- аттестация специалистов рынка ценных бумаг;
- международное сотрудничество;
- информационное обеспечение работы рынка ценных бумаг.

1. Нормативно-правовое регулирование рынка ценных бумаг

В целях дальнейшего развития рынка ценных бумаг, повышения его эффективности, устойчивости и прозрачности в 2021 году Департаментом по компетенции обеспечивалось исполнение:

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292;

Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров от 12.03.2020 № 143 (далее – постановление № 143), в части подпрограммы 4 «Эффективное функционирование рынка ценных бумаг». Основными задачами в рамках данной подпрограммы являются: развитие рынка акций, в том числе путем активизации продаж на бирже государственных пакетов акций; интенсификация развития рынка облигаций за счет внедрения новых видов долговых финансовых инструментов; совершенствование инфраструктуры фондового рынка, расширение практики использования систем дистанционного обслуживания клиентов на рынке ценных бумаг.

Справочно. В 2021 году в постановление № 143 внесены изменения, в том числе в части комплексного подхода к оценке показателей, характеризующих процессы внедрения цифровых технологий на финансовом рынке (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2021 г. № 675 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 143»);

Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 36-З «Об изменении законов по вопросам валютного регулирования и валютного контроля» с 9 июля 2021 года введен запрет на эмиссию облигаций, номинальная стоимость которых выражена в иностранной валюте, на внутреннем рынке.

В 2021 году Департамент принимал участие в разработке проекта Указа Президента Республики Беларусь, направленного на совершенствование государственной жилищной политики и установление дополнительной защиты граждан при финансировании строительства жилых помещений, возводимых с привлечением финансирования путем эмиссии жилищных облигаций. Издан Указ Президента Республики Беларусь от 4 мая 2021 г. № 176 «О жилищных облигациях» (вступил в

силу с 07.11.2021), устанавливающий запрет на государственную регистрацию выпусков жилищных облигаций, за исключением случаев регистрации выпусков жилищных облигаций:

для реализации инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь, заключенных до 7 ноября 2021 года и предусматривающих возможность использования жилищных облигаций;

в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь.

В 2021 году с принятием (вступило в силу с 02.01.2021) постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 773 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2019 г. № 148» (далее – постановление № 773) было завершено создание правовых условий для осуществления финансовых операций на рынке ценных бумаг с использованием систем дистанционного обслуживания (далее – СДО) профессиональных участников рынка ценных бумаг, управляющих организаций инвестиционных фондов, специальных финансовых организаций Департаментом принималось участие в подготовке данного проекта нормативного правового акта.

Для упрощения процедур совершения сделок на рынке ценных бумаг, повышения доступности различных видов ценных бумаг принято (вступило в силу с 04.11.2021) постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 7 сентября 2021 г. № 58 «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – постановление № 58). Данным постановлением, в том числе, внесены изменения* в следующие постановления Министерства финансов Республики Беларусь:

от 31 августа 2016 г. № 76 «О регулировании рынка ценных бумаг»;

от 5 сентября 2016 г. № 80 «О некоторых вопросах предоставления конфиденциальной информации на рынке ценных бумаг, включая конфиденциальную информацию о депонентах и сведения из реестра владельцев ценных бумаг»;

от 28 апреля 2018 г. № 30 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления депозитарной деятельности и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их структурных элементов».

Изменения в указанные постановления Министерства финансов существенно расширяют возможности использования СДО на рынке

* Принятие постановления № 58, закрепившего возможность использования СДО в сфере рынка ценных бумаг, стало возможным после вступления в силу постановления № 773, определившего порядок использования СДО в сферах рынка ценных бумаг и страхования.

ценных бумаг. Кроме того, постановлением № 58 усовершенствованы механизмы совершения сделок РЕПО.

Принято (вступило в силу с 28.04.2021) постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 1 апреля 2021 г. № 25 «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – постановление № 25), которым внесены изменения в постановления Министерства финансов Республики Беларусь: от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг»; от 31 августа 2016 г. № 78 «О некоторых вопросах эмиссии и государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг» (далее – постановление № 78); от 25 мая 2018 г. № 38 «О некоторых вопросах регулирования деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов». Постановление № 25 направлено на:

реализацию Закона Республики Беларусь от 5 января 2021 г. № 95-З «Об изменении законов по вопросам хозяйственных обществ».

Справочно. Изменения в Закон Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-XII «О хозяйственных обществах» устанавливают возможность для акционерных обществ:

осуществлять удаленное голосование;

эмитировать акции дополнительного выпуска в целях последующей безвозмездной передачи или продажи менеджерам компаний (работникам, членам совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа) при определенных условиях, в том числе при достижении показателей эффективности деятельности обществ;

увеличивать уставный фонд путем зачета денежных требований акционеров и (или) кредиторов, тем самым конвертируя кредиторскую задолженность в акции;

внесение изменений по результатам анализа практики правоприменения в постановление № 78. В том числе, внесенные изменения расширяют номенклатуру долговых финансовых инструментов за счет создания возможности эмитировать на территории Республики Беларусь процентные корпоративные облигации с номинальной стоимостью, выраженной в белорусских рублях, и индексируемыми процентными выплатами по этим облигациям, изменения которых могут учитывать колебания курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам в случае выбора эмитентом соответствующего влияющего показателя;

приведение в соответствие с требованиями нормотворческой техники постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38.

Принято (вступило в силу с 28.10.2021) постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 21 октября 2021 г. № 61

«О доверительном управлении ценными бумагами», которое совершенствует институт доверительного управления ценными бумагами за счет урегулирования особенностей передачи в доверительное управление ценных бумаг, входящих в состав наследуемого имущества.

В 2021 году для обеспечения стабильности и привлекательности фондового рынка, а также стимулирования его дальнейшего развития Департаментом продолжена работа над проектом Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг», предусматривающего корректировку Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – законопроект о фондовом рынке) и проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа о фондовом рынке). Данные проекты предусматривают:

внедрение в практику: института квалифицированного инвестора; новых видов долговых инструментов – депозитарных, структурных и стрип-облигаций;

расширение практики раскрытия информации на рынке ценных бумаг с использованием единого информационного ресурса финансового рынка в целях повышения прозрачности рынка ценных бумаг.

По итогам 2021 года законопроект о фондовом рынке принят в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь. В настоящее время в Парламенте осуществляется подготовка законопроекта ко второму чтению. Вышеназванный проект Указа доработан по результатам его рассмотрения Администрацией Президента Республики Беларусь и Экспертным советом при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь. Учитывая взаимосвязь этих проектов, сроки вступления их в силу синхронизированы.

В 2021 году проводилась работа по совершенствованию условий, обеспечивающих возможность использования инструментов рынка ценных бумаг для привлечения предприятиями инвестиций в рамках реализации экологически ориентированных («зеленых») проектов.

Справочно. Корпоративные эмитенты вправе эмитировать облигации, средства от размещения которых будут направляться на осуществление производственной деятельности с экологически устойчивыми выгодами. При этом экологическую ориентированность проекта необходимо детально раскрыть в эмиссионных документах (цель эмиссии и направление использования привлеченных средств на конкретный экологический проект).

Кроме того, Департамент принял активное участие по формированию предложений в проект Закона Республики Беларусь «О

лицензировании», связанных с вопросами функционирования рынка ценных бумаг, оптимизации состава и порядка осуществления административных процедур в соответствии с подходами, закрепленными в Указе Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», в том числе путем разработки регламентов административных процедур, а также по ряду других вопросов.

2. Лицензирование, аттестация специалистов рынка ценных бумаг

Инфраструктура фондового рынка Республики Беларусь по состоянию на 01.01.2022 включает следующие элементы:

национальная электронная торговая площадка – ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» (далее – БВФБ);

депозитарная система, состоящая из Центрального депозитария и 28 депозитариев второго уровня, которые осуществляют учет, расчеты и хранение ценных бумаг;

52 профучастника;

2 специализированных депозитария выделенных активов;

1 специализированный депозитарий инвестиционного фонда.

2.1. Лицензирование профессиональной и биржевой деятельности

В 2021 году рассмотрены документы соискателей специальных разрешений (лицензий) на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам (далее – лицензии) и лицензиатов, на основании которых:

выдано лицензий – 2;

внесены изменения и дополнения в лицензии – 7;

прекращено действие лицензий – 6.

По состоянию на 01.01.2022 количество профучастников составило 52 организации, в том числе Национальный банк Республики Беларусь (далее – Национальный банк), 23 коммерческих банка, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и 27 организаций небанковской сферы. По состоянию на 01.01.2021 количество профучастников составляло 56, в том числе, Национальный банк, 24 коммерческих банка, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и 30 организаций небанковской сферы.

По состоянию на 01.01.2022 число профучастников, осуществляющих брокерскую деятельность, составило 49, дилерскую деятельность – 50, депозитарную деятельность – 30, деятельность по доверительному управлению ценными бумагами – 25, деятельность по организации торговли ценными бумагами – 1, клиринговую деятельность – 1.

2.2. Государственная аккредитация в сфере секьюритизации и инвестиционных фондов

По состоянию на 01.01.2022 в Республике Беларусь функционирует:

2 специализированных депозитария выделенных активов –

ОАО «Белагропромбанк» и ОАО «АСБ Беларусбанк»;

1 специализированный депозитарий инвестиционных фондов – ОАО «АСБ Беларусбанк».

Департамент осуществляет контроль представления спецдепозитариями отчетной информации.

2.3. Аттестация специалистов рынка ценных бумаг

В 2021 году принято 562 заявления с прилагаемыми документами на получение и продление срока действия квалификационных аттестатов специалиста рынка ценных бумаг (далее – аттестат) и проведена аттестация и переаттестация заявителей в форме тестирования. По результатам тестирования*:

выдано аттестатов – 277;

продлен срок действия аттестатов – 287.

Общее количество аттестованных специалистов по сравнению с 01.01.2021 уменьшилось на 4,0% и по состоянию на 01.01.2022 составило 2 716 человек. При этом количество специалистов, имеющих аттестат 1-ой категории, уменьшилось по сравнению с 01.01.2021 на 24 (–2,7%) и составило 854 человека; 2-ой категории – на 27 (–15,7%), 145 человек; 3-й категории – на 63 (–3,5%), 1 716 человек; количество аттестатов категории «С» не изменилось и составило 1.

* с учетом заявлений, принятых в 2020 году

© при использовании ссылка на Департамент по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

3. Эмиссия и государственная регистрация выпусков ценных бумаг

Общий объем выпусков ценных бумаг всех видов по состоянию на 01.01.2022 составил 77,6 млрд рублей, из которых объем выпусков акций – 41,7 млрд рублей (53,7%), государственных ценных бумаг – 11,8 млрд рублей (15,3%), облигаций Национального банка – 0,04 млрд рублей (0,1%), облигаций банков, предприятий и облигаций местных исполнительных и распорядительных органов (далее – ОМЗ) – 24,0 млрд рублей (4,6%).

3.1. Акции

По состоянию на 01.01.2022 в Республике Беларусь зарегистрировано 4 012 акционерных обществ, из которых 2 134 являются открытыми акционерными обществами (далее – ОАО), 1 878 – закрытыми акционерными обществами (далее – ЗАО). По сравнению с 01.01.2021 общее количество акционерных обществ уменьшилось на 2,3%, при этом количество ОАО уменьшилось на 4,1%, количество ЗАО – на 0,1%.

Общее количество выпусков акций по состоянию на 01.01.2022 составило 4 080 (4 173 выпуска по состоянию на 01.01.2021), из которых количество выпусков акций ОАО – 2 167 (2 260 выпусков по состоянию на 01.01.2021), количество выпусков акций ЗАО – 1 913 (1 913 выпусков по состоянию на 01.01.2021).

Общий объем выпусков акций на 01.01.2022 составил 41,7 млрд рублей. Объем выпусков акций действующих эмитентов по сравнению с 01.01.2021 увеличился на 8,4%*, в том числе:

объем выпусков акций ОАО увеличился на 9,7% и составил 37,8 млрд рублей;

объем выпусков акций ЗАО уменьшился на 2,7% и составил 3,9 млрд рублей.

Объем выпусков акций, зарегистрированных в Государственном реестре ценных бумаг за 2021 г. (на чистой основе), составил 3,2 млрд рублей, что на 32,4% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (за 2020 год объем зарегистрированных выпусков акций составил 4,8 млрд рублей), в том числе:

объем регистрации выпусков акций ЗАО составил (на чистой основе) – 11,2 млн рублей;

объем зарегистрированных выпусков акций ОАО уменьшился на 25% и составил 3,3 млрд рублей.

* Здесь и далее прирост (в %) величин в денежном выражении указан в соответствии с данными статистического обзора рынка ценных бумаг (приложение к настоящему отчету)

Указанная сумма изменений складывалась за счет:
 новых выпусков акций: +282,8 млн рублей;
 изменения номинальной стоимости: –138,0 млн рублей (на чистой основе);

дополнительных выпусков акций: +3 350,0 млн рублей;
 аннулирования выпусков акций: –273,7 млн рублей.

Сумма увеличения общего объема выпусков акций за счет регистрации новых выпусков акций при создании акционерного общества, при регистрации выпуска акций новой категории (282,7 млн рублей) сложилась в разрезе регионов Республики Беларусь следующим образом.

Регион	Объем зарегистрированных новых выпусков акций, тыс. BYN		Общая сумма, тыс. BYN
	ЗАО	ОАО	
Брестская область	282,9	150,0	432,9
Витебская область	1 299,1	1 440,0	2 739,1
Гомельская область	5,0	3 920,3	3 925,3
Гродненская область	264,8	0,0	264,8
г. Минск	4 335,5	226 206,5	230 542,0
Минская область	35 888,4	1 846,8	37 735,2
Могилевская область	-	7 009,5	7 009,5
Итого	42 075,7	240 573,1	282 648,8

Лидерами по регистрации новых выпусков акций в 2021 г. стали г. Минск – 230,5 млн рублей и Минская область – 37,7 млн рублей. Объемы регистрации новых выпусков акций в Брестской и Гродненской областях были наименьшими по сравнению с другими регионами – 0,4 млн рублей и 0,3 млн рублей соответственно.

3.2. Облигации

Рынок долговых ценных бумаг представлен облигациями, которые эмитируются банками, предприятиями реального сектора экономики, иными субъектами хозяйствования, местными исполнительными и распорядительными органами, а также Национальным банком и Министерством финансов как эмитентом государственных ценных бумаг. По состоянию на 01.01.2022 общее количество эмитентов облигаций составило 269 субъектов (по сравнению с 01.01.2021 их количество не изменилось), в обращении находились 1 032 выпуска облигаций. Общее количество выпусков облигаций увеличилось по сравнению с 01.01.2021 на 11,9%.

По состоянию на 01.01.2022 общий объем выпусков облигаций всех категорий эмитентов составил 35,9 млрд рублей, в том числе: объем выпусков облигаций банков – 9,0 млрд рублей (+7,0%, 8,4 млрд рублей на 01.01.2021), предприятий – 11,5 млрд рублей (+11,6%, 10,3 млрд рублей на 01.01.2021), ОМЗ – 3,6 млрд рублей (+11%, 3,2 млрд рублей на 01.01.2021); государственных ценных бумаг – 11,8 млрд рублей (+19,9%, 9,9 млрд рублей на 01.01.2021), облигаций Национального банка – 0,04 млрд рублей (–33,2%, 0,06 млрд рублей на 01.01.2021).

Объем выпусков облигаций кроме государственных ценных бумаг и облигаций Национального банка (далее – корпоративные облигации) составил 24,0 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 01.01.2021 на 9,8% (по состоянию на 01.01.2021 данный показатель составил 21,9 млрд рублей). Из общего объема выпусков корпоративных облигаций, находящихся в обращении, по состоянию на 01.01.2022:

объем выпусков облигаций банков составил 38,3% (130 выпусков 22 эмитентов), в том числе облигаций, обеспеченных правом требования по кредитам, выданным банками на строительство, реконструкцию или приобретение жилья под залог недвижимости, возможность эмиссии которых предоставлена банкам в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 537 «Об эмиссии банками облигаций» (далее – ипотечные облигации) – 10,0 млн рублей (1 выпуск 1 эмитента), биржевых облигаций банков (допущенных к обращению в торговой системе БВФБ) – 244,0 млн рублей (3 выпуска 2 эмитентов), прочих облигаций банков – 8,1 млрд рублей (126 выпусков 21 эмитента);

объем выпусков облигаций предприятий составил 47,1% (581 выпуск 197 эмитентов), в том числе жилищных облигаций – 692,9 млн рублей (173 выпуска 17 эмитентов), биржевых облигаций предприятий (допущенных к обращению в торговой системе БВФБ) – 797,8 млн рублей (23 выпуска 5 эмитентов), прочих облигаций предприятий – 8,8 млрд рублей (385 выпусков 185 эмитентов);

объем выпусков ОМЗ составил 14,6% (131 выпуск 48 эмитентов).

По состоянию на 01.01.2022 объем выпусков облигаций, номинированных в белорусских рублях, составил 15,9 млрд рублей, увеличившись на 24,1% относительно 01.01.2021. Объем выпусков облигаций, номинированных в долларах США, составил 13,0 млрд рублей (+11,5%), в евро – 5,6 млрд рублей (-10,2%), в российских рублях – 1,4 млрд рублей (+25,9%), в китайских юанях – 0,96 млрд рублей. Таким образом, доля облигаций, номинированных в иностранной валюте, в общем объеме выпусков облигаций всех видов по состоянию на 01.01.2022 составила 55,8%.

Основными видами дохода по облигациям являются постоянный

либо переменный процентный доход. Объем выпусков корпоративных облигаций с постоянным процентным доходом по состоянию на 01.01.2022 составил 8,3 млрд рублей, уменьшившись на 2,1% по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2021. Объем выпусков облигаций с переменным процентным доходом составил 14,0 млрд рублей (+17,8% к уровню на 01.01.2021). Процентная ставка по облигациям с переменным процентным доходом, как правило, привязана к объективно меняющимся экономическим индикаторам (например, ставке рефинансирования Национального банка). Объем выпусков дисконтных облигаций увеличился на 12,0% и составил 644,3 млн рублей. Рост также продемонстрировали выпуски бездоходных облигаций – объем выпусков составил 1,1 млрд рублей (+13,2%).

По состоянию на 01.01.2022 из общего объема выпусков корпоративных облигаций, находящихся в обращении (24,0 млрд рублей), исполнение обязательств обеспечено по выпускам облигаций на сумму 3,4 млрд рублей (14,2% от общего объема выпусков), что на 19,9% меньше объема выпусков обеспеченных облигаций по состоянию на 01.01.2021 (4,3 млрд рублей). При этом наибольшие объемы выпусков облигаций обеспечиваются поручительством – 1,6 млрд рублей (–12,7% относительно уровня 01.01.2021) или залогом – 1,63 млрд рублей (+1,9%). Остальные виды обеспечения незначительны: объем выпусков облигаций, обеспеченных страхованием ответственности, составил 175,6 млн рублей (–78,4%), обеспеченных банковской гарантией – 6,0 млн рублей (–1,2%).

Необеспеченные облигации, по-прежнему, доминируют в структуре объема выпусков и составляют 20,6 млрд рублей (85,8% от общего объема выпусков облигаций), что на 16,9% больше объема выпусков необеспеченных облигаций по состоянию на 01.01.2021 (17,7 млрд рублей). Необеспеченные облигации в пределах нормативного капитала банка составляют 7,6 млрд рублей (+10,7% по сравнению с 01.01.2021), в пределах лимита размера долга в местном бюджете – 412,4 млн рублей (+80,6%), объем выпусков биржевых облигаций составил 1,2 млрд рублей (+12,9%), облигации, необеспеченные по основаниям соответствия эмитента законодательно установленным финансово-экономическим требованиям, составили 11,5 млрд рублей (+20,2%).

Объем выпусков корпоративных облигаций со сроком обращения до 1 года по состоянию на 01.01.2022 составил 1,1 млрд рублей, увеличившись в 20,5 раз по сравнению с аналогичным показателем прошлого года. В основном облигации эмитируются на срок от 1 до 5 лет – 6,8 млрд рублей (–9,9%), а также на срок от 5 до 10 лет – 9,2 млрд рублей (+3,2%). Объем выпусков облигаций со сроком обращения более 10 лет по состоянию на 01.01.2022 составил 7,0 млрд рублей,

увеличившись на 28,8% по сравнению с 01.01.2021.

Всего в 2021 году зарегистрировано 332 выпуска облигаций (кроме государственных ценных бумаг, облигаций Национального банка и биржевых облигаций) 108 эмитентов в объеме 5,9 млрд рублей. За 2020 год было зарегистрировано 298 выпусков облигаций 109 эмитентов в объеме 5,0 млрд рублей. Общее количество зарегистрированных за 2021 год выпусков облигаций увеличилось на 11,4%, количество эмитентов облигаций по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 0,9%.

Из общего объема зарегистрированных в 2021 год выпусков облигаций:

объем выпусков облигаций банков составил 2,0 млрд рублей или 33,9% от общего объема выпусков (35 выпусков 12 эмитентов);

объем выпусков облигаций предприятий составил 3,4 млрд рублей или 57,1% от общего объема выпусков (250 выпусков 73 эмитентов);

объем выпусков ОМЗ составил 536,0 млн рублей или 9,1% от общего объема выпусков (47 выпусков 23 эмитентов).

Объем зарегистрированных в 2021 году выпусков облигаций увеличился по сравнению с 2020 годом на 17,6% (за 2020 г. объем зарегистрированных выпусков облигаций составил 5,0 млрд рублей), в том числе в разрезе групп эмитентов:

облигации банков – увеличение в 2,1 раза (за 2020 г. объем выпусков составил 1,0 млрд рублей) за счет регистрации выпусков прочих облигаций банков – увеличение в 2,1 раза (за 2020 годом объем зарегистрированных выпусков прочих облигаций банков составил 0,9 млрд рублей. При этом регистрация выпусков биржевых облигаций банков в 2021 году не осуществлялась (в 2020 году объем выпусков банковских биржевых облигаций (зарегистрированных БВФБ), составил 0,02 млрд рублей), регистрация выпусков ипотечных облигаций в 2021 году, как и в 2020 году, не осуществлялась;

облигации предприятий – уменьшение на 0,04% (объем выпусков, зарегистрированных в 2020 году составил 3,4 млрд рублей), в том числе: за счет регистрации биржевых облигаций (зарегистрированных БВФБ) – увеличение на 37,8% (за 2020 г. объем зарегистрированных выпусков биржевых облигаций предприятий составил 0,3 млрд рублей); за счет регистрации жилищных облигаций – увеличение на 17,4% (за 2020 год объем выпусков составил 0,5 млрд рублей); за счет регистрации прочих облигаций предприятий – уменьшение на 7,0% (за 2020 год объем зарегистрированных прочих облигаций предприятий составил 2,6 млрд рублей);

ОМЗ – уменьшение на 23,1% (за 2020 год объем зарегистрированных выпусков ОМЗ составил 0,7 млрд рублей).

В течение 2021 года наибольшие темпы роста объемов зарегистрированных выпусков продемонстрировали выпуски:

облигаций, номинированных в белорусских рублях – 4,4 млрд рублей, увеличение на 62,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

облигаций со сроком обращения до года – объем зарегистрированных выпусков составил 1,2 млрд рублей, увеличение в 13,3 раза;

облигаций с доходом в виде переменного процента – объем зарегистрированных выпусков 3,7 млрд рублей, увеличение в 2,1 раза.

По состоянию на 01.01.2022 в Республике Беларусь в обращении находится 3 выпуска облигаций, эмитированных ЗАО «СФО «Центр секьюритизации» в рамках операций секьюритизации, объемом 12,9 млн долларов США или 32,8 млн рублей в эквиваленте.

Сумма сделок с указанными облигациями за 2021 год составила 4,1 млн рублей (неорганизованный рынок).

По состоянию на 01.01.2022 в Республике Беларусь осуществляют деятельность 2 специальные финансовые организации*.

* С учетом выпусков акций специальных финансовых организаций, зарегистрированных в Государственном реестре ценных бумаг. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 мая 2017 г. № 154 «О финансировании коммерческих организаций под уступку прав (требований)» специальная финансовая организация создается в форме акционерного общества.

4. Итоги функционирования рынка ценных бумаг*

4.1. Общие итоги рынка ценных бумаг

Рынок ценных бумаг продемонстрировал в 2021 году положительную динамику, его основные объемные показатели составили 16,9% к ВВП. Общий объем операций со всеми видами ценных бумаг (акции и облигации) на всех сегментах фондового рынка (организованный и неорганизованный) составил в 2021 году 29,3 млрд рублей, увеличившись на 4,2% относительно уровня 2020 года (28,1 млрд рублей).

При этом объем сделок на организованном рынке ценных бумаг составил 7,6 млрд рублей (-39,4% в сравнении с 2020 годом), неорганизованный сегмент рынка ценных бумаг достиг уровня 21,7 млрд рублей (+38,8% в сравнении с 2020 годом).

На неорганизованном сегменте рынка ценных бумаг в течение 2021 года пользователями Белорусской котировочной автоматизированной системы (далее – БЕКАС) было выставлено 675 индикативных заявок по ценным бумагам (25 – на продажу, 631 – на покупку, 19 – на скупку), что в 1,4 раза больше, чем за 2020 год (450 заявок).

Доля организованного сегмента фондового рынка составила в 2021 году 25,8%, неорганизованного сегмента – 74,2%. При этом организованный рынок акций составил 0,2%, неорганизованный рынок акций – 1,8%, организованный рынок облигаций – 25,6%, неорганизованный рынок облигаций сложился на уровне 72,4% от общего объема сделок на рынке ценных бумаг.

4.2. Рынок акций

Сумма сделок с акциями в 2021 году составила 566,9 млн рублей, уменьшившись на 53,3% по сравнению с объемом операций в 2020 году (1,2 млрд рублей). При этом объем сделок купли-продажи акций ОАО уменьшился на 41,8% и составил 68,1 млн рублей, объем сделок купли-продажи акций ЗАО уменьшился в 2021 году на 2,6% до 154,0 млн рублей. Иные операции с акциями (залог и др.) в 2021 году составили 344,8 млн рублей, уменьшившись на 63,3% по сравнению с 2020 годом (939,3 млн рублей).

Общий объем сделок купли-продажи акций ОАО на организованном (биржевом) рынке составил в 2021 году 51,1 млн рублей, что на 51,7%

* С учетом порядка и сроков представления информации о сделках в БЕКАС и в Департамент.
© при использовании ссылка на Департамент
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

меньше, чем в 2020 году (105,7 млн рублей).

Неорганизованный сегмент рынка акций составил в 2021 году 0,5 млрд рублей (включая сделки с акциями ОАО и ЗАО), уменьшившись на 53,5% по сравнению с 2020 годом (1,1 млрд рублей). При этом, сумма сделок купли-продажи с акциями ОАО на неорганизованном рынке в 2021 г. увеличилась на 51,4% до 17,0 млн рублей. Объем сделок купли-продажи с акциями ЗАО незначительно снизился – со 158,1 млн рублей до 154,0 млн рублей.

Достаточно существенное уменьшение объема иных операций с акциями (на 63,3%) на неорганизованном рынке в 2021 году повлияло на итоговый процент уменьшения неорганизованного рынка акций (–53,5%).

По объему операций рынок акций составил менее 1% ВВП.

4.3. Рынок облигаций

Основная динамика рынка ценных бумаг сконцентрирована в облигационном сегменте. На сделки с облигациями приходится более 98% оборота на рынке.

Общая сумма сделок со всеми видами облигаций составила в 2021 году 28,7 млрд рублей, увеличившись на 6,8% по сравнению с объемом операций с облигациями в 2020 г. (26,9 млрд рублей).

При этом объем сделок купли-продажи с государственными ценными бумагами составил 6,1 млрд рублей (увеличение на 71,6% по сравнению с 2020 годом, 3,6 млрд рублей), с облигациями Национального банка – 3,6 млрд рублей (–97,3%, 132,5 млн рублей), с ОМЗ – 3,6 млрд рублей (–97,4%, 140,8 млн рублей), с облигациями банков – 13,8 млрд рублей (+24,6%, 11,1 млрд рублей), с облигациями предприятий – 3,8 млрд рублей (–12,7%, 4,3 млрд рублей).

Объем сделок РЕПО с облигациями в 2021 году составил 4,4 млрд рублей, уменьшившись на 39,5% по сравнению с 2020 годом (7,3 млрд рублей). При этом операции РЕПО проводились в основном (98,8% от всех сделок РЕПО) с государственными ценными бумагами: 4,39 млрд рублей (уменьшение на 38,3%, 7,1 млрд рублей в 2020 году). Сделки РЕПО с ОМЗ в 2021 году составили 17,3 млн рублей (–86,7, 130,0 млн рублей в 2020 году), с облигациями предприятий – 35 млн рублей (в 2020 году сделки РЕПО с облигациями предприятий не осуществлялись). Сделки РЕПО с облигациями Национального банка (89,3 млн рублей в 2020 году), как и с облигациями банков (17,5 млн рублей в 2020 году) в 2021 году не осуществлялись.

В 2021 году объем иных операций с облигациями составил 588,1 млн рублей, увеличившись на 86,9% по сравнению с 2020 годом. Объем

данных операций с государственными ценными бумагами составил 82,6 млн рублей (+13,4% относительно уровня 2020 года (72,8 млн рублей)), с облигациями банков – 298,2 млн рублей (увеличение в 2,5 раза, 119,2 млн рублей), с облигациями предприятий – 207,4 млн рублей (+69,1%, 122,7 млн рублей). Иные операции с облигациями Национального банка в 2021 году не совершались.

Сделки с облигациями совершаются на организованном (биржевом) и неорганизованном сегментах рынка. Объем биржевых торгов облигациями составил в 2021 году 7,5 млрд рублей (–39,3% по сравнению с 2020 годом, 12,4 млрд рублей), объем сделок с облигациями на неорганизованном сегменте – 21,2 млрд рублей (+45,9%, 14,5 млрд рублей в 2020 году).

Неорганизованный рынок облигаций в 2021 году, как и в 2020 году, превысил организованный сегмент. Это стало возможным, прежде всего, за счет высокой доли – 59,9% – объема сделок купли-продажи облигаций банков в общем объеме неорганизованного сегмента рынка облигаций. Объем сделок купли-продажи облигаций банков на неорганизованном рынке в 2021 году составил 12,7 млрд рублей (увеличение на 35,0% по сравнению с аналогичным показателем 2020 г. (9,4 млрд рублей)). Доля сделок купли-продажи облигаций предприятий составила в 2021 году 16,0% в общем объеме операций с облигациями, совершенных на неорганизованном сегменте. При этом объем сделок купли-продажи с облигациями предприятий составил в 2021 году 3,4 млрд рублей, уменьшившись на 7,8% по сравнению с 2020 годом (3,7 млрд рублей). В 2021 году существенно увеличилась доля сделок купли-продажи ГЦБ с 6,5% до 18%, объем таких сделок в 2021 году составил 3,8 млрд рублей, увеличившись в 4 раза по сравнению с 2020 годом (0,9 млрд рублей в 2020 году).

Иные (кроме облигаций банков, предприятий и ГЦБ) сегменты неорганизованного рынка облигаций составили незначительную долю в общей структуре. Объем сделок с ОМЗ составил в 2021 году 3,6 млн рублей (уменьшение на 97,4%, 140,8 млн рублей в 2020 году). Объем сделок с облигациями Национального банка составил в 2021 году 3,6 млн рублей (–25,6%, 4,9 млн рублей в 2020 году).

Как и в 2020 году, в 2021 году в структуре иных операций со всеми видами облигаций доминировали операции *залога*, которые составили 564,6 млн рублей (увеличение в 2 раза; 280,8 млн рублей в 2020 году). При этом по сравнению с 2020 годом возросли объемы операций залога с:

облигациями банков (284,5 млн рублей; увеличение в 2,7 раза; 103,9 млн рублей в 2020 году);

облигациями предприятий (201,2 млн рублей; +84,9%; 108,8 млн

рублей в 2020 году);

государственными облигациями (79,0 млн рублей; рост на 15,9%; 68,1 млн рублей в 2020 году).

В 2021 году сделки РЕПО с облигациями (с ГЦБ), совершались как на организованном, так и на неорганизованном сегментах: объем сделок РЕПО на неорганизованном сегменте составил 683,9 млн рублей (в 2020 году сделки РЕПО составили 31,6 млн рублей).

Объем биржевых сделок в процессе размещения облигаций составил в 2021 году 338,4 млн рублей, уменьшившись на 67,1% по сравнению с 2020 годом (1,0 млрд рублей). Основной объем операций в сегменте размещения – 174,3 млн рублей (51,5% от общего объема биржевых сделок по размещению облигаций) – составили размещения облигаций предприятий (–49,8%; 347,1 млн рублей в 2020 году). Объем биржевого размещения облигаций банков составил 94,3 млн рублей (–44,9%; 171,3 млн рублей в 2020 году). Объем биржевого размещения ГЦБ составил 69,8 млн рублей (–86,3%; 509,4 млн рублей в 2020 году).

Сумма сделок купли-продажи в процессе обращения облигаций на биржевых торгах составила в 2021 году 3,4 млрд рублей, что на 15,1% меньше, чем в 2020 году (4,0 млрд рублей). При этом объем торгов составил: государственными ценными бумагами, номинированными в иностранной валюте, – 2,2 млрд рублей (+5,8%, 2,1 млрд рублей), облигациями банков – 1,0 млрд рублей (–33,1%, 1,5 млрд рублей), облигациями предприятий – 216,1 млн рублей (–29,9%, 308,4 млн рублей в 2020 г.). В 2021 году сделки купли-продажи в процессе обращения с облигациями Национального банка, ОМЗ и ГЦБ, номинированными в национальной валюте, не совершались.

В 2021 году основная часть сделок РЕПО с облигациями была совершена на *организованном* сегменте, их объем составил 3,8 млрд рублей (–48,6% по сравнению с 2020 годом). Доля сделок РЕПО в общей структуре биржевого оборота облигаций в 2021 году составляет 50,1% (58,7% в 2020 году).

По объему операций облигационный сегмент белорусского рынка ценных бумаг составляет 16,6% ВВП (20,7% по объему выпусков).

5. Контроль на рынке ценных бумаг

В целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений на рынке ценных бумаг Департаментом на постоянной основе проводятся контрольные мероприятия путем изучения документов и информации, полученных в соответствии с законодательством (камеральные проверки). Контрольные мероприятия проводятся в тесном взаимодействии с другими государственными органами, в том числе с правоохранительными.

Регулярно осуществляется контроль в части полноты и своевременности размещения, в том числе на Едином портале финансового рынка, годовых отчетов открытых акционерных обществ, профучастников, а также раскрытия участниками рынка ценных бумаг оперативной и иной информации.

В рамках осуществления контрольной деятельности Департаментом за 2021 году выдано 114 предписаний об устранении нарушений законодательства, из них:

- 1) профучастникам – 9 требований (предписаний) в связи с:
 - неисполнением требований финансовой достаточности – 3;
 - неразмещением локальных документов на интернет-сайте профучастника – 2;
 - непредставлением периодической отчетности в Департамент – 2;
 - непредставлением документов и информации по запросам Департамента – 1;
 - несоответствием локального акта профучастника требованиям законодательства – 1;
- 2) эмитентам – 103 требования (предписания) в связи с:
 - отсутствием в штате аттестованного специалиста – 62;
 - отсутствием договора на депозитарное обслуживание эмитента – 22;
 - несоответствием размера чистых активов эмитента размеру выпуска необеспеченных облигаций – 10;
 - нераскрытием периодической отчетности и оперативной информации – 6;
 - непредставлением документов и информации по запросам Департамента – 2;
 - неосуществлением замены обеспечения по ранее эмитированным облигациям – 1.
- 3) специальной финансовой организации – 1 требование (предписание) в связи с нарушением порядка формирования уставного фонда и непредставлением в Департамент документов для регистрации изменений в Государственный реестр ценных бумаг;

© при использовании ссылка на Департамент по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

4) участнику эмитента облигаций – 1 требование (предписание) в связи с нераскрытием этим эмитентом периодической отчетности.

В отчетном периоде Департаментом было вынесено 9 предписаний о приостановлении обращения ценных бумаг, в том числе:

- 8 – в отношении эмитентов облигаций;
- 1 – эмитенту акций.

Количество постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных Департаментом и территориальными подразделениями Министерства финансов в 2021 году, составило 198 (181 постановление вынесено Департаментом, 17 – территориальными подразделениями). Сумма наложенных административных взысканий в виде штрафа составила 27,0 тыс. рублей.

В 2021 году 11 эмитентов допустили неисполнение обязательств по 12-ти выпускам облигаций (в том числе по 6 обеспеченным выпускам и 6 необеспеченным выпускам). Из 12 выпусков по 2 выпускам допущено неисполнение обязательств по погашению облигаций, по 9 выпускам – несвоевременная (просроченная) выплата процентного дохода, по 7 выпускам не исполнены обязательства по досрочному выкупу облигаций. Объем неисполненных обязательств в 2021 г. в разрезе валют составил 64 640 белорусских рублей, 217 000 евро и 7 382 083,9 долларов США, что в пересчете по курсу на 01.01.2022 составляет 19,5 млн. белорусских рублей. (В 2020 году 4 эмитента допустили неисполнение обязательств по 5-ти выпускам облигаций (в том числе по 3 обеспеченным выпускам и 2 необеспеченным выпускам). Из 5 выпусков по 2 выпускам допущено неисполнение обязательств по погашению облигаций. По 3 выпускам допущена несвоевременная (просроченная) выплата процентного дохода. Объем неисполненных обязательств в 2020 году составил 4 561 536 белорусских рублей и 170 561 долларов США, что в пересчете по курсу на даты дефолтов составило 5,0 млрд белорусских рублей.)

В 2021 году эмиссия 3-х выпусков облигаций 3-х эмитентов, а также 1 выпуска акций признана недобросовестной. Данные выпуски ценных бумаг признаны недействительными, приняты меры по изъятию их из обращения.

По отдельным фактам неисполнения обязательств материалы направлены в правоохранительные органы.

В целях исполнения требований части восьмой статьи 22 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон о рынке ценных бумаг) Министерством финансов обеспечивается контроль за предоставлением обеспечения исполнения обязательств эмитента по облигациям в течение установленного срока.

Справочно. В 2021 году было выдано 1 предписание в связи с
© при использовании ссылка на Департамент
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

необходимостью замены обеспечения по выпуску облигаций. (В 2020 году – 5 предписаний).

Департаментом при рассмотрении документов, представляемых для государственной регистрации выпусков облигаций, осуществляется контроль отсутствия в течение 5 предшествующих лет факта (фактов) неисполнения обязательств по облигациям, ранее эмитированным эмитентом (в соответствии с абзацем пятым части первой статьи 15 Закона о рынке ценных бумаг).

В 2021 году случаи подачи документов для государственной регистрации облигаций эмитентами, ранее допустившими неисполнение обязательств по своим облигациям, не зафиксированы.

С учетом правоприменительной практики и выявленных нарушений проработаны дополнительные критерии для ужесточения контроля за деятельностью участников рынка ценных бумаг со стороны регулятора.

Кроме того, в целях реализации рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег по устранению недостатков технического соответствия и повышению эффективности национальной системы ПОД/ФТ, сформулированных по результатам взаимной оценки Республики Беларусь, Департаментом разработаны критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок по сфере контроля за поднадзорными организациями законодательства о ПОД/ФТ.

Соответствующие изменения внесены в приказ Министерства финансов от 9 февраля 2018 г. № 43 «О критериях оценки степени риска в целях отбора проверяемых субъектов для проведения выборочных проверок Министерством финансов Республики Беларусь, его департаментами и территориальными органами».

Новые критерии введены для профучастников, специальных финансовых организаций, управляющих организаций инвестиционных фондов.

6. Информационное обеспечение рынка ценных бумаг

В 2021 году на регулярной основе осуществлялось размещение на официальном Интернет-сайте Министерства финансов в разделе Департамента, а также на Едином портале финансового рынка (www.portal.gov.by) информации, требование о раскрытии которой установлено статьей 65 Закона о рынке ценных бумаг, в том числе информации о профучастниках, сведений о налагаемых на эмитентов либо на профучастников административных взысканиях, фактах неисполнения эмитентами обязательств по облигациям.

На официальном Интернет-сайте Министерства финансов в разделе Департамента размещались информационные пресс-релизы, а также пресс-релизы разъяснительного и методологического характера; статистические сводки; информация о проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом и затрагивающих деятельность на рынке ценных бумаг; разъяснения в связи со вступлением в силу новых нормативных правовых актов; проводилась актуализация регулярно публикуемой информации о состоянии рынка ценных бумаг, в том числе реестров облигаций, анализа объемов выпусков ценных бумаг, находящихся в обращении, реестров профучастников, иных сведений.

В 2021 году страница Департамента на Интернет-сайте Министерства финансов дополнена следующими новыми разделами:

«Зеленые» облигации» – создан для раскрытия информации об эмиссии «зеленых» облигаций как одном из способов финансирования проектов, сокращающих негативное влияние на окружающую среду («зеленое» финансирование);

«Неисполнение обязательств по эмиссионным ценным бумагам / Недобросовестная эмиссия» – призван максимально сократить время поиска информации о дефолтах на рынке корпоративных ценных бумаг. В разделе аккумулированы ссылки на все размещаемые Министерством финансов пресс-релизы об имевшихся случаях дефолтов, правах владельцев облигаций, обеспечении исполнения обязательств по облигациям, о лицах, предоставивших такое обеспечение, и т.д.

Кроме того, усовершенствованы и актуализированы разделы: «Часто задаваемые вопросы», «Финансовая грамотность», «Лицензирование и аттестация», «Справочная информация» и т.д.

Также, в целях обеспечения доступа заинтересованных иностранных инвесторов к информации о белорусском фондовом рынке англоязычная версия Интернет-сайта Министерства финансов дополнена новым разделом «Securities market» (подразделы Supervision body, Main legislation, Brief overview of the securities market, Contact information).

На Интернет-сайте Министерства финансов поддерживается в актуальном состоянии раздел «Предотвращение легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (ПОД/ФТ)», включающий следующие подразделы: «Законодательство о ПОД/ФТ» (национальное законодательство: Закон, указы, постановления); «Актуальная информация» (общие рекомендации); «Ответственность» (выдержки из Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Республики Беларусь); «Справочная информация» (перечень организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности, список публичных должностных лиц, иная информация, полезные ссылки); «Структурные подразделения, ответственные за ПОД/ФТ». Департамент, являясь ответственным за наполнение отдельных блоков в данном разделе, в 2021 году направлял для размещения и актуализации информацию в рамках своей компетенции: новости, разъяснения; перечень поднадзорных организаций; типичные нарушения законодательства.

В целях выполнения Плана совместных действий по повышению финансовой грамотности населения на 2019-2024 годы в 2021 году осуществлялись выступления и публикации в СМИ, участие в конференциях, семинарах и форумах, а также проводилась иная работа, направленная на повышение финансовой грамотности и правовое просвещение граждан и юридических лиц по вопросам, связанным с функционированием рынка ценных бумаг.

В 2021 году представители Департамента в качестве докладчиков приняли участие в:

VI круглом столе Cbonds «Долговой рынок Республики Беларусь» (обсуждение способов снижения стоимости долгового финансирования, актуальных вопросов белорусского облигационного рынка);

конференции «Биржевой рынок капитала ЕАЭС – ждать ли стремительного роста рынка?», организованной в онлайн формате Московской биржей, Евразийской экономической комиссией, Минэкономразвития Российской Федерации. В ходе конференции обсуждались: перспективы развития рынков капитала стран ЕАЭС, сдерживающие факторы для выхода потенциальных эмитентов на публичный рынок, а также готовность евразийских эмитентов к привлечению капитала на внешних рынках;

республиканском семинаре-совещании «Инвестиционная повестка 2025: стратегия, меры, практика» (обсуждение возможностей ускорения экономического роста за счет улучшения инвестиционного климата и

© при использовании ссылка на Департамент
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

привлечения инвестиций в различные сферы экономики, государственной инвестиционной политики в части развития регионов и др.);

в информационно-образовательном проекте «Школа активного гражданина», в рамках которого состоялась встреча с учащимися ГУО «Гимназия № 39» г. Минска (представлен доклад и презентационные материалы на тему «Ценные бумаги и финансовые инструменты», сделан обзор текущего состояния и перспектив развития рынка ценных бумаг Республики Беларусь);

семинаре-совещании для руководителей акционерных обществ по теме «Новое в правовом регулировании рынка ценных бумаг», организованном РОО «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;

онлайн-семинаре по теме «Новації законодательства о деятельности хозяйственных обществ. Практические вопросы корпоративного управления», организованном Национальным центром правовой информации Республики Беларусь (выступление по вопросам эмиссии (обращения) акций и использования механизма систем дистанционного обслуживания в решении вопросов управления хозяйственным обществом).

В целях информирования о направлениях дальнейшего развития отечественного рынка ценных бумаг, повышения правовой культуры населения Заместителем Министра финансов Тарасевич О.А. и заместителем директора Департамента Дроздовой Е.Н. обеспечена публикация статьи «На пороге перемен» в журнале «Финансы.Учет.Аудит» (№12 (335) за декабрь 2021 г.).

В 2021 году Департаментом организованы и проведены:

публичные онлайн-консультации по вопросу возможностей развития института коллективных инвестиций в Республике Беларусь (обсуждение вопросов создания и осуществления операций, объектов и структуры инвестирования, налоговых льгот, рисков в сфере инвестиционных фондов). По итогам консультаций материалы по тематике возможностей для инвестиционных фондов в Республике Беларусь, включая ответы на поступившие в ходе консультаций вопросы, размещены на официальном Интернет-сайте Министерства финансов на странице Департамента.

семинар по вопросам привлечения «зеленых» инвестиций в рамках Международного финансового центра «Астана» (МФЦА). В мероприятии приняли участие специалисты Центра зеленых финансов МФЦА, а также представители заинтересованных министерств, ведомств и предприятий Республики Беларусь. В ходе семинара обсуждены возможности и практические аспекты привлечения финансирования, в том числе «зеленого» финансирования, с использованием экосистемы Центра зеленых финансов МФЦА. Презентационные материалы, представленные

© при использовании ссылка на Департамент
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

экспертами МФЦА, размещены на странице Департамента Интернет-сайта Министерства финансов.

7. Международное сотрудничество

Установление и расширение сотрудничества с международными организациями и зарубежными регуляторами фондовых рынков с целью повышения эффективности регулирования и надзора, а также обеспечения конкурентоспособности и прозрачности белорусского рынка ценных бумаг является одним из приоритетных направлений деятельности Департамента.

В 2021 году Департаментом принималось участие в реализации мероприятий, предусмотренных Союзной программой по гармонизации требований в области защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, а также предотвращения недобросовестных практик на финансовом рынке и Союзной программой по гармонизации норм регулирования кредитных и некредитных финансовых организаций, а также финансового рынка в целом, включая обеспечение создания единых принципов страхования вкладов, утвержденными Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6.

В рамках интеграционного сотрудничества деятельность сфокусирована на формировании общего финансового рынка в рамках ЕАЭС в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., который позволит создать условия для свободного движения услуг и капитала, обеспечить рост и развитие финансовых рынков, эффективную защиту инвесторов и потребителей финансовых услуг, расширить спектр и доступность финансовых услуг внутри ЕАЭС.

В отчетном периоде в рамках данной работы Департаментом принято участие (совместно с Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) и регуляторами рынка ценных бумаг государств-членов ЕАЭС) в работе над проектами:

Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах – членах ЕАЭС. Проведено внутригосударственное согласование (далее – ВГС) проекта данного Соглашения. Замечаний и предложений от заинтересованных государственных органов Республики Беларусь к проекту соглашения не поступило;

Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена ЕАЭС к участию в организованных торгах бирж (организаторов торговли) других государств – членов. Редакция проекта данного Соглашения, доработанная с учетом замечаний и предложений, поступивших по итогам завершеного ВГС, направлена заинтересованным государственным органам;

© при использовании ссылка на Департамент
по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

Соглашения о Наднациональном органе по регулированию финансового рынка ЕАЭС. Обсуждение проекта проводилось на площадке Консультационного совета по валютной политике центральных (национальных) банков государств – членов ЕАЭС (2 заседания), а также на экспертных совещаниях представителей регуляторов финансовых рынков государств – членов ЕАЭС (2 совещания). В 2021 году Департаментом данный проект Соглашения рассматривался, направлялись соответствующие предложения, в том числе по разграничению функций и полномочий между Наднациональным органом и Департаментом финансовой политики Евразийской экономической комиссии.

Совместно с ЕЭК и регуляторами государств – членов ЕАЭС осуществляется реализация Плана мероприятий по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка, утвержденного Распоряжением Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 27 (раздел «Рынок ценных бумаг»). В рамках Рабочей группы по вопросам гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в финансовой сфере при Консультативном комитете по финансовым рынкам ЕЭК создана соответствующая подгруппа, включающая представителей Департамента. В ЕЭК направлена информация: для составления перечней понятий, используемых на рынке ценных бумаг, видов профессиональной деятельности и лицензионных требований к профучастникам; об органах управления, должностных лицах участников рынка ценных бумаг (далее – УРЦБ), к которым предъявляются требования к квалификации и деловой репутации, перечень указанных требований; о требованиях к деловой репутации акционеров (участников, учредителей) УРЦБ и лиц, осуществляющих контроль в отношении акционеров (участников, учредителей) УРЦБ, оказывающих услуги по управлению активами клиентов либо услуги номинального держателя; о требованиях к системам учета прав на ценные бумаги и учетным институтам.

Проведена работа в рамках первого этапа (2020-2023 годы) данного плана с учетом гармонизации требований законодательства применительно к видам деятельности на рынке ценных бумаг. Так, формируется минимальный набор системообразующих признаков по каждому виду деятельности для целей дальнейшего допуска иностранного профессионального участника на национальный фондовый рынок.

Представителями Департамента в 2021 году принято участие в работе Консультативного комитета по финансовым рынкам при ЕЭК (далее – ККФР) с обеспечением представления позиции по наиболее актуальным вопросам евразийской интеграции в сфере рынка ценных бумаг. В 2021 году состоялось одно заседание ККФР (март 2021 г.).

В 2021 году представители Департамента продолжили участие в

работе над проектом Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках ЕАЭС складских свидетельств (далее – проект Соглашения о складских свидетельствах). В отчетном периоде было завершено ВГС данного проекта Соглашения и его доработка с учетом поступивших замечаний и предложений государств – членов ЕАЭС. Проект Соглашения о складских свидетельствах утвержден распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 24.12.2021 № 26 и направлен государствам Союза для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания Соглашения.

Для повышения эффективности финансовых инструментов, интеграции Республики Беларусь в международные рынки капитала осуществляется взаимодействие с Международной организацией комиссий по ценным бумагам (далее – IOSCO). С 2021 года Министерство финансов является ассоциированным членом данной организации.

Во взаимодействии с экспертами IOSCO и с учетом их рекомендаций подготовлена и направлена официальная заявка на прохождение предварительной оценки полномочий Министерства финансов, необходимых для подписания Многостороннего меморандума IOSCO о взаимопонимании в области консультирования, сотрудничества и обмена информацией (далее – IOSCO MMoU).

Подписание IOSCO MMoU позволит конструктивно взаимодействовать с IOSCO, участвовать в деятельности комитетов и рабочих групп данной организации, и в целом будет способствовать эффективному обмену информацией по ключевым вопросам регулирования и надзора за финансовыми рынками с большинством зарубежных регуляторов рынка ценных бумаг, что в свою очередь повысит прозрачность и конкурентоспособность национального финансового рынка.

Для исполнения задачи по обеспечению рационального природопользования и экологической безопасности Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства от 24 декабря 2020 № 758, ведется работа по совершенствованию условий, обеспечивающих возможность использования инструментов рынка ценных бумаг, в том числе облигаций, для привлечения предприятиями инвестиций, включая реализацию экологически ориентированных («зеленых») проектов.

В целях расширения возможностей белорусских эмитентов «зеленых» облигаций по привлечению зарубежного финансирования в июле 2021 года между Министерством финансов Республики Беларусь, Международным финансовым центром «Астана» (далее – МФЦА) и © при использовании ссылка на Департамент по ценным бумагам Министерства финансов обязательна

Евразийским банком развития подписано Рамочное соглашение о сотрудничестве, нацеленное на содействие Республике Беларусь в привлечении «зеленого» финансирования на платформе МФЦА с участием Центра зеленых финансов МФЦА.

В 2021 году продолжено взаимодействие в рамках Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников СНГ (далее – Совет). В соответствии с Планом работы Совета на 2021-2022 годы Департаментом подготовлен и направлен на согласование членам Совета сравнительный анализ законодательства государств-участников СНГ в части правил присвоения государственных регистрационных номеров и идентификационных кодов выпускам ценных бумаг.

Департаментом также представлена информация для сравнительного анализа законодательства государств – участников СНГ в части:

взысканий на рынке ценных бумаг (виды, размеры и регулирующие акты);

порядка и условий регистрации выпуска негосударственных эмиссионных ценных бумаг;

регулирования допуска к размещению и обращению на национальной бирже ценных бумаг, выпущенных иностранными эмитентами;

допуск на национальную биржу иностранных профессиональных участников рынка ценных бумаг.

В ходе подготовки к 25-му заседанию Совета (проведено в январе 2022 г.) информационно-аналитического доклада «О состоянии рынка ценных бумаг государств – участников СНГ» представлены материалы о фондовом рынке Республики Беларусь.

В 2021 году Департаментом принималось участие в работе над проектом Соглашения о свободной торговле услугами государств-участников СНГ.

В пределах компетенции Департамент совместно с Министерством экономики Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами принимал участие в работе над:

проектом Соглашения о свободной торговле услугами и осуществлении инвестиций между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой (1-3 раунды переговоров);

проектом Соглашения о свободной торговле услугами между Республикой Беларусь и Турецкой Республикой.

8. Документооборот

Документооборот в Департаменте в 2021 году составил 10 516 документов и по сравнению с 2020 г. (9 666 документов) увеличился на 8,8% или на 850 документов.

Таблица

	Входящие		Исходящие		Итого	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Итого:	5 679	5 979	3 987	4 537	9 666	10 516

Контроль исполнения поручений, содержащихся в декретах, указах, постановлениях, распоряжениях, постоянно осуществляется посредством автоматизированной системы ведения делопроизводства.

За отчетный период в Департамент поступило 317 обращений граждан и юридических лиц, из них: обращений граждан, юридических лиц – 138 письменных, 145 электронных обращений граждан, 19 электронных обращений юридических лиц, 15 устных обращений.

Анализ поступивших обращений граждан и юридических лиц показывает, что наибольшее количество обращений касается вопросов, связанных с:

- разъяснением законодательства о ценных бумагах, в том числе порядка осуществления операций с ценными бумагами – 122;
- предоставлением информации об акционерных обществах – 65;
- нарушениями на рынке ценных бумаг – 34;
- облигациями отдельных эмитентов – 38;
- нарушениями законодательства акционерными обществами – 58.

В отчетном периоде руководством Департамента осуществлялся личный прием граждан и представителей юридических лиц. В ходе состоявшихся 15 личных приемов даны разъяснения по вопросам применения положений законодательства о ценных бумагах.

9. Основные направления деятельности в 2022 году

Деятельность Департамента в 2022 году будет направлена на развитие рынка ценных бумаг по всем приоритетным направлениям, включая совершенствование законодательства, формирование новых финансовых инструментов и механизмов, развитие инвестиционных возможностей на финансовом рынке, повышение прозрачности рынка, приведение механизмов эмиссии, обращения ценных бумаг и доступа на финансовый рынок в соответствие с лучшими мировыми практиками. К основным задачам на предстоящий год относятся:

дальнейшая реализация программных документов Республики Беларусь, направленных на совершенствование фондового рынка;

проведение камеральных проверок документов, полученных от участников рынка ценных бумаг в рамках требований, установленных законодательством о ценных бумагах;

внедрение на рынке ценных бумаг электронной отчетности и электронных административных процедур;

модернизация Единого портала финансового рынка;

активное участие в формировании общего финансового рынка ЕАЭС, включая разработку и внесение в Евразийскую экономическую комиссию проекта международного договора о взаимном признании проспектов ценных бумаг, зарегистрированных уполномоченным органом одного из государств-членов;

подготовка предложений к единообразным подходам по регулированию долговых финансовых инструментов (облигаций и токенов);

участие в разработке национальных Принципов корпоративного управления;

реализация мероприятий по присоединению к ММoU IOSCO.