

## **ПРОТОКОЛ**

общественно-консультативного совета по  
вопросам страхования при Министерстве  
финансов Республики Беларусь

20 ноября 2019 г.

г. Минск

Председательствовал: Белковец А.М., заместитель Министра финансов

Члены общественно-консультативного совета  
Осенко С.А., Новикова Н.В., Авсейко А.П.,  
Бельская Т.В., Войтик В.А., Волков И.И.,  
Данильчик А.В., Дементьев А.Г., Зайцева М.А.,  
Мерзлякова И.В., Мицкевич Г.А.,  
Набздоров Д.В., Стукан А.А., Якубицкий С.Л.

Приглашенные  
Андриевич С.В., Бобко М.М., Ефременко В.А.,  
Застольская Е.П., Мерзляков К.В., Муха И.А.,  
Новик В.С., Прохорчик С.А., Рычко А.В.,  
Хорунжий А.Н., Чайчиц А.Н., Шавлюга Н.Г.,  
Юшкевич О.И.

*В соответствии с пунктом 20 Положения об общественно-консультативном совете по вопросам страхования при Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Беларусь от 1 ноября 2016 г. № 315, заседания Совета считаются правомочными, если количество присутствующих на нем членов Совета составляет не менее двух третей от общей численности его состава.*

Заседание общественно-консультативного совета по вопросам страхования при Министерстве финансов Республики Беларусь (далее – Совет) считается правомочным.

Заседание Совета открыл председатель Белковец А.М., который информировал членов Совета о вопросах, вынесенных на рассмотрение Совета:

1. О проекте постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 1750».

2. О проекте постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 20 июня 2014 г. № 38».

По первому вопросу Осенко С.А. доложил членам Совета и приглашенным, что Министерством финансов во исполнение пункта 6 Плана мероприятий на 2019 год по реализации Республиканской программы развития страховой деятельности на 2016-2020 годы подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 1750» (далее – проект).

Осенко С.А. отметил, что проектом вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 1750 «Об утверждении Положения о порядке осуществления инвестиций и размещения средств страховых резервов страховыми организациями» (далее – постановление № 1750) и подробно изложил существо вносимых изменений.

Было указано, что по результатам согласования со страховыми организациями проект в целом поддержан, за исключением двух норм, касающихся инвестирования средств страховых резервов в недвижимое имущество (для всех страховщиков) и в ценные бумаги банков, отнесенных к системно значимым банкам (для государственных страховщиков и страховщиков с долей собственности государства в уставном фонде свыше 50 процентов), по которым отдельными страховыми организациями высказаны замечания.

### ***1. В отношении недвижимого имущества.***

Поскольку не все страховые организации поддержали исключение из объектов инвестиций недвижимого имущества, в котором размещаются и (или) оказывают страховые услуги работники страховой организации, дополнительно на заседании Совета рассмотрены и обсуждены альтернативные варианты вложения средств страховых резервов в объекты недвижимости.

В качестве одного из таких вариантов предложено рассматривать недвижимое имущество, за исключением жилых помещений (не более 10% от суммы страховых резервов), в размере 50% от стоимости недвижимого имущества (т.е. применять так называемый дисконт или понижающий коэффициент для принятия недвижимого имущества в обеспечение страховых резервов).

Набздоров Д.В. поделился опытом о составе и оценке недвижимого имущества, которое принимается в качестве покрытия активов в банковской деятельности. Также представитель Национального банка отметил, что банкам разрешено приобретать недвижимое имущество только для осуществления банковской деятельности, а также банки не вправе приобретать недвижимое имущество за счет привлеченных во вклады (депозиты) средств.

Осенко С.А. обозначил негативную практику вложения некоторыми

страховщиками средств страховых резервов в недвижимость до 2015 года, в результате которой реализовать такое недвижимое имущество в краткосрочный период было невозможно. Указанная ситуация влекла за собой риск неспособности страховой организации своевременно и в полном объеме произвести выплаты страхователям – физическим и юридическим лицам – при наступлении страховых случаев ввиду отсутствия реальных денежных средств. Подчеркнул, что существовавший опыт диктует необходимость принятия дополнительных мер, направленных на защиту прав и интересов страхователей, в связи с чем и предлагается применить определенный «дисконт» при принятии объектов недвижимого имущества в обеспечение страховых резервов.

Белковец А.М. аргументировал позицию Министерства финансов, как контрольного и надзорного органа за страховой деятельностью, необходимостью управления рисками и их минимизации при вложении средств страховых резервов в объекты недвижимости.

Новикова Н.В. обратила внимание членов Совета и приглашенных на информацию, полученную от международных экспертов в ходе семинара, прошедшего 12-14 ноября 2019 г. по вопросам Solvency II. Так, в практике стран Европейского союза применяются подходы по дисконтированию стоимости объектов недвижимости для их принятия в обеспечение страховых резервов. Сама по себе недвижимость является недостаточно ликвидным объектом инвестиций.

В ходе заседания выступили и высказали различные мнения по рассматриваемому вопросу иные члены Совета и приглашенные.

По результатам рассмотрения и обсуждения нормы проекта и дополнительных предложений были выработаны и поддержаны всеми членами Совета и приглашенными подходы к вложению средств страховых резервов в недвижимое имущество.

## ***2. В отношении ценных бумаг банков, отнесенных к системно значимым банкам.***

Выступили представители страховых организаций, которые отметили необходимость рассматривать вопрос предоставления государственным страховщикам и страховщикам с долей собственности государства в уставном фонде свыше 50 процентов права инвестирования средств страховых резервов в ценные бумаги банков, отнесенных к системно значимым банкам (а не только государственных банков), только в рамках полной либерализации рынка страхования с созданием равных условий для всех страховщиков (например, предоставлением права частным страховым организациям осуществлять виды обязательного страхования и страхование имущественных интересов государственных юридических лиц).

Кроме того, Стукан А.А. высказал позицию, что для внесения

изменений в постановление № 1750 в части разрешения государственным страховщикам вкладывать средства страховых резервов в ценные бумаги не только государственных банков, требуется скорректировать соответствующие нормы Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530.

Подытожив изложенные в ходе обсуждения позиции, Белковец А.М. выразил мнение о преждевременности внесения в постановление № 1750 предложенного государственными страховщиками изменения.

**Решили:**

1. Предусмотреть в проекте норму о предоставлении права страховым организациям вкладывать средства страховых резервов в недвижимое имущество, за исключением жилых помещений (не более 10% от суммы страховых резервов) в размере 50% от стоимости этого недвижимого имущества, отраженной в бухгалтерской отчетности.

2. Признать преждевременным предоставление права государственным страховым организациям и страховым организациям с долей собственности государства в уставном фонде свыше 50 процентов вкладывать средства страховых резервов в ценные бумаги банков, отнесенных к системно значимым банкам, и вернуться к рассмотрению данного вопроса комплексно при полном выравнивании условий осуществления страховой деятельности для страховых организаций всех форм собственности.

3. Доработать проект с учетом принятых решений и направить на согласование в Белорусскую ассоциацию страховщиков.

*Итоги голосования:*

«За» – 15

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

**По второму вопросу** Осенко С.А. доложил членам Совета и приглашенным, что Министерством финансов подготовлен проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 20 июня 2014 г. № 38», который направлен на оптимизацию перечня нормативов безопасного функционирования для страховых организаций и совершенствование порядка их расчета.

Проект постановления согласован Белорусской ассоциацией страховщиков без замечаний и предложений.

Мерзлякова И.В. подтвердила консолидированную позицию

страхового сообщества о поддержании проекта постановления.

В ходе заседания от членов Совета и приглашенных не поступило дополнительных предложений и замечаний по проекту постановления.

**Решили:**

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 20 июня 2014 г. № 38» поддержать в представленной Министерством финансов редакции.

*Итоги голосования:*

*«За» – 15*

*«Против» – нет*

*«Воздержались» – нет*

Председатель общественно-консультативного совета по вопросам страхования,  
заместитель Министра финансов



А.М.Белковец