



Максим ЕРМОЛОВИЧ,  
начальник Главного управления  
бюджетной политики Минфина

## РОСТ ДОХОДОВ, ОГРАНИЧЕНИЕ РАСХОДОВ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

**В** проекте президентского Указа об уточнении показателей бюджета на 2011 год предусмотрено ограничить его дефицит на уровне 0,6% к ВВП. При этом республиканский бюджет будет исполнен с дефицитом не более 1,4% к ВВП – снижение с 6 до 3,3 трлн. рублей. Местные бюджеты, с учетом необходимости исполнения обязательств по гарантиям перед банками, должны обеспечить исполнение бюджета с профицитом 1% к ВВП.

ЗА СЕМЬ месяцев текущего года консолидированный бюджет (совокупность республиканского и местных бюджетов) исполнен с профицитом 2,7 трлн. рублей или 2,1% к ВВП. С учетом Фон-

да социальной защиты населения превышение доходов над расходами составило 4,4 трлн. рублей или 3,5% к ВВП.

Профицит сформировался в результате опережающего поступления доходов, а также жесткой экономии текущих расходов в бюджетных организациях и инвентаризации государственных капитальных вложений. Кроме того, правительством были установлены лимиты расходов бюджетов областей и г. Минска на уровне утвержденных бюджетов. Совокупный вклад бюджетно-налоговой политики в реализацию мер макроэкономической стабилизации за этот период оценивается в 1,7 млрд. долларов США.

Максимально было ограничено приобретение импортного оборудования, за исключением медицинского. Практически было остановлено проведение текущих ремонтов, кроме оплаты аварийных и других безотлагательных работ.

*Исполнение бюджетов за январь–июль 2011 года,  
трлн. рублей*

	Доходы		Расходы		Дефицит (профицит)	
	годовой план	факт	годовой план	факт	годовой план	факт
Консолидированный бюджет	55,9	38,1	62,6	35,4	-6,7	2,7
в % к ВВП		30,2 %		28,0%		2,1%
Республиканский бюджет	33,6	22,8	40,2	21,5	-6,6	1,3
в % к ВВП		18,1 %		17,0%		1,0%
Местные бюджеты	34,5	22,1	34,1	20,4	0,3	1,7
в % к ВВП		17,5 %		16,2%		1,3%
Бюджет ФСЗН	20,6	14,6	20,5	12,9	0,2	1,7
в % к ВВП		11,5 %		10,2%		1,3%
Бюджет сектора государственного управления	76,5	52,6	83,0	48,2	-6,5	4,4
в % к ВВП		41,7 %		38,2%		3,5%

*ВВП за январь–июль – 126 247,9 млрд. рублей.*



Все остальные текущие расходы финансировались исходя из минимально необходимого для обеспечения бесперебойного функционирования бюджетных организаций уровня. Так, исполнение капитальных расходов составило 39% к плану (3,3 трлн. рублей из предусмотренных на год 8,5 трлн. рублей). С использованием аналогичных подходов до конца текущего года возможности по сокращению капитальных расходов оцениваются на уровне 1,4 трлн. рублей за счет Госинвестпрограммы на 0,7 трлн. рублей (или на 30%) и других капитальных расходов бюджетных организаций на 0,7 трлн. рублей.

В нынешних условиях такое связывание денежной массы – один из факторов достижения сбалансированности экономики, предотвращения дополнительного роста инфляции, сдерживания спроса на иностранную валюту. Бюджетные ограничения важно сохранить до конца года.

В СООТВЕТСТВИИ с проведенными оценками доходы бюджета в 2011 году увеличатся на 15,6 трлн. рублей до 71,1 трлн., расходы – на 11 трлн. до 72,5 трлн. рублей.

В целом за год на рост доходов бюджета по сравнению с запланированным уровнем окажут следующие факторы:

1. инфляционно-девальвационный прирост налоговой базы (дополнительные доходы составят около 9,1 трлн. рублей);

2. неучтенные в бюджете доходы в виде вывозных таможенных пошлин на нефть, добытую на территории Беларуси (2,9 трлн. рублей);

3. прирост поступлений таможенных пошлин на импортные легковые автомобили (0,9 трлн. рублей);

4. повышение с 1 июня 2011 года ставки вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения (0,6 трлн. рублей с даты повышения);

5. увеличение доходов местных бюджетов в результате установления повышающих коэффициентов к ставкам налогов на собственность (0,6 трлн. рублей).

Кроме того, в целях увеличения доходной части бюджета правительством подготовлены следующие предложения, учтенные при уточнении бюджета:

- изъятие части прибыли отдельных высокорентабельных предприятий на сумму 1,3 трлн. рублей;

- повышение с 1 сентября ставок акцизов на алкогольную продукцию и табачные изделия с учетом того, что цена на них в нашей стране явно занижена. Дополнительные поступления от повышения акцизов составят около 0,25 трлн. рублей.

НА УВЕЛИЧЕНИЕ расходов бюджета во втором полугодии повлияют следующие составляющие:

1. индексация доходов работников бюджетной сферы;

2. рост бюджетных обязательств по

*Оценка исполнения бюджетов за 2011 год,  
трлн. рублей*

	Доходы		Расходы		Дефицит (профицит)	
	утвержд. план	оценка	утвержд. план	оценка	утвержд. план	оценка
Консолидированный бюджет	55,5	71,1	61,5	72,5	-6,0	-1,4
в % к ВВП	22,9%	29,4%	25,4%	30,0%	-2,5%	-0,6%
Республиканский бюджет	33,6	44,6	39,6	47,9	-6,0	-3,3
в % к ВВП	13,9%	18,6%	16,4%	19,8%	-2,5%	-1,4%
Местные бюджеты	33,9	42,0	33,8	39,7	0,1	2,3
в % к ВВП	14,0%	17,4%	14,0%	16,4%	0,0%	1,0%
Бюджет ФСЗН	20,7	26,3	20,5	24,9	0,2	1,4
в % к ВВП	8,6%	10,9%	8,5%	10,3%	0,1%	0,6%
Бюджет сектора государственного управления	76,0	97,2	81,8	97,2	-5,8	0,0
в % к ВВП	31,4%	40,2%	33,8%	40,2%	-2,4%	0,0%



## Отдельные расходы в процентах к расходам консолидированного бюджета

	2008	2009	2010	2011
1. Заработная плата (с начислениями)	21,6	24,0	27,7	30,5
2. Обслуживание государственного долга	1,3	1,8	1,5	3,9
3. Компенсация процентов банкам	0,9	2,2	2,8	8,1
<b>Итого по пунктам 1-3</b>	<b>23,8</b>	<b>28,0</b>	<b>31,8</b>	<b>42,5</b>

компенсации части процентных ставок по кредитам банков. С одной стороны это связано с увеличением ставки рефинансирования, с другой – с ростом потребности в кредитовании организаций АПК;

3. значительный рост расходов на обслуживание внешнего государственного долга и платежей в рамках участия Беларуси в интеграционных объединениях. Доля этих расходов в консолидированном бюджете по сравнению с 2008-м докризисным годом возрастает почти на 19 процентных пунктов.

Кроме этого, дополнительное давление на расходы бюджетных организаций продолжит оказывать рост цен на питание, оплату коммунальных, транспортных и других услуг. Изменение валютного курса автоматически ведет к росту расходов на оплату критического импорта, а в бюджете таких расходов немало. Это медикаменты, оборудование, также преимущественно медицинское. Только по этим двум позициям дополнительная потребность в средствах по республиканскому бюджету составляет более 200 млрд. рублей. В случае девальвации она возрастет пропорционально изменению курса.

В проекте Указа расходы бюджета на субсидирование услуг ЖКХ и транспорта запланированы исходя из того, что население за счет платы по тарифам в текущем году возместит затраты на оказание этих услуг на уровне 30% и 70% соответственно. Напомним, что на 1 июля население оплачивало только около 22% затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг и 47% затрат транспортных организаций, а по итогам 2010 года – 29,3% и 51,7% соответственно. Уже сейчас ЖКХ и транспорт испытывают серьезный недостаток средств. В этой связи, с учетом проводи-

мой индексации доходов населения, назрела необходимость повышения тарифов.

## МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

Достаточно хорошо складывается исполнение местных бюджетов. В 2011 году их собственные доходы увеличатся на 4,4 трлн. рублей по сравнению с утвержденным уровнем. Эти ресурсы в первоочередном порядке будут направлены на исполнение обязательств местных органов власти перед банками по кредитам.

В настоящее время значительны объемы гарантий, которые облисполкомы накопили по кредитам банков, выданным предприятиям различных отраслей национальной экономики, прежде всего в АПК. В рамках уточнения бюджета предусматривается, что все дополнительные доходы местных бюджетов будут направляться на исполнение обязательств по таким долгам. Это позволит улучшить долговую устойчивость местных бюджетов, создать предпосылки для поэтапного финансового оздоровления кредитополучателей. Такая мера позволит также обеспечить банки ресурсами для дальнейшего кредитования экономики.

Оставшаяся часть дополнительных доходов должна использоваться местными властями на финансирование дополнительных первоочередных расходов бюджета, возросших под влиянием инфляционных и девальвационных факторов – индексация заработной платы работников бюджетной сферы, коммунальные услуги, увеличение расходов на адресную социальную помощь, медикаменты, увеличение денежных норм на питание, дополнительное субсидирование ЖКХ и транспорта.



Недостаток ресурсов на финансирование первоочередных расходов будет восполнен за счет увеличения дотаций и целевых трансфертов из республиканского бюджета.

При оценке расходов местных бюджетов до конца текущего года использованы те же подходы, что и при уточнении республиканского бюджета. В частности, проиндексированы текущие расходы с учетом прогнозных темпов роста цен на товары и услуги, заработная плата. При этом предусматривается 30-процентное снижение капитальных расходов, а также расходов на благоустройство населенных пунктов и иных первоочередных бюджетных трат. При сокращении капитальных расходов учтена необходимость реализации социально значимых проектов, осуществляемых по поручению Главы государства и правительства.

Проект Указа предусматривает доведение контрольных показателей по уровню профицита местных бюджетов. Обеспечив его по итогам 2011 года, консолидированный бюджет станет бездефицитным.

### СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

В связи с изменением макроэкономической ситуации в целях компенсации социальных последствий в текущем году.

Предлагается реализовать следующие меры по социальной защите населения:

1. в сентябре оказать помощь в размере 500 тыс. рублей на каждого работника бюджетной сферы, включая военнослужащих и государственных служащих, а также неработающим пенсионерам на сезонную закупку продоволь-

ственных товаров, традиционно заготавливаемых на осенне-зимний период;

2. с 1 октября – повысить тарифную ставку первого разряда;

3. с 1 ноября – увеличить размер пенсий в соответствии с законодательством;

4. с 1 сентября т.г. – изменить подходы к исчислению стипендий. Подготовлен проект Указа Президента «О социальной поддержке обучающихся», которым все виды стипендий устанавливаются в размерах, кратных тарифной ставке первого разряда. Это позволит упростить порядок исчисления стипендий и будет способствовать их оперативному перерасчету. Повышение тарифной ставки первого разряда повлечет за собой и перерасчет размеров стипендий;

5. с 1 ноября с учетом инфляции – повысить бюджет прожиточного минимума. Соответствующее повышение ожидает пенсии, пособия, другие социальные выплаты, исчисляемые в соответствии с законодательством исходя из бюджета прожиточного минимума;

6. в IV квартале в два раза повысить единовременные пособия при рождении детей в соответствии с Национальной программой демографической безопасности на 2011-2015 годы, утвержденной Указом Президента от 11 августа 2011 года № 357;

7. увеличить в бюджете ассигнования на оказание адресной социальной помощи наиболее уязвимым в финансовом плане категориям работников.

Предлагаемый комплекс мер позволит обеспечить необходимый уровень финансовой поддержки населения нашей страны. Его реализация будет осуществляться в рамках бездефицитного бюджета за счет сокращения других, менее значимых в текущей экономической ситуации расходов ■

**Международная транспортная компания приглашает на работу РЕВИЗОРОМ специалиста с опытом работы ревизором или аудитором от 5 лет и высшим специальным бухгалтерским образованием.**

**Мы предлагаем конкурентную заработную плату, работу в стабильной компании, командировки за рубеж.**

**Высылайте свое резюме на e-mail [info@belsys.by](mailto:info@belsys.by)**

**Телефон в Минске 222-75-51 (Демидович Ирина Александровна)**

ООО «Белсис», УНП 100013781, Свидетельство выдано 16 марта 2001 г. №276 Минский горисполком