

Совершенствовать нормативную базу

Инесса ДАНИЛОВИЧ,
начальник Главного государственного казначейства

Исполнение бюджетов всех уровней – республиканского и местных, бюджета Союзного государства, а также Фонда социальной защиты населения осуществляется через территориальные органы государственного казначейства с использованием информационных технологий. Одна из ключевых функций казначейства – организация и создание механизмов контроля за расходами, обязательствами, системой бухгалтерского учета и отчетности по исполнению бюджетов.

В 2011 году принято к регистрации 4,6 млн. платежных поручений на сумму около 80 трлн. Br. В 54 тыс. случаях в регистрации было отказано, сумма – 1,5 трлн. Br, или 1,2% к общему объему зарегистрированных документов. При этом реально сэкономлено 70 млрд. Br.

Кроме формальных процедур контроля, установленных при приеме к регистрации платежных документов, наши территориальные органы контролируют соблюдение сроков поставки товаров, работ, услуг. В минувшем году за нарушение сроков поставки в качестве штрафных санкций взыскано в бюджет 18 млрд. Br. Под нашим контролем и график возврата в республиканский бюджет бюджетных ссуд, займов, исполненных гарантий. В 2011 году в производстве находилось свыше 700 таких документов, предъявлено требований на беспорочное списание более 12 тысяч. Рассматриваются и контролируются также сметы бюджетных организаций на проведение различного рода мероприятий, перечни закупленного оборудования и предметов длительного пользования объектов капитального ремонта, проводится анализ отдельных расходов бюджета с внесением предложений по экономному и эффективному использованию бюджетных средств.

Однако и в нашей системе есть проблемы, которые требуют своевременного решения на всех уровнях и всеми участниками бюджетного процесса.

Система не может полноценно развиваться без совершенствования нормативной базы, ведь контроль, вернее работа по предотвращению нарушений, начинается именно с нее. Поэтому своевременная подготовка нормативных документов, внесение в них необходимых изменений, связанных с бюджетным процессом,

экономической жизнью страны – в центре нашего внимания.

К примеру, в 2011 году в связи с резким ростом ставки рефинансирования возникла ситуация, когда сумма, подлежащая возмещению из бюджета уплаченных юридическими лицами процентов, значительно превышала сумму, фактически уплаченную самим предприятием.

Вопрос был поднят в территориальных казначействах. По нашей инициативе в Указ об уточнении показателей бюджета 2011 года была введена норма, предусматривающая возмещение юридическим лицам из средств республиканского бюджета части процентов, исходя из ставки рефинансирования Национального банка, установленной на дату уплаты процентов этим юридическим лицам, а не на дату возмещения, как это было ранее.

Постановлением Минфина от 27.07.2011 г. № 63 утверждена Инструкция о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Минтруда и соцзащиты РБ по расходам и признанию утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Беларусь. С ее принятием утратили силу приказ Минфина от 30.11.1998 № 282 и постановление Минфина от 06.07.2000 № 72.

Инструкция определяет единые требования по оформлению и представлению получателями бюджетных средств в территориальные органы государственного казначейства документов для осуществления расходов за счет средств республиканского и местных бюджетов, бюджета ФСЗН Минтруда и соцзащиты.

Кроме того, Инструкцией № 63 уточнен порядок перечисления субсидий. Субсидии должны перечисляться через распорядителей средств, осуществляющих контроль за правильностью определения подлежащей перечислению суммы.

В 2012 году планируется внести изменения в Инструкцию, определяющую порядок оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств (№ 66 от 29.06.2000г.), а также в Инструкцию о порядке оплаты расходов бюджета (№ 120 от 17.12.2012 г.).

В качественной подготовке нормативных документов важно активное участие всех заинтересованных. Реагируйте, направляйте свои предложения по всем замеченным, трудоемким, неработающим нормам, громоздким процедурам и процессам.

Существенный резерв повышения эффективности казначейского исполнения бюджетов – модернизация технологий бюджетных платежей. Мы в ожидании системы электронных платежей с использованием электронной цифровой подписи.

Задача электронного документооборота – улучшить качество услуг в платежной сфере, сократить сроки осуществления платежей, а также почтовые расходы, уменьшить бумажную работу и, соответственно административные затраты, увеличить безопасность, исключить потери, снизить бюджетные затраты за счет уменьшения ручных операций.

Вопрос подготовки современного программного продукта неоднократно ставится перед руководством РУП «ИВЦ Минфина». Однако его решение неоправданно затянуто. Для дальнейшего успешного развития нам нужен работоспособный и надежный поставщик информационных технологий.

В работе по предотвращению нарушений, возникающих при приеме платежных документов, важно место отводим дальнейшему совершенствованию системы повышения профессионального уровня и качества знаний работников казначейств, получателей бюджетных средств, в первую очередь через ГУО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства финансов Республики Беларусь», который предлагает широкий выбор курсов повышения квалификации по расширению и углублению профессиональных знаний, совершенствова-

нию деловых качеств специалистов. Одним из документов в данной работе является активизация сотрудничества со СМИ посредством размещения информации о наиболее часто возникающих нарушениях, подготовки рубрики «Вопросы-ответы».

Кратко проинформирую о текущем исполнении бюджетов.

По состоянию на 15 февраля в доходы республиканского бюджета поступило 7 трлн. Br, или 8% от годовой и 40% от квартальной суммы. С учетом установленных сроков исполнение республиканского бюджета по доходам осуществляется в запланированных параметрах.

Исполняя республиканский бюджет по расходам, наша задача обеспечить ликвидность единой кассовой системы. При временных кассовых разрывах важно приоритетно направить ресурсы на заработную плату, социальные выплаты населению, обеспечив при этом текущее содержание бюджетных организаций, погашение внутренних и внешних долгов в установленные сроки. Не менее важно также изыскивать ресурсы для кредитования банками государственных программ в соответствии с утвержденными графиками.

Далее – из республиканского бюджета в установленном порядке предусмотрена передача в местные бюджеты субвенций и дотаций. Объем этих средств в республиканском бюджете составляет 30%, или 27 трлн. Br. При перечислении средств на эти цели мы строго соблюдаем установленный порядок, следим за равномерным истребованием бюджетных средств в соответствии с заявками.

В 2012 году местные бюджеты должны возвратить бюджетные кредиты в республиканский бюджет в сумме 143,3 млрд. Br. Кроме того, все областные бюджеты имеют задолженность по кредитам перед бюджетом г. Минска. Объемы этих и других обязательств необходимо на местах изначально предусматривать в бюджетах и по наступающим срокам погашать.

Бюджетный год только начался. В процессе его исполнения наше требование к финансовым органам остается неизменным – **повышать степень достоверности планирования и прогнозирования кассового исполнения бюджетов**, обеспечить равномерное и ритмичное финансирование всех расходов, обеспечив при этом экономное и эффективное использование бюджетных средств.