

Строжайшая  
исполнительская  
дисциплина —  
важнейшая  
составляющая  
нашей работы



Андрей  
ХАРКОВЕЦ,  
*Министр  
финансов  
Республики  
Беларусь*

От политики  
стабилизации —  
к политике  
развития,  
или 10 задач  
на текущий год



Михаил  
МЯСНИКОВИЧ,  
*Премьер-  
министр  
Республики  
Беларусь*

Прошедший финансовый год стал годом серьезных испытаний для всей финансовой системы государственного управления.

*Продолжение на с.13*

В первую очередь отмечу, что у нас разумная бюджетная политика, и в этом, безусловно, важная заслуга Министерства финансов, его коллегии, руководства.

*Продолжение на с.8*





*Продолжение, начало на с.7*

Наша страна одна из немногих в мире, которая имеет профицитный бюджет, гарантированный по источникам.

И это в условиях отсутствия «природной ренты», то есть конъюнктурных сырьевых доходов. То, что 2011 год бюджетно-финансовая система прошла достойно – важный вклад в стабилизацию экономической ситуации в целом.

Вместе с тем главная задача сегодня – **перейти от политики стабилизации к политике развития.** Для Минфина мало быть «государственным кошельком», рационально распределяющим доходы, сегодня существует спрос на инновации, модернизацию, которые просто невозможны без эффективных бюджетно-финансовых инструментов, развития современной финансовой инфраструктуры.

Остановлюсь на десятке системных вопросов, по которым Минфин должен капитально прибавить в текущем году.

### **1. Развитие фондового рынка.**

До сих пор этот важнейший институт финансовой инфраструктуры не имеет в нашей стране «лица», находится в зачаточном со-

стоянии. Если сравнить его динамику с развитием отечественной банковской системы, напрашиваются неутешительные выводы. Конечно, наши банки можно критиковать, но они имеют корреспондентские счета с иностранными коллегами, привлекают ИКЛ и средства нерезидентов, расширяют ресурсную базу экономики. О нашем фондовом рынке ничего подобного сказать нельзя.

**Финансовая сфера не должна отрываться от реальной экономики.** И в этом главная задача Минфина как регулятора финансовой системы страны. Надо оперативно вносить радикальные предложения по ускоренному запуску фондового рынка в связке с работой по реформированию отношений собственности, приватизации.

### **2. Развитие страхового рынка.**

Капитал страховых компаний – важнейший ресурс для ликвидности все того же фондового рынка. Нерешенность вопросов в сфере страховых услуг тормозит развитие рынка ценных бумаг. Это пример хорошо известной в теории институциональной ловушки, когда неразвитость одного института тормозит развитие другого.

В итоге аллокационная эффективность всей финансовой системы низка, а капитал вместо работы на экономику уходит в сферу потребления, выводится из страны или находится в «сером» секторе.

Доля страховых взносов в ВВП по-прежнему ничтожно мала – 0,86%. В 2012 году следует запустить рынок страховых услуг на современной нормативной правовой базе и привлечь в эту сферу крупных инвесторов.

### 3. Выход на полную мощность Банка развития.

Год ушел на запуск этого института, но нерешенных вопросов немало. Во-первых, Банк должен стать головным по всем госпрограммам в стране, обеспечивая экспертизу и конкурсный отбор проектов для финансирования наиболее эффективных из них. Пока же он выполняет лишь функции расчетно-кассового центра, или второго казначейства. Так быть не должно. Во-вторых, облигации Банка развития во всех странах – ликвидные ценные бумаги, которые используются Национальным банком для стандартного рефинансирования. Это, кстати, опять к вопросу о фондовом рынке и инструментах привлечения средств на инфраструктурные проекты. Почему мы должны компенсировать проценты по кредитам банков за счет бюджета? Ведь можно привлекать средства в облигации Банка развития, обеспечивая по ним хорошую доходность, в том числе и за счет бюджетных средств. Такой опыт в мире есть. В-третьих, в качестве пополнения ресурсной базы Банка развития должны выступать не только эмиссионные средства, но и доходы от приватизации. В этом случае будет обеспечен принцип роста капитализации госактивов, ускоренного развития новых отраслей: биотехнологий, фарматрасли. На этапе становления – с господдержкой, затем – приватизация и вложение вырученных средств в новые активы. Все эти аспекты надо глубоко проработать и закрепить нормативно.

### 4. Выработка методологии пенсионной реформы.

Это не «горящий» вопрос, но эксперты хорошо понимают важность и необходимость его спокойной, глубокой проработки. Минфин должен быть одним из инициаторов и двигателей этого вопроса. Кстати, пенсионные фонды – это также надежные участники фондового рынка с долгосрочным капиталом. Даже если накопительные инструменты пенсионной системы будут внедрены в текущем году, они станут актуальными для тех, кому сейчас 35-45 лет. Для тех, кому сейчас 55-60, они уже не нужны. Учитывая долгосрочные демографические тренды и длительность запуска современных институтов накопления пенсий, четкую стратегию по этому вопросу мы должны иметь как можно скорее. Ставлю задачу – в 2012 году провести эту работу Минфину, Минтруда и Минэкономики.

### 5. Управление государственным долгом.

Работу по валовому внешнему долгу координирует Минэкономики. За Минфином – госдолг. В самое ближайшее время мы рассмотрим прогноз 2013 года, и к этому моменту необходимо иметь выверенные расчеты безусловного исполнения наших внешних обязательств. Без ущерба для экономики. **Надо работать над рефинансированием накопленных долгов, чтобы «распределить пики» по времени.** Соответствующие меры надо подготовить и внести в Правительство.

Особое внимание обращаю на управление долговой нагрузкой местных органов власти. Их внутренний долг по состоянию на 1 января 2012 года составил 29,7 трлн. Вр. А это почти 62% от доходной части местных бюджетов. По Брестской, Гродненской и Могилевской областям этот показатель и вовсе достигает почти 80%.

Задача Минфина – обеспечить координацию работы областей и города Минска по оптимизации финансирования внутреннего

долга. Президент дал четкое поручение – все должны рассчитываться по своим обязательствам. Это надо обеспечить в практической работе.

### **6. Внедрение среднесрочного планирования и бюджетирования, ориентированного на результат.**

Уже сегодня нам надо видеть всю пятилетку. Без аналитики и среднесрочной перспективы работники финансовых органов станут обычными бухгалтерами, а должны быть стратегами государственных финансов. Следует оперативно включиться в работу совместно с Минэкономки по прогнозу государственных финансов на 2013 и 2014 годы. Аналогичную работу необходимо провести в областях. Цель – оптимально распределить ресурсы по приоритетам социально-экономического развития страны.

Как уже отмечалось, от политики стабилизации необходимо переходить к политике развития. Концептуально надо определиться и по вопросам бюджетной сбалансированности. Профицит бюджета – это изъятие денег из экономики, причем заработанных, неэмиссионных денег. Для малой страны, где на счету каждый рубль, величина бюджетного профицита и направления его использования должны быть четко выверены. Бездефицитный, а тем более профицитный бюджет не должен быть самоцелью. В принципе, Беларуси полезен разумный бюджетный дефицит, который, как известно, стимулирует экономический рост. Но это правило работает лишь в жесткой привязке с эффективностью бюджетных расходов.

Необходимо внедрять бюджетирование, ориентированное на результат. Без четких правил и критериев сложно оценить эффективность использования бюджетных средств, включается элемент субъективизма. Взаимодействуя с областями и заинтересованными в течение двух месяцев необходимо подготовить план внедрения названных правил, рассмотреть их на коллегии Минфина, пригласить Минздрав и Минобразования и

выработать соответствующий порядок. Важно повышать самостоятельность получателей бюджетных средств, дав им возможность оптимизировать расходы, но при этом спрашивать за результат.

### **7. Полномасштабное внедрение МСФО, повышение позиций в международных рейтингах.**

По рейтингу налоговой системы мы ушли с последнего места в мире и сейчас занимаем 156-е. Считать это значимым результатом нельзя. Ставилась задача повысить рейтинг отечественной налоговой системы до уровня не ниже 70 места. Она не выполнена, и на фоне стран ЕЭП мы смотримся хуже всех. Конкуренцию налоговых юрисдикций, как любят говорить россияне, мы проигрываем.

В целом вопрос конкурентоспособности нашей финансовой системы в ЕЭП должен быть тщательно рассмотрен коллегией Минфина. Не имея ресурсных преимуществ, мы должны предлагать бизнесу институциональные преимущества: легкость работы, отсутствие коррупции, гарантия прав собственности, хорошая инфраструктура.

Ускорять работу надо и по внедрению международных стандартов финансовой отчетности (МСФО). Это еще один фактор нашей привлекательности. План действий по внедрению МСФО в 2011 году реализован лишь частично. Надо ускорить разработку и принятие пакета документов по реализации Закона «О бухгалтерском учете и отчетности», иметь официальные тексты МСФО на русском языке, обеспечить методологическое сопровождение составления отчетности по МСФО. Все это необходимо сделать до июня 2012 года.

### **8. Рост оперативности и инициативности.**

Четыре поручения Совета Министров и два заседания Президиума Совета Министров потребовалось для того, чтобы Минфин внес в Правительство проект

нормативного правового акта, направленный на недопущение вымывания оборотных средств организаций в связи с имевшими место девальвационными и инфляционными процессами. В результате постановление Правительства о введении дополнительных преференций по налогообложению курсовых разниц принято только в феврале текущего года. По причине медлительности Минфина до настоящего времени не принят Закон «Об аудиторской деятельности».

Руководство министерства должно обратить особое внимание на исполнительскую дисциплину. В одном из ключевых ведомств нашей страны она должна быть на высшем уровне.

Это же касается и инициатив. Работу нельзя сводить только к «закрытию» поручений. Сколько системных инициатив внес Минфин в 2011 году? Таких не припомню.

Очень негибко работаем и по механизмам налогового стимулирования экспорта и инноваций. Этот вопрос, несмотря на решения, принятые в прошлом году, все еще актуален.

Аналогично и с расширением доходной базы бюджета. Кроме привычных статей: налоги, сборы, должна возрасти роль доходов от государственного имущества (дивиденды, арендная плата, приватизация). В этом вопросе роль Минфина не должна сводиться к функциям наблюдателя. Его работники – главные заинтересованные в нефискальных источниках бюджетных поступлений и должны инициировать, активно участвовать и реализовывать политику роста.

### 9. Контрольная и превентивная работа.

В системе Минфина работает более 3300 человек. Это почти в пять раз больше, чем в Комитете госконтроля. За 2011 год КГК предотвратил выплат государственных средств на 220 млрд. Вг и взыскал в бюджет 450 млрд. Вг. У Минфина эффективность контрольной работы на несколько порядков ниже – 70 и 52 млрд. Вг соответственно.

Да и качество работы требует улучшения. Зачастую при неэффективной превентивной работе Минфина начинаются стройки, не обеспеченные бюджетным финансированием. Эффективность бюджетных расходов, то есть степень достижения поставленной цели – вообще не оценивается.

До 1 мая 2012 года в Минфине необходимо провести комплексное улучшение качества контрольной работы, выстроить системное взаимодействие с органами Комитета госконтроля и органами финансового мониторинга.

Необходимо обеспечить взыскание просроченной задолженности по ссудам и займам, а также по исполненным гарантиям Правительства.

### 10. Новое качество информационной работы.

Минфин, несмотря на то, что деньги любят тишину, должен активно разъяснять суть бюджетной политики обществу, работать на повышение финансовой грамотности. И в первую очередь простых людей. Сегодня отдельные обозреватели через СМИ просто вводят население в заблуждение. Заявляют о непрозрачности бюджета, антисоциальном характере расходов, отсутствии источников для роста зарплат и социальных выплат. Распространяют бестолковую информацию, а СМИ ее тиражируют. В итоге простой человек дезориентирован, не имеет объективных данных. Поэтому авторитетный голос Минфина должен быть услышан в обществе. В понятной, доступной всем форме необходимо доводить до людей правду о бюджетных ассигнованиях на социальные программы и развитие предприятий. Нужно повышать финансовую грамотность граждан о фондовом рынке, страховом рынке, ценных бумагах (акциях и облигациях). В Минфине есть профессионалы, которые способны справиться и с этой задачей.