

# НОВАЯ ПЛОЩАДКА ДЛЯ ОБМЕНА ОПЫТОМ

**ИВАН ШУНЬКО,**

заместитель министра финансов

**ДМИТРИЙ КИЙКО,**

начальник Главного управления налоговой политики  
и доходов бюджета Минфина

**В Париже (Франция) состоялся 9-й ежегодный Евразийский семинар экспертов по налогам, организованный Международным центром по налогам и инвестициям в сотрудничестве с ОЭСР и ВТО. Впервые в этом мероприятии принимали участие специалисты Министерства финансов Республики Беларусь. Основная цель семинара – содействие диалогу и профессиональному обмену опытом в области налоговой политики между странами – участницами Евразийского региона, а также профессиональными сотрудниками в области налоговой политики, специалистами-практиками из ключевых международных организаций для расширения представлений о современных проблемах и вопросах налогообложения в условиях тесной экономической интеграции.**

*Международный центр по налогам и инвестициям (англ. International Tax and Investment Center) основан в 1993 году, является некоммерческой исследовательской и образовательной организацией, предоставляющей техническую помощь по вопросам налогового и инвестиционного реформирования в странах с переходной экономикой.*

*Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD)) – международная экономическая организация стран с развитой рыночной экономикой и демократическими институтами. Создана в 1961 году, ее членами являются 34 государства, в том числе большинство стран – членов Евросоюза, США, Япония, Южная Корея, Австралия и др.*

К настоящему времени сформирована нормативно-правовая база ТС в области косвенного налогообложения, которая регламентирует порядок взимания косвенных налогов (НДС, акцизы) во взаимной торговле в ТС. Одновременно обеспечен обмен информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов ТС об уплаченных суммах косвенных налогов.

Среди дальнейших шагов по сближению налоговых законодательств государств – членов ТС и ЕЭП являются:

- кодификация договорно-правовой базы в части налоговой политики и налогового администрирования;
- согласование основных направлений реформирования налоговых систем государств-членов;
- устранение налоговых барьеров, которые оказывают влияние на развитие экономических связей между странами в области свободного движения товаров и услуг, трудовых ресурсов, капитала;
- формирование и проведение согласованной политики в отношении подакцизных товаров (в том числе ведение реестров производителей товаров, экспортеров-импортеров маркированных подакцизных товаров, лицензиатов; формирование баз данных по акцизным маркам, производителям,

## НАЛОГОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

В ходе семинара были обсуждены, в частности, вопросы налоговой политики государств – членов Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП), а также перспективы гармонизации их налоговых законодательств.

экспортерам-импортерам подакцизной маркируемой продукции; изучение возможности и подготовка предложений по переходу на единую акцизную марку Таможенного союза и ЕЭП, а также по передаче функций по администрированию акцизов от таможенных органов налоговым);

- гармонизация ставок вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран;

- введение эффективных методов контроля за трансфертным ценообразованием.

Кроме того, по вопросу гармонизации налоговых систем государств – членов Таможенного союза и ЕЭП в качестве важного направления озвучена необходимость изучения опыта различных международных организаций, в том числе взаимодействие с ними (в частности, ОЭСР, Европейской комиссией, Европейской экономической комиссией ООН).

В связи с этим в ходе семинара одобрен Меморандум о взаимопонимании между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при Евразийской экономической комиссии и Международным центром по налогам и инвестициям.

### МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В рамках отдельной сессии на семинаре были затронуты вопросы взаимосвязи налоговых систем и социально-экономической политики. По мнению экономических экспертов, накопленные в настоящее время доходы распределяются неравномерно, что отрицательно влияет на экономический рост. При этом государства вынуждены реализовывать все больше социальных программ, требующих дополнительных бюджетных средств, формируемых за счет налогов. В этих условиях для повышения равенства и справедливости в вопросах распределения доходов рекомендуется на постоянной основе повышать эффективность налоговой системы, в том числе за счет расширения налоговой базы, отмены неэффективных налоговых льгот и повышения роли личного налогообложения.

Стратегия ОЭСР по данному направлению заключается в необходимости постоянного проведения реформ налоговой системы и системы социального обеспечения. ОЭСР отмечает важную роль государственных трансфертов, способствующих сокращению бедности. Кроме того, ОЭСР поддерживает налоговые реформы, направленные на увеличение налоговой нагрузки на большие доходы. Одновременно поддерживается государственная политика

создания новых рабочих мест, повышение квалификации, поддержка образования.

Как отметил заместитель министра финансов Российской Федерации Сергей Шаталов, в настоящее время российский бюджет без учета нефтегазовых доходов является дефицитным, что в условиях существенно возросших во время кризиса государственных расходов (требующих с учетом их долгосрочного и социального характера финансирования в течение продолжительного периода) ведет к необходимости консолидации налоговых ресурсов. В этой связи в ближайшей перспективе планируется принятие мер по совершенствованию системы налогообложения недвижимого имущества в зависимости от его кадастровой оценки. Кроме того, с 2014 года в России предполагается создание новых налоговых режимов для стимулирования разработки шельфов и трудноизвлекаемых запасов нефти с целью увеличения доходов бюджета от экспорта углеводородного сырья через 5–10 лет.

Дополнительным фактором увеличения доходов бюджета правительство России продолжает рассматривать **опережающее повышение ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию**. В частности, согласно подготовленным изменениям и дополнениям в Налоговый кодекс Российской Федерации с 2014 года ставки акцизов на табачную продукцию предполагается повысить на 42,5%, с 2015 года – на 20,2%, с 2016 года – на 28%. При этом представитель России отметил необходимость принятия мер по гармонизации ставок акцизов на данные виды чувствительных товаров в государствах – членах Таможенного союза и ЕЭП во избежание нелегальных перетоков подакцизных товаров между странами. Также отмечена необходимость придания процессу увеличения ставок акцизов поэтапного характера.

В условиях тесной экономической интеграции более **остро встают вопросы согласованной политики косвенного налогообложения и администрирования** (НДС и акцизы). В отношении акцизов было отмечено, что государства – участники интеграционных процессов не должны отказываться от собственного налогового суверенитета в части самостоятельного установления ставок налогов на своей территории и механизмов их взимания без анализа неблагоприятных последствий, выражающихся в возможном развитии незаконной торговли подакцизными товарами. Участниками дискуссии были даны достаточно критические комментарии рекомендациям Всемирной организации здравоохранения

ранения (ВОЗ) в отношении мер акцизной политики в борьбе с табакокурением (в частности, о доведении уровня акцизного налогообложения до 70% стоимости табачных изделий и доведения минимальных ставок акцизов на табак до уровня не менее 90 EUR за тыс. штук).

С учетом различий в экономическом развитии стран СНГ и европейских стран, а также наличия иных объективных и субъективных факторов назрела потребность в проведении более взвешенной акцизной политики и поэтапного сближения ставок акцизов на чувствительные группы подакцизных товаров.

Специалистами ОЭСР была отмечена **необходимость пересмотра действующих соглашений об избежании двойного налогообложения** и внедрения новых моделей таких соглашений в целях борьбы с перемещением прибылей в офшорные зоны и повышением налоговых доходов в странах происхождения капитала. Немаловажным с точки зрения специалистов ОЭСР является и **совершенствование практики применения положений о трансфертном ценообразовании** как эффективном инструменте борьбы со схемами налоговой оптимизации прибылей взаимосвязанных между собой компаний. При этом рекомендуется применять практику такого регулирования как в отношении международных сделок, так и в отношении сделок между компаниями внутри страны.

В части совершенствования системы налогового администрирования по итогам семинара странам **рекомендовано развивать системы электронного сервиса в области взимания налогов**, системы обмена данными между компетентными и контролирующими органами, в том числе на международном уровне, а также применять более целенаправленные методы аудита за плательщиками. При этом должны приниматься усилия по максимальному упрощению процессов налогового администрирования для плательщиков. Параллельно отмечена необходимость развития систем внесудебного разбирательства налоговых споров между плательщиками и контролирующими органами, что в соответствии с обобщенной практикой стран, реализовавших данные процедуры (Грузия, Прибалтийские государства, частично Россия), ведет к существенному сокращению налоговых разбирательств в общих судах и сопутствующих им издержек.

### ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ФАКТОР

Отдельное внимание в ходе семинара было уделено тенденциям в сфере мировой энергетики и систе-

мам различных стран по взиманию налогов на добычу природных ресурсов, а также распределению и использованию доходов от углеводородного сырья.

Основные мировые прогнозы в области глобальной энергетики в настоящее время сводятся к повышению производства нефти и газа (включая развитые страны) и уменьшению потребления, что в свою очередь связано с реализацией программ энергосбережения. При этом общее потребление энергии смещается от развитых к развивающимся странам (по прогнозу международных экспертов в области энергетики, к 2035 году на долю стран ОЭСР будет приходиться менее 1/3 вырабатываемой энергии, в то время как в 1975 году их доля на рынке энергии составляла 2/3). При этом прогнозируется превращение США из импортера энергетических товаров в экспортера и энергонезависимое государство. С учетом наметившихся тенденций по ограничению использования атомной энергетики в мире после аварии на японской АЭС в г. Фукусима в среднесрочной и долгосрочной перспективе в мировой энергетической системе будет оставаться высокой роль природного газа. Отмечаются усиливающие позиции Китая на мировом глобальном энергетическом рынке, который по прогнозам через 20 лет будет потреблять количество энергии, сопоставимое по объемам с современным потреблением США и Японии. В экспорте природного газа Российской Федерацией прогнозируется увеличение доли Китая и снижение доли Европейского союза (в том числе за счет реализации программ энергосбережения в европейских странах).

Указанные тенденции могут оказать влияние на изменение мировых цен на природный газ и нефть, в связи с чем всем странам рекомендуется реализовывать мероприятия по повышению энергоэффективности, что приведет государства-потребители к улучшению платежных балансов, а государства-производители будут обеспечены дополнительными объемами экспорта и государственными доходами. В этих условиях также отмечена важность субсидирования энергетических систем стран для обеспечения конкурентоспособности экономик.

В целом с учетом обсуждения данного направления была отмечена важность наличия в странах прозрачных и совместимых на международном уровне налоговых и иных регулирующих систем как основы для устойчивого привлечения инвестиций и развития. Одновременно отмечена необходимость увеличения государственных доходов в ответ на рост цен энергетических групп товаров.