

# ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ

**АЛЕКСАНДР РИМАРОВИЧ,**

заместитель начальника управления Главного управления драгоценных металлов и драгоценных камней Минфина

**В первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь принят проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Закон). Данный законопроект подготовлен к рассмотрению во втором чтении на осенней сессии Палаты представителей.**

## НЕОБХОДИМОСТЬ КОРРЕКТИВ

Подготовка законопроекта обусловлена рядом причин. Так, упростились требования при получении лицензии на деятельность с драгоценными металлами и драгоценными камнями и учет драгоценных металлов и драгоценных камней. Кроме того, это связано с унификацией законодательства и закрепления единых подходов к регулированию данной сферы в рамках Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России. Сегодня уже действует Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза из нее драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы (утв. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 года № 134), в соответствии с которым в Беларуси унифицированы требования и порядок осуществления контроля при совершении внешнеэкономических операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Подготовлен и согласован проект Соглашения об особенностях совершения операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на единой таможенной территории Таможенного союза (далее – Соглашение).

Важной также является необходимость систематизировать законодательство и сократить количество законодательных актов, регулирующих отношения в сфере обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В проекте закона предложены **основные термины и даны их определения** с учетом унификации законодательства Таможенного союза, а также ши-

рокой сферы применения драгоценных металлов и драгоценных камней.

К **драгоценным металлам** законопроектом отнесены золото, серебро, платина и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений, осмий). Они могут находиться в любом состоянии, виде, в том числе в сырье, сплавах, полуфабрикатах, продукции, ювелирных и других бытовых изделиях, монетах, ломе и отходах производства и потребления. Драгоценные металлы могут непосредственно использоваться в предпринимательской деятельности (производство, торговля, ввоз, вывоз), входить в состав эксплуатируемых организациями приборов, инструментов, оборудования, а также использоваться в научных и социально-культурных целях (сфера некоммерческого оборота).

Определение термина **лом и отходы** драгоценных металлов дано в соответствии с проектом Соглашения. К ним относятся остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, продукции, ювелирных и других бытовых изделий, содержащие драгоценные металлы, которые образовались в процессе производства и (или) потребления, утратившие свои потребительские и (или) функциональные свойства, используемые главным образом для извлечения драгоценных металлов.

## РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ

Законопроектом установлено, что драгоценные металлы и драгоценные камни могут находиться как в государственной собственности, так и в собственности юридических и физических лиц. Но, **учитывая характер и специфику их использования, большое внимание**

**уделено государственному регулированию и контролю** в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Этот процесс осуществляется за счет следующих мер:

1) лицензирование деятельности, связанной с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Положением о лицензировании отдельных видов деятельности (утв. Указом Президента от 01.09.2010 № 450) регулируются вопросы лицензирования, в том числе и с драгоценными металлами и драгоценными камнями, которое **включает 15 составляющих видов работ и услуг**. Основными из них являются **изготовление** изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, оптовая либо розничная **торговля** драгоценными металлами и драгоценными камнями, **скупка** драгоценных металлов и драгоценных камней в изделиях и ломе, **прием в залог** изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, **сбор и переработка лома и отходов**, содержащих драгоценные металлы и (или) драгоценные камни, поступающих от юридических и физических лиц;

2) государственная монополия на опробование (определение или подтверждение пробы ювелирных и других бытовых изделий установленными методами) и клеймение государственным пробирным клеймом Республики Беларусь (нанесение оттиска государственного пробирного клейма на ювелирные и другие бытовые изделия);

3) государственный заказ на поставку драгоценных металлов в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь (Госфонд) и контроль за его выполнением;

4) предоставление преимущественного права Министерству финансов и Национальному банку на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Госфонда. Это обусловлено тем, что в Беларуси отсутствуют месторождения драгоценных металлов и драгоценных камней.

В Беларуси осуществляется **государственное регулирование цен** на драгоценные металлы и драгоценные камни. Их формирование, как и в других странах, происходит на основе стоимости драгоценных металлов по итогам их котировки на международной бирже драгоценных металлов в Лондоне. Цены, устанавливаемые в республике, макси-

мально приближены к мировым рыночным ценам на драгоценные металлы.

В развитие этих подходов предлагается установить, что стоимость передаваемого или реализуемого имущества, содержащего драгоценные металлы, должна быть не ниже стоимости этих металлов.

### ПОРЯДОК УЧЕТА

По аналогии с нормами Соглашения предлагается сохранить **специальные требования к учету** и отчетности при проведении операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Согласно статье 17 при осуществлении операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, субъекты хозяйствования обязаны вести учет драгоценных металлов – по наименованию, массе и содержанию драгоценного металла (пробе); драгоценных камней – по наименованию, массе, размерно-весовым и качественно-цветовым характеристикам.

Но такие **требования распространяются** только на предприятия, которые используют драгоценные металлы (камни) **в производстве или изготавливают продукцию** (изделия) из драгоценных металлов (камней).

На обычные предприятия и организации, которые эксплуатируют в своей деятельности приборы, оборудование и инструменты, в состав которых входят драгоценные металлы, такие требования не распространяются. Они могут применять упрощенный порядок учета драгоценных металлов, в том числе путем внесения соответствующей записи (штампа) в учетные документы. В этом случае при эксплуатации учитывается только наличие самого оборудования, а учет драгоценных металлов производится при его списании и сдаче лома драгоценных металлов образовавшегося при списании оборудования в госфонд.

Чтобы получить положительный финансовый результат при сдаче лома драгоценных металлов, их поставка переработчикам производится по мере накопления минимально необходимого количества лома, окупающего затраты на его переработку. При этом партию лома драгоценных металлов, рентабельную к переработке, формирует сама организация.

Кроме этого, Министерство финансов ежегодно утверждает перечень комплектующих, узлов и деталей оборудования, приборов и иных изде-

лий, из которых извлечение драгоценных металлов экономически нецелесообразно, и учет которых не ведется.

### ПОЛНОМОЧИЯ ГОСОРГАНОВ

В законопроекте **установлены полномочия органов государственного управления** в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Глава государства определяет единую государственную политику в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, утверждает Положение о Госфонде и его прогнозные размеры.

Совет Министров обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, ежегодно формирует государственный заказ на поставку драгоценных металлов для государственных нужд.

Национальный банк в пределах своей компетенции устанавливает порядок осуществления банковских операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Министерство финансов определяет порядок использования, хранения и учета драгоценных металлов и драгоценных камней, сбора и переработки их лома и отходов; регулирует цены на драгоценные металлы и драгоценные камни.

Министерство внутренних дел устанавливает порядок организации и осуществления охраны объектов, в которых находятся драгоценные металлы и драгоценные камни, оборудования этих объектов средствами и системами охраны и инженерно-техническими средствами защиты.

При этом **координацию деятельности** по производству драгоценных металлов, сбору и переработке лома и отходов драгоценных металлов, отходов драгоценных камней, как и в настоящее время, предлагается сохранить за Министерством финансов.

В законопроекте четко прописаны особенности осуществления операций по покупке и продаже гражданам определенных видов изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней (статья 18).

Учитывая, что драгоценные металлы, полученные в результате переработки лома и отходов драгоценных металлов, собранных на террито-

рии Беларуси, являются основным источником пополнения Госфонда, установлены требования к сбору и обязательному учету лома и отходов драгоценных металлов и отходов драгоценных камней (статья 19).

Собранные на собственном производстве лом и отходы драгоценных металлов, отходы драгоценных камней могут:

- перерабатываться (обрабатываться) самостоятельно собирающими их юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для вторичного использования в собственном производстве;

- направляться на аффинаж (рекуперацию) в организации, имеющие право на такую деятельность;

- предлагаться для передачи или приобретения Минфину и Нацбанку в соответствии с Положением о Госфонде, а в случае их отказа – передаваться или реализовываться другим юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, имеющим право на такую деятельность, либо вывозиться из республики в соответствии с законодательством Таможенного союза и Беларуси.

Чтобы исключить вовлечение драгоценных металлов и драгоценных камней в незаконный оборот, в законопроекте (статьи 20 и 21) четко установлены некоторые ограничения и запреты на проведение операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, в том числе между гражданами. Заключение сделок между гражданами, находящимися в Республике Беларусь, если такие сделки не связаны с предпринимательской деятельностью, не допускается, кроме случаев их дарения, в том числе пожертвования; завещания и приобретения их по праву наследования; купли-продажи и обмена в целях коллекционирования и тезаврации (накопления) монет из драгоценных металлов; купли-продажи ювелирных и других бытовых изделий, имеющих оттиск государственного пробирного клейма Республики Беларусь либо оттиск государственного пробирного клейма СССР.

Данные ограничения уже закреплены в актах законодательства различного уровня и действуют на практике. В законопроекте они систематизированы и новых ограничений либо других ужесточений не предусмотрено.