

БРЕСТСКАЯ ОБЛАСТЬ: БЮДЖЕТ-2013

ИВАН ВАБИЩЕВИЧ,

начальник финансового управления
Брестского облисполкома

С учетом утвержденных макроэкономических показателей, некоторых изменений налогового законодательства доходы бюджета области на 2013 год определены в сумме 14 875,9 млрд. Br, расходы – 14 629,4 млрд. Br, профицит – 246,5 млрд. Br. Формирование казны области с «плюсом» вызвано необходимостью погашения долгов местных органов самоуправления, в основном на выкуп у банков ценных бумаг, выпущенных в предыдущие годы. На эти цели планируется направить 208,6 млрд. Br.

ДОХОДЫ

Структура доходов бюджета на 2013 год существенно не изменилась в сравнении с 2012 годом. Планируется, что местные бюджеты области без учета безвозмездных поступлений получают 8,4 трлн. Br, что на 28,1% больше по сравнению с минувшим годом. Основными источниками будут налог на добавленную стоимость, подоходный налог, налоги на доходы и прибыль, которые обеспечивают более 78% поступлений собственных доходов при удельном весе в 2012 году – 76%.

Для сбалансированности местных бюджетов и осуществления ряда целевых расходов из республиканской казны предусматривается передача области в 2013 году средств в размере 6,5 трлн. Br (рост на 27,6% к полученной в 2012 году сумме). При этом несколько большими темпами возрастают субвенции на строительство объектов инженерной инфраструктуры к районам жилой застройки, преодоление последствий аварии на Черно-

быльской АЭС, а также на развитие сельскохозяйственного производства.

Поступления в инновационный фонд облисполкома возрастут более чем в 2 раза в сравнении с 2012 годом и составят 129,1 млрд. Br. Его формирование производится за счет 10% налога на прибыль, уплаченного в местные бюджеты области организациями коммунальной собственности и организациями без ведомственной подчиненности.

При формировании местных бюджетов создаются резервные фонды сверх размеров, определенных Бюджетным кодексом. Дополнительные резервные фонды образованы в сумме 374,0 млрд. Br (2,6% от всех расходов бюджета области). Кроме того, в соответствии со статьей 27 Закона «О республиканском бюджете на 2013 год» в резервные фонды будут зачисляться практически все сверхплановые доходы местных бюджетов.

Средства резервных фондов по решениям местных ор-

ганов власти в первоочередном порядке будут использоваться на увеличение расходов по выплате заработной платы, трансфертов населению, оплате коммунальных услуг, продуктов питания, медикаментов, субсидированию жилищно-коммунальных и транспортных услуг, обслуживанию долгов органов местного управления и самоуправления.

РАСХОДЫ

Бюджет Брестской области на 2013 год обеспечивает две важнейшие цели: социальную направленность и поддержку реального сектора экономики.

По-прежнему основные расходы местных бюджетов области приходятся на **содержание и развитие учреждений социальной сферы**, доля которой составляет около 62% всех бюджетных трат. На ее финансирование запланировано 9,0 трлн. Br, что на 2 трлн. Br больше уровня 2012 года.

При формировании бюджета полностью обеспечены, исходя из макроэкономических

показателей, расходы на оплату труда работников бюджетных организаций, трансферты населению, оплату коммунальных услуг, продуктов питания, медикаментов. На выплату **заработной платы** с учетом предполагаемого роста в 2013 году предусмотрено направить 5,6 трлн. Br (38,4% от всех расходов бюджета).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает **образование**, для которого запланировано 4,3 трлн. Br (рост на 28% к уровню 2012 года). При этом 65,2% от всего финансирования этой отрасли составляет заработная плата с начислениями и трансферты населению.

В целях усиления взаимосвязи расходов бюджета с достижением конкретных результатов, повышения эффективности использования государственных средств в 2013 году предполагается начать реализацию отдельного проекта в области образования г. Барановичи, цель которого повышение самостоятельности учебных заведений в использовании бюджетных средств.

Учреждениям **здравоохранения** планируется направить 3,2 трлн. Br (рост на 26,8% к уровню 2012 года). В основу планирования положен минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на одного жителя, который в целом по области определен в сумме 2,2 млн. Br, по бюджетам регионов – 1,4 млн. Br. Не менее 40% средств от общего объема финансирования на здравоохранение в регионе планируется направлять на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях. На приобретение медицинского оборудования, автомобилей скорой помощи и лекарственных средств предусмотрено 419,9 млрд. Br. В пределах средств, выделенных на здравоохранение, планируется реализовать в этой отрасли 11 государственных программ на 77,5 млрд. Br.

По-прежнему государство уделяет пристальное внимание социально незащищенным слоям населения. Так, расходы на государственную адресную социальную помощь и бесплатное питание детей до двух лет в текущем году вырастут в 1,5 раза, денежные выплаты де-

тям, находящимся на воспитании в опекунах и приемных семьях, – в 1,3 раза, на выплату льгот и бесплатное питание учащихся школ, расположенных на территориях, пострадавших от аварии на ЧАЭС, – в 1,3 раза.

В 2013 году сохранена государственная поддержка отдельных отраслей и субъектов хозяйствования реального сектора экономики. **Жилищно-коммунальному хозяйству** в текущем году из бюджета области будет направлено 1,8 трлн. Br (рост на 13% к 2012 году). Основные средства государства в этой отрасли направляются в виде субсидий на возмещение убытков от оказания жилищно-коммунальных услуг населению. Как и в 2012 году, основную долю затрат (71%) предполагается возместить за счет субсидий, платежи населения составят 16% и 13% за счет прочих источников. Всего на субсидии по содержанию жилья предполагается израсходовать 1,1 трлн. Br, что на 25,1% больше 2012 года.

Для **агропромышленного комплекса** (включая мелиорацию земель) из местных бюджетов в 2013 году запланировано 1,4 трлн. Br (рост в 1,5 раза). Основная часть средств будет направлена на приобретение минеральных удобрений, мелиорацию земель, реализацию государственных и региональных программ, в том числе компенсация процентов банкам и возмещение части процентов по кредитам, выданным организациям АПК, составит 99,5 млрд. Br.

С целью обеспечения **соци-**

СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 ГОД



ально значимых пассажирских перевозок предусмотрены субсидии автотранспортным предприятиям области в сумме 81,8 млрд. Вр. Объем субсидий определен из предполагаемого роста тарифов на транспортные услуги, которые позволят обеспечить покрытие затрат не менее чем на 80%. Местные бюджеты будут компенсировать транспортным организациям до 20% расходов на пассажирские перевозки. За 2012 год этот показатель составил 33,6%.

Кроме того, траты бюджета на приобретение подвижного состава в текущем году предусмотрены в объеме 74,9 млрд. Вр (рост почти в 1,7 раза к 2012 году), в том числе на закупку автобусов – 59,1 млрд. Вр, троллейбусов – 15,8 млрд. Вр.

В 2013 году значительно вырастут расходы местных бюджетов на **жилищное строительство**. Объем средств с учетом передаваемых из республиканской казны субвенций на строительство инженерных сетей составит 1,1 трлн. Вр, что более чем в 3,8 раза больше, чем в 2012 году. В бюджете предусмотрены ассигнования в сумме 64,8 млрд. Вр на погашение кредитов, полученных на строительство инженерных сетей в прошлые годы.

В нынешнем году изменены подходы к строительству инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки. Если ранее ее финансирование осуществлялось за счет кредитных ресурсов банков, то в 2013 году на эти цели будут использоваться в основном субвенции, передаваемые из республиканского

бюджета в областной бюджет. На эти цели планируется направить 758,0 млрд. Вр.

Бюджеты районов и городов сформированы исходя из общих принципов бюджетно-финансовой политики на 2013 год. Их удельный вес в консолидированном бюджете области составляет 64%.

С целью сохранения устойчивости местных бюджетов, а также обеспеченности средствами для финансирования первоочередных бюджетных расходов предусмотрено формирование дополнительных резервных фондов в сумме 106,9 млрд. Вр. В качестве источника дополнительных доходов региональных бюджетов сохранено право местных Советов депутатов по увеличению ставок налогов на собственность.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Несмотря на рост объемных показателей консолидированного бюджета области, его исполнение в 2013 году происходит достаточно напряженно. В январе текущего года поступило 1 058,2 млрд. Вр (6,8% годовых назначений), в том числе собственных доходов – 661,9 млрд. Вр (7,9%). В январе 2012 года показатели составляли соответственно 7,9% и 7,4%. Поступления средств из республиканского бюджета составили 396,3 млрд. Вр, или 5,5% годового плана (в 2012 году – 8,5%). Расходная часть бюджета профинансирована в объеме 1 058 млрд. Вр, или 6,9% годового плана расходов.

Для последних лет при фор-

мировании бюджетов характерна следующая тенденция: в процессе исполнения бюджетов республиканскими органами управления не выдерживаются запланированные параметры по доходам и расходам. Так, при доведении показателей по поступлениям налога на недвижимость на 2013 год они определены исходя из оценки индекса роста цен на строительно-монтажные работы – 173,4%, тогда как согласно данным Национального статистического комитета, индекс цен составил 142,2%. В результате бюджет области недополучит 66,7 млрд. Вр налога на недвижимость.

Также в последние годы не достигаются запланированные при формировании бюджета параметры возмещения населением затрат на жилищно-коммунальные услуги и на проезд в общественном транспорте, что приводит к росту потребности в бюджетных субсидиях. Так, в 2012 году из-за сдерживания роста тарифов население области возмещало около 17% расходов на жилищно-коммунальные услуги (при запланированном уровне 35%) и 60,3% затрат на пассажирские перевозки (планировалось 85%). В процессе исполнения бюджета области пришлось дополнительно направить из местных бюджетов субсидии для предприятий ЖКХ и автотранспорта в сумме более 220 млрд. Вр. Однако, несмотря на принятые меры, непокрытые убытки от пассажирских перевозок и от оказания жилищно-коммунальных услуг населению составили более 50 млрд. Вр.

Аналогичная ситуация складывается по пассажирским перевозкам и в текущем году. Действующий в настоящее время тариф меньше необходимого уровня более чем на 40%. Направленные Брестским облисполкомом предложения о повышении цен на проезд в общественном транспорте Министерством экономики не поддержаны.

Достаточно напряженная ситуация с финансированием строительства жилья. Постановлением Совета Министров от 6 ноября 2012 года № 1023 «О мерах по выполнению заданий на 2013 год по строительству жилых домов» предусмотрено на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки из местных бюджетов направить 282,8 млрд. Br. Это больше доведенных показателей проекта бюджета на текущий год на 225,7 млрд. Br. Дополнительное финансирование поручено обеспечить за счет средств местных бюджетов, но для казны Брестской области это значительная сумма.

На выплату процентов банкам по ценным бумагам расходы рассчитывались исходя из ставки рефинансирования в среднем за год в размере 15,5% годовых, что вдвое ниже запланированного размера (сегодня она составляет 30%). Несмотря на принятые в начале текущего года меры по досрочному погашению ценных бумаг, потребность в дополнительных ассигнованиях до конца года на их обслуживание составляет более 20 млрд. Br.

Существенно ограничены в 2013 году права местных Советов депутатов по использованию дополнительных доходов местных бюджетов. Все они зачисляются в дополнительные резервные фонды, которые можно использовать только на первоочередные расходы (выплату зарплаты, трансфертов населению, оплату коммунальных услуг, продуктов питания, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, субсидирование жилищно-коммунальных и транспортных услуг, оказываемых населению, обслуживание и погашение долга органов местного управления и самоуправления).

Было бы целесообразным в ближайшее время республиканским органам государственного управления определиться со сроками повышения оплаты труда в бюджетном секторе экономики. Это позволит местным органам власти заранее определить размеры потребности средств на указанные цели, а оставшиеся средства направить на развитие регионов.

В рамках государственной поддержки организаций агропромышленного комплекса, на наш взгляд, необходимо сохранить финансирование из бюджета ранее принятых госпрограмм, расходы по компенсации потерь банкам Беларуси в связи с выдачей льготных кредитов организациям АПК и возмещение процентов этим организациям по кредитам, выданным банками Беларуси. При этом сократить количество направлений, финансируемых из республи-

канского и местных бюджетов. Финансирование мероприятий из одного бюджета позволит осуществлять более полный контроль над выполнением программ и целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Считаем возможным часть расходов, связанных с сельскохозяйственной деятельностью, объединить в одну статью и определить ее как надбавки к закупочным ценам за реализованную государству продукцию растениеводства и животноводства и направлять их непосредственно производителям сельхозпродукции. Это позволило бы им самостоятельно планировать средства на минеральные удобрения, ГСМ, ремонт техники и другие расходы в оптимальных объемах, стимулировало увеличение производства сельхозпродукции, а государственным органам позволило бы сократить затраты на администрирование данных расходов.

В связи с проводимой работой по сокращению численности государственных служащих, в том числе и работников финансовых органов, на наш взгляд, целесообразно рассмотреть вопрос о финансировании органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов внутренних дел в части обеспечения пунктов охраны правопорядка, а также военных комиссариатов и расходов, связанных с поддержанием и развитием инфраструктуры Государственной границы и приграничной территории, из единого источника – республиканского бюджета.