

ДОХОДЫ, РАСХОДЫ И ПРОБЛЕМЫ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

НИКОЛАЙ КУХОВЕЦ,

заместитель начальника финансового
управления Минского облисполкома

Бюджет Минской области на 2013 год сформирован с профицитом. Доходы региона составят порядка 16,6 трлн. Br, расходы сложатся на уровне 16,26 трлн. Br. Образующийся «остаток» в размере около 345 млрд. Br не оседет на банковских счетах исполнительных властей, а будет направлен на финансирование проектов и мероприятий, которые благоприятным образом скажутся на стабильности функционирования региона в долгосрочной перспективе. Полученные средства пойдут на погашение долговых обязательств местных исполнительных и распорядительных органов, а также станут вкладом облисполкома в уставной фонд Китайско-Белорусского совместного закрытого акционерного общества «Компания по развитию индустриального парка».

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ

Собственные доходы Минской области в 2013 году прогнозируются в размере 12,8 трлн. Br. Еще 3,8 трлн. Br поступит из республиканского бюджета и государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения.

Сложившаяся за ряд лет структура доходов сохранена и в нынешнем году. Более 85% всех поступлений обеспечено четырьмя источниками: подоходным налогом (31,4%), налогом на прибыль (26,6%), НДС (20,6%), налогом на собственность (6,2%).

Формирование областного бюджета в значительной степени зависит от работы валобразующих организаций, в частности ОАО «Беларуськалий». Средства, полученные от этого предприятия в 2012 году, составили порядка 20% всех поступлений в бюджет обла-

сти (в том числе по налогу на прибыль – более 45%).

В таких условиях возрастает роль неналоговых платежей, в частности вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, отчуждения объектов, находящихся в государственной соб-

ственности, повышения эффективности использования земельных ресурсов.

В нынешнем году мы ожидаем дополнительного поступления значительного объема средств от продажи пользующихся спросом земельных участков. Планируем, что акти-

РИС. 1. СТРУКТУРА ДОХОДОВ, ФОРМИРУЮЩИХ БЮДЖЕТ МИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

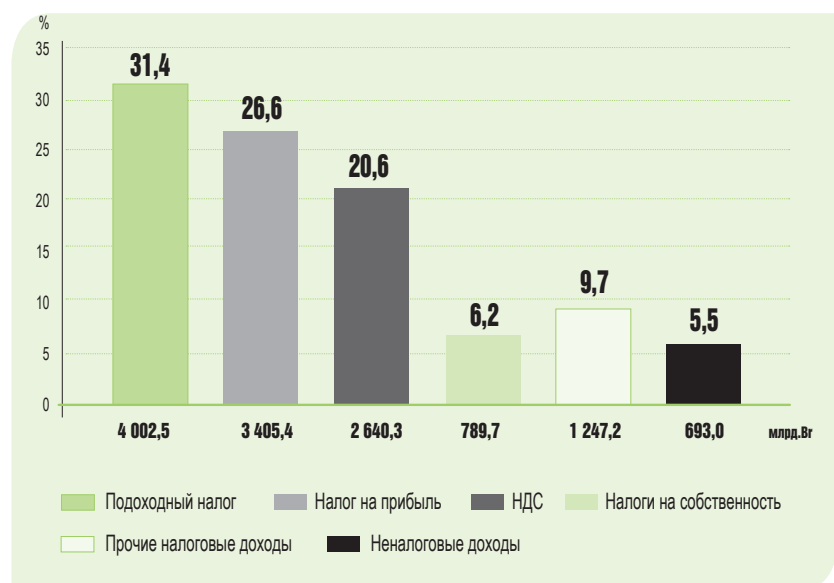
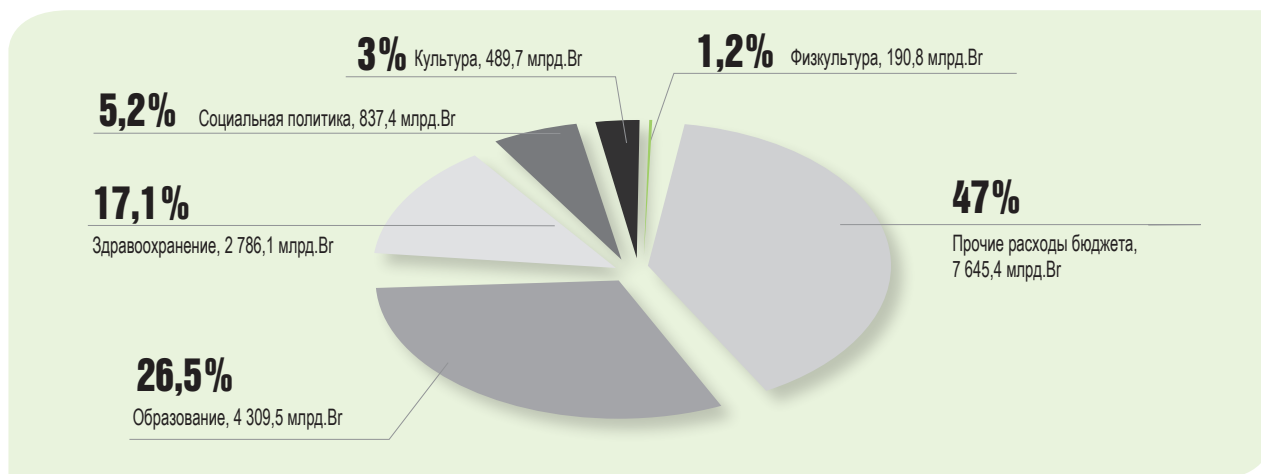


РИС. 2. РАСХОДЫ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В БЮДЖЕТЕ МИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 ГОД



визация работы с имуществом, находящимся в коммунальной собственности, позволит привлечь в два раза больше доходов, чем в 2012 году (более 230 млрд. Br).

По предварительной оценке, более 305 млрд. Br (или в 1,3 раза больше, чем по итогам 2012 года) принесут платежи по налогу на землю и недвижимость. Данный рост станет следствием реализации местными советами депутатов права на применение повышающих коэффициентов к ставкам вышеуказанных налогов.

НАПРАВЛЕНИЯ РАСХОДОВ

Традиционно более половины расходов бюджета Минской области (8,6 трлн. Br, или 53%) будет направлено на социальную защиту населения: содержание профильных учреждений и проведение специализированных мероприятий.

Финансирование образования обойдется региону в 4,3 трлн. Br. Затраты по социаль-

ной политике запланированы на уровне 837,4 млрд. Br. На содержание учреждений здравоохранения предусмотрено 2,8 трлн. Br, что в 1,3 раза выше уровня 2012 года.

Расходы на физическую культуру и спорт составят 190,8 млрд. Br. Еще 489,7 млрд. Br будет выделено организациям культуры, искусства и кинематографа.

Останутся на высоком уровне и дотации ЖКХ. В 2013 году направление получит порядка 2,3 трлн. Br. Более 65% предусмотренных средств призвано субсидировать жилищно-коммунальные услуги, оказываемые населению.

Общий объем поддержки сельскохозяйственного производства в 2013 году составит 1,3 трлн. Br. Из этой суммы 0,7 трлн. Br будет выделено на компенсацию удорожания калийных и приобретение минеральных удобрений, горючесмазочных материалов, удешевление стоимости семян сельскохозяйственных культур, противоэпизоотические мероприятия.

Для бесперебойного осуществления пассажирских перевозок предусмотрены дотации в размере 65,9 млрд. Br, в том числе субсидии на возмещение части затрат, не покрываемых тарифами, составят 57,3 млрд. Br. На обновление подвижного состава (в том числе уплату лизинговых платежей по договорам прошлых лет) область выделит еще 40,6 млрд. Br.

Около 2,5 трлн. Br придется на капитальные вложения и жилищное строительство в регионе.

Кроме того, планируется освоить часть ресурсов инновационного фонда облисполкома, сформированного за счет отчислений в размере 10% от уплачиваемого организациями налога на прибыль. Финансирование ряда проектов обойдется региону в 169,8 млрд. Br.

Отметим, что в целях стабильного функционирования финансовой системы сформирован дополнительный резервный фонд (в сумме 269,1 млрд. Br) сверх размера,

установленного законодательством. Данные средства будут направляться по мере необходимости на первоочередные расходы бюджета.

Бюджеты районов и города Жодино сформированы исходя из общих подходов по формированию местных бюджетов в 2013 году с учетом сохранения социальной направленности и обеспечения в полном объеме расходов по выплате заработной платы и начислений на нее, трансфертов населению, оплате коммунальных услуг, продуктов питания, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, субсидирования жилищно-коммунальных и транспортных услуг. Межбюджетные трансферты в виде дотаций передаются всем районам и городу Жодино, за исключением Солигорского района, который в связи с превышением прогнозного объема доходов над объемом его расходов передает в областной бюджет 71,6 млрд. Br, а также бюджета Минского района, который является бездотационным.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

С 2012 года в области остро стоит проблема целевого использования бюджетных средств, полученных от проведения аукционов аренды и продажи, платы за право заключения договоров аренды земельных участков и платы за земельные участки, предоставляемые в частную собственность без проведения аукционов.

В соответствии с пунктом 7

Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 27.12.2007 № 667 (с изменениями, вступившими в силу с 1 января 2012 года), данные доходы имеют целевой характер и могут направляться исключительно на строительство объектов инфраструктуры, разработку градостроительной документации, финансирование работ (услуг), связанных с изъятием земельных участков для проведения аукционов аренды и продажи.

Действующие правила значительно ограничивают местные власти при расходовании полученных по данному источнику ресурсов. В результате теряется их заинтересованность в проведении работ по повышению эффективности использования земельных ресурсов. Вместе с тем, заработанные деньги (в 2012 году в область поступило 164 млрд. Br таких целевых средств, из них в бюджеты первичного уровня перечислено 104,2 млрд. Br) могли быть направлены на решение острых вопросов: ремонт уже существующей инфраструктуры, благоустройство населенных пунктов, другие расходы. Таким образом, в настоящее время существует необходимость отмены целевого направления использования указанных доходов.

ФИНАНСЫ АПК

Начиная с 2013 года размер бюджетных средств, передаваемых организациям агропромышленного комплекса, опре-

деляется исходя из площади земель сельскохозяйственного назначения с учетом их кадастровой оценки и пропорционально объемам производства продукции.

В основе данного подхода лежит объем производства товаров (без учета их видов). Действующая практика ставит в более выгодное положение предприятия, специализирующиеся на мясном животноводстве и птицеводстве. В связи с этим, полагаем необходимым установить поправочные коэффициенты для объемов производства отдельных видов продукции животноводства.

Помимо того, снижается уровень участия собственника в процессе расходования государственных ресурсов, выделяемых АПК. При внедрении механизма субсидирования текущей деятельности юридических лиц предполагалось, что новые правила позволят производителям сельскохозяйственной продукции по своему усмотрению использовать бюджетные назначения. Однако отраслевыми министерствами продолжают утверждаться объемы и графики направления этих средств на финансирование конкретных мероприятий.

В сложившейся ситуации в целях повышения самостоятельности и ответственности юридических лиц наиболее обоснованным представляется возвращение к механизму выплаты надбавок к закупочным ценам на продукцию сельского хозяйства.