

БЮДЖЕТ-2013: ИТОГИ ПЕРВОГО КВАРТАЛА

ИНЕССА ДАНИЛОВИЧ,

начальник Главного государственного казначейства Минфина

По итогам первого квартала 2013 года консолидированный бюджет (с учетом бюджетов регионов) исполнен с профицитом в 4,3 трлн. Вр, или 3,5% ВВП, в республиканском бюджете доходы превысили затраты на 0,8 трлн. Вр (или 0,7% ВВП). Добиться таких результатов удалось главным образом за счет экономии в расходах и сдерживания непервоочередных платежей. В свою очередь, объем поступлений некоторых доходных статей значительно отстает от планируемого уровня.

ОТСТАВАНИЕ ДОХОДОВ

Доходы республиканского бюджета за январь – март сложились в сумме 22,8 трлн. Вр (или 18,8% годового плана). Предварительный анализ свидетельствует о недостаточном уровне исполнения утвержденного бюджета.

По **налогу на добавленную стоимость** в республиканский бюджет поступило 8,5 трлн. Вр, (112,1%). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем полученных от НДС средств увеличился на 40,6%. Основным фактором роста является повышение внутреннего спроса и снижение экспорта товаров. В результате выплаты налога на добавленную стоимость по оборотам от реализации товаров на территории Беларуси существенно увеличились. В то же время объем возвратов (зачетов) НДС экспортерам изменился незначительно.

При прогнозируемом уровне поступлений в январе – марте текущего года **налога на прибыль** в 2 трлн. Вр данный источник принес лишь 1,6 трлн. Вр. Основная причина невыполнения плана – низкие темпы роста прибыли организаций-плательщиков.

Особенно ощутимым для бюджета оказалось снижение объемов прибыли отдельных бюджетообразующих предприятий – ОАО «Гродно Азот», ОАО «БМЗ-управляющая компания холдинга «БМК», ОАО «Беларуськалий», УП «Мингаз». В результате этими субъектами хозяйствования по итогам 2012 года предъявлено к возврату около 0,7 трлн. Вр ранее внесенных платежей.

Аналогичные проблемы у республиканских унитарных предприятий также привели к существенным потерям бюджета. **Доходы от перечисления**

части прибыли РУП принесли казне только 41,7 млрд. Вр, что соответствует лишь 10,6% плана первого квартала (и 2,2% годового).

Налоги от внешнеэкономической деятельности позволили получить 5,6 трлн. Вр (или 18,8% годового плана). Наибольший прирост поступлений по данной статье сложился по вывозным таможенным пошлинам на калийные удобрения. Прогнозировалось, что этот источник принесет казне 1,1 трлн. Вр, в реальности удалось получить 1,5 трлн. Вр. Дополнительные 0,4 трлн. Вр республиканский бюджет выручил за счет превышения фактических объемов реализации калийных удобрений на экспорт над плановыми.

Вместе с тем на размер доходов от ввозных таможенных пошлин отрицательное влияние оказало снижение уровня ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза. Данная ситуация возникла из-за вступления России в ВТО, а также вследствие снижения динамики импорта товаров в эту страну.

При прогнозируемом темпе роста облагаемого пошлинами импорта в Российскую Федерацию – 113,5% фактический прирост объема импорта за январь – февраль составил 9,7%.

Акцизы в январе – марте 2013 года принесли в республиканский бюджет 3,2 трлн. Вр (19,7%). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года данная статья увеличились в 1,5 раза. Прирост главным образом обусловлен увеличением ставок на отдельные товары: алкогольную продукцию – в среднем на 34,5%, табачные изделия – в 1,6–2,1 раза, бензины автомобильные и дизельное топливо – на 20%.

Отметим, что основная часть поступлений сформирована за счет акцизов на водку, ликеро-водочные изделия и спирт (1,1 трлн. Br), на автомобильное топливо (0,9 млрд. Br) и табачные изделия (0,5 млрд. Br).

В первом квартале 2013 года доходы от **налога за добычу (изъятие) природных ресурсов** сложились на уровне 185,6 млрд. Br, что соответствует лишь 40,5% плана на этот период.

Некоторое уменьшение этого источника вызвано недопоступлением налога за добычу (изъятие) соли калийной, за январь – март 2013 года он принес только 91,7 млрд. Br (или 24,1% плана на первый квартал). Причиной падения доходов стало сокращение объемов реализации калийных удобрений в четвертом квартале 2012 года, уменьшение средневзвешенной цены реализации на экспорт и снижение ставки налога.

Задолженность по налоговым платежам субъектов хозяйствования по сравнению с началом года увеличилась в 4,2 раза и составила 138,3 млрд. Br. Рост показателя допущен во всех регионах (кроме Могилевской области). Основная сумма задолженности числится за плательщиками негосударственного сектора (92,1 млрд. Br). В разрезе организаций значительные суммы недоплатили субъекты малого и среднего предпринимательства (104,8 млрд. Br).

СДЕРЖИВАНИЕ РАСХОДОВ

Расходы республиканского бюджета в первом квартале 2013 года составили 22 трлн. Br, или 91,9% уточненного плана. При этом затраты, связанные с выплатой заработной платы в бюджетной сфере, пенсий, пособий, стипендий и других выплат населению, обслуживанием государственного долга, выполнением обязательств перед банками, профинансированы в первоочередном порядке и в полном объеме. В свою очередь, необходимость исполнения бюджета в пределах поступающих доходов потребовало ограничения (сдерживания) непервоочередных расходов.

По отраслям экономики расходы республиканского бюджета распределились в следующем порядке: на сельское хозяйство направлено 1,8 трлн. Br (88,6% уточненного плана первого квартала), на промышленность, строительство и архитектуру – 0,5 трлн. Br (63,3%), на дорожное хозяйство – 0,5 трлн. Br (99%), на финансирование отрасли «Топливо и энергетика» – 0,3 трлн. Br (65,1%).

В структуре расходов значительная доля пришлась на расходы, связанные с текущим **содержанием бюджетной сферы и выплатами социального характера**. По итогам января – марта на функционирование данного направления выделено 9,3 трлн. Br (94,8% утвержденного плана, или 42,1% всех расходов). Из них на заработную плату, пенсии, пособия, стипендии и другие выплаты населению направлено 80%, еще 10% пошло на капитальные вложения.

В свою очередь, **социальная сфера** (здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации, образование, социальная политика) профинансирована в размере 4,9 трлн. Br (96,4% уточненного плана первого квартала). Расходы, связанные с компенсацией банкам потерь по выданным гражданам льготным кредитам, сложились в сумме 1,4 трлн. Br (100%).

Трансферты местным бюджетам переданы на 6,6 трлн. Br (93,1%), или 30% всех произведенных расходов. В том числе в виде дотации им выделено 5,3 трлн. Br.

Средства целевых субвенций сложились на уровне 1,3 трлн. Br, в том числе на финансирование расходов на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС выделено 555,2 млрд. Br; на погашение и уплату процентов по кредитам, выданными на проектирование, строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки – 548,8 млрд. Br; на развитие сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственной деятельности – 99,3 млрд. Br и другое. Дополнительно областным бюджетам предоставлены кредиты на 789,5 млрд. Br на временный кассовый разрыв, который связан с затратами по проведению весенне-полевых работ.

В целях стимулирования экономической активности оказана значительная **помощь реальному сектору экономики**. На эти цели в январе – марте было выделено 3,4 трлн. Br (82,4% плана на первый квартал). Основной формой господдержки стали компенсации (возмещение) процентов по кредитам банков. Данные мероприятия обошлись бюджету в 2 трлн. Br, в том числе только за сельскохозяйственные организации перечислено 1,6 трлн. Br. Кроме того, на финансирование объектов Государственной инвестиционной программы выделено еще 0,6 трлн. Br (82%).

В первом квартале 2013 года юридическим ли-

цам выданы **бюджетные ссуды, займы** на общую сумму 32,7 млрд. Br (ОАО «Светлогорский ЦКК» – 18,2 млрд. Br, РУПТП «Оршанский льнокомбинат» – 14,5 млрд. Br).

Заметными для бюджета явились и **выплаты по обслуживанию государственного долга** – 1,6 трлн. Br (100% уточненного плана первого квартала), или 7,3% всех затрат.

ОБ УРОВНЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Кредиторская задолженность на 1 апреля 2013 года (без учета целевых бюджетных фондов) составила 600,3 млрд. Br. По сравнению с данными на 1 января 2013 года показатель увеличился на 451,8 млрд. Br, в том числе значительный рост допущен по капитальному строительству – на 90,5 млрд. Br; текущему ремонту и содержанию дорог – на 81 млрд. Br; капитальному ремонту – на 48,2 млрд. Br; приобретению оборудования и других основных средств – на 39,8 млрд. Br; прочим текущим расходам – на 27,4 млрд. Br. При этом просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 апреля составила 70,2 млрд. Br и по сравнению с данными на 01.01.2013 увеличилась на 62,5 млрд. Br.

Задолженность по платежам, произведенным в соответствии с гарантиями Правительства Республики Беларусь, начисленным процентам и пеням составила 739,9 млрд. Br, в том числе просроченная – 337,6 млрд. Br.

На 1 апреля 2013 года задолженность по предоставленным из республиканского бюджета кредитам, займам, ссудам, начисленным процентам и пеням составила 5,7 трлн. Br. При этом просроченная задолженность увеличилась по сравнению с началом года на 57,2 млрд. Br и составила 116,1 млрд. Br.

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА

В первом квартале 2013 года на внутреннем финансовом рынке размещены ГЦБ на сумму, эквивалентную 757,1 млрд. Br (или 14,5% годового плана). За этот же период времени погашено ценных бумаг на 370,9 млрд. Br, расходы по их обслуживанию сложились на уровне 241,3 млрд. Br.

В течение первого квартала 2013 года Минфином систематически исполнялись гарантийные обяза-

тельства по кредитам, выданным отечественными банками (**на 107 млрд. Br**).

При этом в счет возврата в республиканский бюджет задолженностей по данному виду платежей в отчетном периоде поступило 146,7 млрд. Br, в том числе самостоятельно погашено организациями 67 млрд. Br, взыскано банками 5,9 млрд. Br, Минфином и его территориальными органами – 73,8 млрд. Br.

По предварительным данным, за апрель 2013 года Министерством финансов произведены платежи в соответствии с гарантиями Правительства на сумму более 80 млрд. Br. Просроченная задолженность по итогам четырех месяцев составила 387 млрд. Br, увеличившись за апрель почти на 50 млрд. Br.

Гарантийные обязательства по внешним займам не исполнялись, поскольку в первом квартале 2013 года все заемщики, которые привлекли внешние кредиты под гарантии Правительства Республики Беларусь, своевременно рассчитались с иностранными партнерами.

На погашение и обслуживание внешнего государственного долга направлено 489,1 млн. USD.

Потеря данных средств была компенсирована получением в январе четвертого транша кредита из средств АКФ ЕврАзЭС в сумме 440 млн. USD. В рублевом эквиваленте поступление кредитных ресурсов исчисляется 3,8 трлн. Br (или 48,2% годового плана). Кроме того, были возвращены 2 млрд. Br ранее выплаченных Правительством в счет выполнения гарантийных обязательств по внешним займам. В результате **сальдо внешнего финансирования дефицита республиканского бюджета за первый квартал 2013 года сложилось положительным и составило 951,4 млрд. Br.**

ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

За январь – март 2013 года в консолидированные бюджеты областей и г. Минска получено (за исключением безвозмездных поступлений) 20,6 трлн. Br доходов, или 26,3% процента к уточненному годовому плану (23,9% – без г. Минска).

Поступления в местные бюджеты осуществлялись с опережением первоначально утвержден-

ных параметров: дополнительные доходы составили 3,7 трлн. Br. В то же время итоговые результаты могли оказаться и лучше, но за отчетный период на 138,3 млрд. Br увеличилась задолженность по уплате субъектами хозяйствования налогов и сборов в местные бюджеты.

Дополнительные собственные доходы местных бюджетов сформированы главным образом за счет поступлений налога на прибыль от коммунальных и негосударственных организаций (2 206,2 млрд. Br), отчислений в местные инновационные фонды (293,0 млрд. Br), налогов на собственность (231,5 млрд. Br), подоходного налога (185,9 млрд. Br), налога при упрощенной системе налогообложения (121,1 млрд. Br), а также неналоговых доходов (572,1 млрд. Br).

Большая часть дополнительных доходов сосредоточена в бюджетах г. Минска (2 346,5 млрд. Br), Витебской (385,6 млрд. Br) и Минской (327,2 млрд. Br) областей.

Налоговые и неналоговые доходы, а также поступления из республиканского бюджета позволили профинансировать **расходы местных бюджетов** на сумму 24,5 трлн. Br, или 20,8% к уточненному годовому плану.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года в январе – марте 2013 года структура затрат местных бюджетов не претерпела значительных изменений. В них основная доля (15,4 трлн., или 62,8%) приходится на первоочередные расходы. При утверждении бюджета данный показатель был ниже на 5,3 процентных пункта, что свидетельствует о наращивании расходов первоочередного характера и сдерживании финансирования по иным статьям, включая капитальное строительство и ремонтные работы.

Несмотря на поступление дополнительных ресурсов, **кредиторская задолженность** местных бюджетов увеличилась в 1,6 раза (до 1,2 трлн. Br). В экономической структуре значительный удельный вес занимают обязательства по оплате произведенных ремонтно-строительных работ (527,8 млрд. Br), текущего содержания сооружений благоустройства (146,9 млрд. Br). По оплате базовых бюджетных расходов (лекарственных средств, продуктов питания, комму-

нальных услуг, трансфертов населению) размер непогашенных обязательств сложился на уровне 231,8 млрд. Br.

В свою очередь, **дебиторская задолженность** местных бюджетов за январь – март 2013 года возросла в 1,3 раза и по состоянию на 01.04.2013 составила 913,7 млрд. Br (0,4% от расходов местных бюджетов).

Местными исполнительными и распорядительными органами в первом квартале текущего года были исполнены предъявленные банками обязательства гарантий в сумме 216,9 млрд. Br, что составляет 20% годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года данные расходы сократились на 143,2 млрд. Br. При этом возврат средств исполненных гарантий в отчетном периоде составил 266,3 млрд. Br, превысив на 162,8 млрд. Br показатели соответствующего периода 2012 года.

ВЫВОДЫ

Обязательным условием исполнения утвержденного бюджета является достижение всех параметров прогноза социально-экономического развития и основных прогнозных показателей банковской системы (темпа роста ВВП, инфляции, объемов привлечения прямых иностранных инвестиций, ставки рефинансирования, объемов кредитования экономики, положительного сальдо внешней торговли товарами и услугами и др.).

Отсутствие требуемой динамики в выполнении этих показателей, а также воздействие ряда внешних факторов (колебания цен на нефть и калийные удобрения, снижение объемов импорта товаров в Российской Федерации и др.) создают напряженность при исполнении доходной части бюджета и необходимость увеличения отдельных показателей по расходам.

В связи с этим главная задача финансовых органов при исполнении бюджетов всех уровней – обеспечить сбалансированность соответствующих бюджетов с учетом поступающих доходов, принять меры по изысканию дополнительных поступлений в бюджеты, продолжить реализацию мер по жесткой экономии бюджетных средств и исключению нерациональных расходов, взысканию в бюджет просроченных долгов по бюджетным ссудам, исполненным гарантиям.