

БАЛАНС ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

ВЛАДИМИР КУНЦЕВИЧ,

начальник Главного финансового управления
Гродненского облисполкома

На 2013 год бюджет Гродненской области утвержден бездефицитным с объемом доходов и расходов 12,7 трлн. Br соответственно. За счет собственных доходов планируется получить 6,7 трлн. Br (52,8% всех поступлений в бюджет), еще 5,96 трлн. Br составят дотации и субвенции из республиканского бюджета.

ГОДОВОЙ ПЛАН

Основными источниками собственных доходов бюджета области станут подоходный налог с физических лиц, налог на добавленную стоимость, налог на прибыль и доходы (см. таблицу).

Как и в предыдущие годы, бюджет-2013 имеет социальную направленность: 56,1% (7,1 трлн. Br) приходится на социальную сферу (без учета расходов на капитальное строительство).

Система **образования** является основным «потребителем» бюджета области. Ассигнования на нее в 2013 году составят 3,5 трлн. Br (27,7% от расходов бюджета), из которых 65,8% планируется направить на выплату заработной платы.

Для системы **здравоохранения** области предусмотрено 2,5 трлн. Br (19,5%), из которых 60% приходится на выплату заработной платы и начислений на нее. Сле-

дует отметить, по отраслям социальной сферы средства на первоочередные расходы (заработная плата, приобретение продуктов питания, оплата лекарственных средств, оплата коммунальных услуг, выплата трансфертов населению) в бюджете области на 2013 год предусмотрены в полном объеме.

На **жилищно-коммунальное хозяйство** запланировано 1606,4 млрд. Br (12,3% от расходов бюджета). При этом в областном бюджете централизованы средства в размере 14,5% всех расходов на ЖКХ (232,4 млрд. Br). Их, в частности, планируется направить на капитальный ремонт, модернизацию теплотрасс и перевод котельных ЖКХ на местные виды топлива, капитальный ремонт и замену лифтов жилищного фонда.

В районных и городском бюджетах предусмотрены средства на субсидии, связанные с оказанием жилищно-коммунальных услуг

населению, благоустройством населенных пунктов, капитальным и текущим ремонтом жилищного фонда в общей сумме 1363,5 млрд. Br. При этом на финансирование части расходов по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению, проживающему в обслуживаемом организациям системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства жилищном фонде, запланировано 811,5 млрд. Br. За счет казны планируется возместить 70% данных затрат, населения – 17%, других источников (перекрестное субсидирование, аренда и пр.) – 13%. В целом за счет всех источников расходы, связанные с оказанием жилищно-коммунальных услуг населению, будут возмещены в полном объеме.

На **благоустройство населенных пунктов** выделено 192 млрд. Br. Расходы на текущее содержание в полном объеме просчитаны только по уличному освещению. Другие траты (содержание улично-дорожной сети, парков, кладбищ и т. д.) запланированы на 50% от минимальной потребности.

На **капитальные вложения** планируется направить 1516,1 млрд. Br (12% объема расходов бюджета). Из них на жилищное строительство – 418,9 млрд. Br, в том числе на строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры – 198,8 млрд. Br.

БЮДЖЕТ ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ДОХОДАМ НА 2013 ГОД

	Бюджет на 2013 г., млрд. Br	Удельный вес в объеме доходов, %
Налоговые доходы – всего,	6417,7	95,2
в том числе:		
Подоходный налог	2185,3	32,4
НДС	1983,7	29,4
Налог на прибыль и доходы	1102,3	16,4
Другие налоги от выручки	510,6	7,6
Налоги на собственность	535,5	7,9
Инновационный фонд	67,4	1,0
Неналоговые доходы – всего	324,1	4,8
Итого доходов	6741,8	100

На финансирование **агропромышленного комплекса** предусмотрено без учета капитальных вложений 1087,1 млрд. Br (рост в 1,5 раза к 2012 году), из которых 95% централизовано в областном бюджете. В общих расходах на сельское хозяйство почти 88% занимают траты на приобретение минеральных удобрений и погашение задолженности за средства защиты растений.

Расходы на **социальную политику** в 2013 году возросли в 1,7 раза, что связано с дополнительным направлением средств на государственную адресную социальную помощь гражданам (в бюджете 2012 года – 11,2 млрд. Br, в 2013 году – 59 млрд. Br). Объем ассигнований на **культуру**, а также **физическую культуру и спорт** в 2013 году составит 344,9 и 200,9 млрд. Br соответственно, что в 1,5 раза больше по сравнению с предыдущим периодом.

В 2013 году на развитие **дорожного хозяйства** в бюджете области запланированы средства в размере 152,2 млрд. Br, из которых 134,2 млрд. Br – текущий ремонт и содержание местных дорог, 14 млрд. Br – капитальный ремонт, 4 млрд. Br – строительство местных дорог.

Организации **транспорта, осуществляющие городские и пригородные пассажирские перевозки**, в 2013 году будут профинансированы из бюджета на сумму 151,6 млрд. Br.

На **обслуживание долга** органов местного управления и самоуправления в бюджете Гродненской области предусмотрено 203,3 млрд. Br. Данные расходы запланированы на выплату процентного дохода по местным облигационным займам.

В 2013 году в бюджете формируется **резервный фонд** в раз-

мере 170,6 млрд. Br, из которых 65,4 млрд. Br возможно направлять на непредвиденные расходы бюджета и 105,2 млрд. Br – на финансирование первоочередных бюджетных трат.

ТЕНДЕНЦИИ I КВАРТАЛА

В январе – марте 2013 года в бюджет Гродненской области поступило 1613,7 млрд. Br собственных доходов, что на 3,8% (58,5 млрд. Br) больше утвержденного плана. Более 80% бюджета Гродненской области за первый квартал 2013 года сформировано за счет подоходного налога (32,2%), НДС (24,0%), налога на прибыль (15,5%), налогов на собственность (налог на недвижимость на незавершенное строительство, земельный налог, налог на недвижимость) (9,9%).

В то же время поступления по налогу на прибыль, в части доплаты за предыдущий год, по сравнению с прошлым годом снизились на 163,8 млрд. Br в сопоставимых ценах.

За 2012 год допущено **снижение поступлений налога на прибыль** от ряда предприятий, осуществляющих производство (переработку) молока и молочных продуктов, сыров, мяса и мясопродуктов. Сложившаяся ситуация обусловлена падением экспортных цен на мясо животное более чем на 25%, диспаритетом между закупочными ценами на сырье и ценами на готовую продукцию, убытками от реализации цельномолочной продукции, недостатком собственных оборотных средств и, как результат, значительными суммами процентов за пользование банковскими кредитами.

В связи с использованием ОАО «Гродно Азот» льготы по уплате налога на прибыль в бюджет области поступило на 88 млрд. Br меньше.

РУП «Гродноблгас» произведен перенос убытка, допущенного по результатам деятельности за 2011 год, в пределах налоговой базы в сумме 795,2 млрд. Br, возврат налога на прибыль за 2012 год составил 31,5 млрд. Br.

В области проводится определенная работа по **изысканию дополнительных доходов в бюджет**. В частности, за счет максимального использования местными Советами предоставленного в соответствии с законодательством права по повышению ставок земельного налога и налога на недвижимость в I квартале 2013 года дополнительно поступило в бюджет 71,1 млрд. Br, что составляет 4,4% в объеме доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений).

В условиях проведения в стране налоговой политики по сокращению налоговой нагрузки все больше уделяется внимания поступлению неналоговых доходов. За первый квартал 2013 года их поступило 117,5 млрд. Br (7,3%), в первую очередь за счет повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов, временно свободных финансовых средств.

На финансирование учреждений **социальной сферы** в I квартале 2013 года направлено 1408,3 млрд. Br, что составляет 20% от годовых назначений, в том числе на содержание учреждений образования – 20,9%, здравоохранения – 19,9%, культуры – 18,9%, социальной защиты – 16,9%, физической культуры – 15%.

Расходы на **жилищно-коммунальное хозяйство** в I квартале 2013 года составили 337,3 млрд. Br (19,3% всех годовых назначений).

Наибольший удельный вес в структуре расходов ЖКХ еже-

годно занимает субсидирование жилищно-коммунальных услуг населению. По итогам I квартала текущего года затраты предприятий ЖКХ, связанных с оказанием жилищно-коммунальных услуг населению, были покрыты за счет всех источников на 93,5%. При этом доля покрытия затрат бюджетными субсидиями составила 51,6% при плановом показателе – 70%. Начиная с января 2013 года, тарифы на оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению для жилищного фонда юридических лиц, в ведении которых находятся общежития, приравнены к уровню тарифов для населения. В результате произошло увеличение потребности в бюджетных субсидиях, что повлекло за собой недостаток выделенных средств.

За I квартал 2013 года **бюджетными субсидиями возмещено более 40% затрат на перевозку пассажиров** (при плане бюджетного субсидирования 20% и оплате населением 80%), что в 2 раза больше запланированного уровня. Сдерживание тарифов на пассажирские перевозки ведет к необходимости повышения бюджетного финансирования, чтобы обеспечить работу городского и пригородного пассажирского транспорта. Население в январе – марте 2013 года оплачивало лишь 46,1% затрат на пассажирские перевозки. Вместе с тем, это не позволило в полной мере компенсировать затраты на пассажирские перевозки, в результате чего убытки транспортных предприятий составили около 6 млрд. Вг.

В I квартале текущего года приобретено на условиях лизинга 14 автобусов. На оплату всех лизинговых платежей из областного бюджета направлено 9,4 млрд. Вг.

На финансирование **агропромышленного комплекса** области в январе – марте направлено около 27,7% годовых плановых назначений.

Острым вопросом является ликвидация просроченной задолженности по бюджетным ссудам, выданным предприятиям АПК в 2002–2007 годах на развитие сельского хозяйства. На 1 января 2013 года просроченная задолженность составляла 36,1 млрд. Вг. За I квартал 2013 года возвращено в областной бюджет 2,2 млрд. Вг, или 6% от общей суммы просроченной задолженности.

Проблемой остается реальная возможность возврата бюджетных ссуд организациями льняной отрасли, которым в соответствии с Указом Президента от 17 июня 2008 года № 342 была предоставлена по 31 декабря 2012 года отсрочка погашения задолженности по ссудам с последующей рассрочкой ее погашения с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года.

В I квартале текущего года льноперерабатывающие организации должны были возвратить в областной бюджет 532,3 млн. Вг, а фактически вернули только 4,6 млн. Вг.

В Год бережливости в Гродненской области планируется провести ряд мероприятий в бюджетном секторе, направленных на **оптимизацию сети учреждений социальной сферы**. В результате проводимых мероприятий в 2013 году планируется закрыть 23 общеобразовательные школы, 3 учреждения дошкольного образования, 2 учреждения специального образования и 1 учреждение дополнительного образования, 28 сельских библиотек, 16 учреж-

дений клубного типа, 204 койки в учреждениях здравоохранения. Это позволит сэкономить в текущем году около 4 млрд. Вг бюджетных средств.

От увеличения нагрузки с 18 до 20 часов учителям и педагогам дополнительного образования планируется высвободить 1 905 ставок учителей, преподавателей и 160 ставок педагогов дополнительного образования. За счет этого будет сэкономлено около 32 млрд. Вг.

Планируемая отмена одноразового питания в учреждениях профессионально-технического образования и установление данной категории учащихся стипендии в зависимости от успеваемости позволит сэкономить около 2 млрд. Вг.

В целях экономии государственных средств в Гродненской области ремонтные работы в бюджетных организациях проводятся хозяйственным способом. На эти цели в 2012 году израсходовано 156,1 млрд. Вг, в том числе в учреждениях образования – 114 млрд. Вг, здравоохранения – 24,7 млрд. Вг, культуры – 9,7 млрд. Вг, физической культуры – 4,4 млрд. Вг, социальной защиты – 3,3 млрд. Вг. В 2013 году в консолидированном бюджете Гродненской области запланировано еще 150 млрд. Вг для выполнения ремонтных работ хозяйственным способом.

В условиях ограниченного бюджетного финансирования важным дополнительным источником являются внебюджетные средства. В 2012 году учреждения социальной сферы области получили доходов от внебюджетной деятельности в размере 196,8 млрд. Вг, в I квартале 2013 года – 62,1 млрд. Вг.