

О ВНЕДРЕНИИ НОВОГО СТАНДАРТА ПО СТАТИСТИКЕ ГОСФИНАНСОВ

ОЛЬГА ТАРАСЕВИЧ,

заместитель начальника

Главного управления бюджетной политики Минфина

Статистическим департаментом Международного валютного фонда (МВФ) подготовлена новая редакция Руководства по статистике государственных финансов (РСГФ 2013). Охват новой методологии значительно шире применяемой сегодня.

В настоящее время стандартом в сфере представления бюджетных показателей является Руководство по статистике государственных финансов МВФ в редакции 2001 года (РСГФ 2001). Классификация позволяет четко разграничить налоговые и неналоговые поступления в бюджет, проводить качественный анализ доходов и расходов бюджета, определять уровень налоговой нагрузки и размер дефицита, обеспечивать международную сопоставимость показателей бюджета, а также формировать данные в формате РСГФ 2001.

В новой версии расширены подходы к традиционному анализу государственных финансов: использование налогово-бюджетной статистики для анализа масштабов и вклада госсектора в совокупный спрос; инвестиции и сбережения; влияния налогово-бюджетной политики на экономику, включая использование ресурсов, ситуацию в денежно-кредитной сфере и национальную задолженность; налоговой нагрузки; системы социальной защиты.

При этом основными аспектами новой версии являются оценка эффективности госрасходов на сокращение бедности, устойчивости налогово-бюджетной политики, чистого долга, чистой стоимости имущества и условных требований к органам госуправления.

Для решения этих аналитических задач **обновленная версия предлагает использовать статистику по государственному сектору, а не по сектору госуправления.** Подразумевается, что госорганизации – как финансовые, так и нефинансовые – могут проводить государственную налогово-бюджетную политику самыми разными способами. Поэтому для анализа госсектора требуется определенная информация по госорганизациям, отражающая уровень их участия в государственной налогово-бюджетной политике.

Изменения учитывают растущую значимость принципов начисления в сфере учета в органах госуправления и имеют своей целью полное согласование СГФ

с другими международными системами финансовой статистики, которые используют принцип начисления. В частности, новое руководство гармонизировано с Руководством Системы национальных счетов-2008 и Руководством по платежному балансу и портфелю международных ценных бумаг-2009.

Кроме того, оно более подробно описывает возможности формирования сводного баланса активов и обязательств государства, который до настоящего времени в нашей стране не формировался.

В новом руководстве изменены подходы с трактовкой расходов на научные исследования и разработки с переносом их в формирование капитала, а в расходах бюджета – в капитальные расходы. Так, стоимость исследований и разработок необходимо определять в терминах экономических выгод, которые ожидаются от них в будущем. То есть исследования и разработки, которые не дают экономических выгод собственнику, не создают основные фонды, необходимо рассматривать в качестве издержек. В противном случае их необходимо включать в основной капитал. Предлагаются к рассмотрению и другие изменения в систему отражения потоков и запасов государства.

Учитывая, что новое руководство будет утверждено МВФ в 2013 году, после его официального представления от государств, в том числе от Беларуси, потребуются внесения изменений в систему учета доходов и расходов бюджета, бюджетную классификацию, отдельные порядки и положения.

С учетом осуществляемой Минфином работы по реализации пакета мер для повышения эффективности и прозрачности в системе управления государственными финансами и совершенствованию Автоматизированной системы финансовых расчетов расширенная версия РСГФ 2013 будет использоваться при совершенствовании системы учета доходов и расходов бюджета, госдолга Беларуси, бюджетной классификации, формировании сводного баланса активов и пассивов государства.