

К МИРОВЫМ СТАНДАРТАМ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

ЮРИЙ СЕЛИВЕРСТОВ,

начальник Главного управления бюджетной политики Минфина

ВЛАДИМИР ГОГА,

консультант управления методологии бюджетного процесса
Главного управления бюджетной политики Минфина

27–28 июня 2013 года в Риге (Латвия) состоялось девятое совещание по бюджетным вопросам с участием высших должностных лиц стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) центральной, восточной и юго-восточной Европы, а также представителей приглашенных стран, в том числе Беларуси.

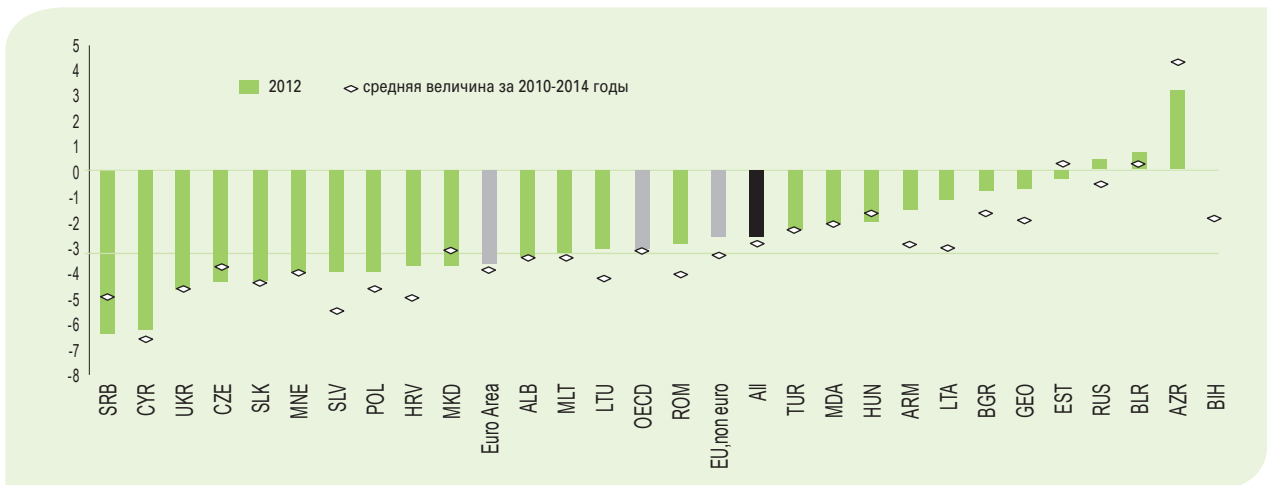
В ходе совещания рассматривался целый ряд вопросов, среди которых – бюджетная консолидация (комплекс мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета), проведение устойчивой налогово-бюджетной политики, развитие системы составления бюджета с учетом результатов деятельности распорядителей средств, прозрачность бюджетного процесса. Участники сошлись во мнении, что основными мерами по достижению бюджетной консолидации являются увеличение налоговых сборов, сокращение расходов и дефицита бюджета, ограничение государственного долга.

Кроме того, на совещании обсуждался опыт внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, как части более широких мер по совершенствованию контроля расходов, эффективности и результативности государственного сектора. Информация об эффективной деятельности используется в различных целях, в том числе при принятии решений в рамках бюджетного процесса, в управлении его деятельностью, а также для повышения открытости и подотчетности.

Республика Беларусь также нацелена на внедрение передовой мировой практики в бюджетный процесс. В текущем году наша страна принимает участие в исследовании (опросе) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) бюджетных практик и процедур, в котором основной блок вопросов посвящен открытости бюджета и процедурам составления, рассмотрения и утверждения бюджета. На очередном заседании практикующего сообщества по бюджету при поддержке Всемирного банка в июне 2014 года в Москве будут рассмотрены вопросы открытости бюджетного процесса. Также в настоящее время проводится оценка эффективности управления государственными финансами (PEFA), где необходимо осветить вопросы открытости бюджетного процесса. К слову, значительных успехов в обеспечении открытости бюджетного процесса достигла Российская Федерация, которая вошла в число стран-лидеров по индексу открытости бюджета (74 балла из 100 возможных).

ОЭСР (англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) – международная экономическая организация стран с развитой рыночной экономикой и демократическими институтами. Создана в 1961 году. В организацию входят 34 государства, в том числе большинство стран – членов Евросоюза, США, Япония, Южная Корея, Австралия и др. Активные партнерские отношения ОЭСР поддерживает более чем с 70 странами, не являющимися членами организации, из которых 24 страны регулярно участвуют в деятельности различных Комитетов ОЭСР в качестве наблюдателей. На долю стран – членов ОЭСР приходится 17,7% населения земного шара, более 60% мирового ВВП.

РИС. 1. САЛЬДО БЮДЖЕТА, В % К ВВП



Источник: ОЭСР

РИС. 2. УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В 2007, 2012 И 2014 ГОДАХ, В % К ВВП



Источник: ОЭСР

С учетом проведенного исследования мы сможем получить независимую оценку бюджетных практик и процедур, применяемых в нашей республике, и сравнить их с другими странами. Это также позволит сделать соответствующие выводы о дальнейшем совершенствовании бюджетного процесса.

Следует отметить, что Республика Беларусь занимает высокие позиции среди стран центральной, восточной и юго-восточной Европы по таким показателям, как дефицит бюджета, валовой долг и уровень занятости населения. Так, Беларусь по итогам 2012 года имела профицит бюджета на уровне около 1% ВВП, тогда как у Сербии сложился дефицит около 6,5%, Кипра – около 6,4%, Украины – около 4,5% ВВП

(см. рисунок 1). Средняя величина дефицита бюджета в странах ОЭСР составляет около 3,1% ВВП. При этом прослеживается взаимосвязь роста экономики страны и дефицита (профицита) бюджета. Так, в представленных странах там, где рост экономики был незначителен, наблюдается дефицит бюджета.

Уровень государственного долга Беларуси составляет около 40% ВВП, в странах ОЭСР – около 50%. Наиболее высокий уровень госдолга имеют Мальта, Венгрия и Кипр, где данный показатель составляет от 65 до 125% ВВП при общепринятом лимите в 60% (см. рисунок 2). Также Беларусь имеет самый низкий уровень безработицы в регионе – не более 1% от общего числа занятых.