

О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ

КАРОЛИНА ВОЙТКО,

заместитель начальника Главного управления государственного долга – начальник управления планирования, учета и платежей Минфина

ОЛЬГА ФИЛИППОВА-БОЖЕНКОВА,

консультант отдела гарантийных и иных условных обязательств управления планирования, учета и платежей Главного управления государственного долга Минфина

Предоставление государственных гарантий по внешним и внутренним займам, привлекаемым для финансирования инвестиционных проектов и других целей, стало стандартной практикой для многих государств. Не является исключением и Беларусь. Несмотря на то что такой механизм применяется на протяжении многих лет, определенные вопросы у потенциальных участников остаются. В связи с этим Министерство финансов напоминает о ключевых подходах, касающихся предоставления государственных гарантий.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

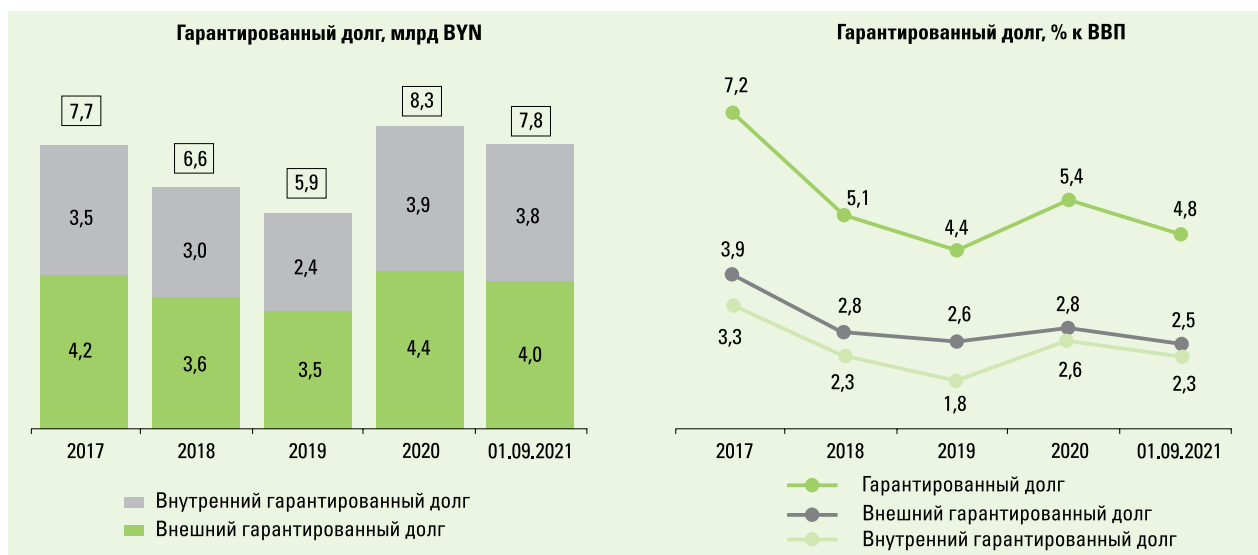
Согласно Бюджетному кодексу гарантия Правительства – это обязательство страны, от имени которой оно выступает в качестве гаранта, который полностью или частично несет ответственность перед кредитором за исполнение заемщиком обя-

зательств по заключенному им договору займа. В свою очередь, местный исполнительный и распорядительный орган, выступая гарантом, несет полную или частичную ответственность перед кредитором за исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита, выданного банком РБ,

и/или уплате процентов за пользование им.

В Беларуси Правительство может предоставлять гарантии по внутренним и внешним займам, привлекаемым соответственно от резидентов и нерезидентов РБ, тогда как у местных органов власти такое право распростра-

РИС. 1. ДИНАМИКА ГАРАНТИРОВАННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



няется только на внутренние займы.

Порядок предоставления государственных гарантий определен следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетным кодексом Беларуси, который регулирует общие вопросы предоставления гарантий Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов;

- по внешним займам – Положением о внешних государственных займах и внешних займах, привлеченных под гарантии Правительства (утв. Указом Президента от 18.04.2006 № 252), и Положением о некоторых вопросах привлечения внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства (утв. постановлением Совета Министров от 17.07.2006 № 893);

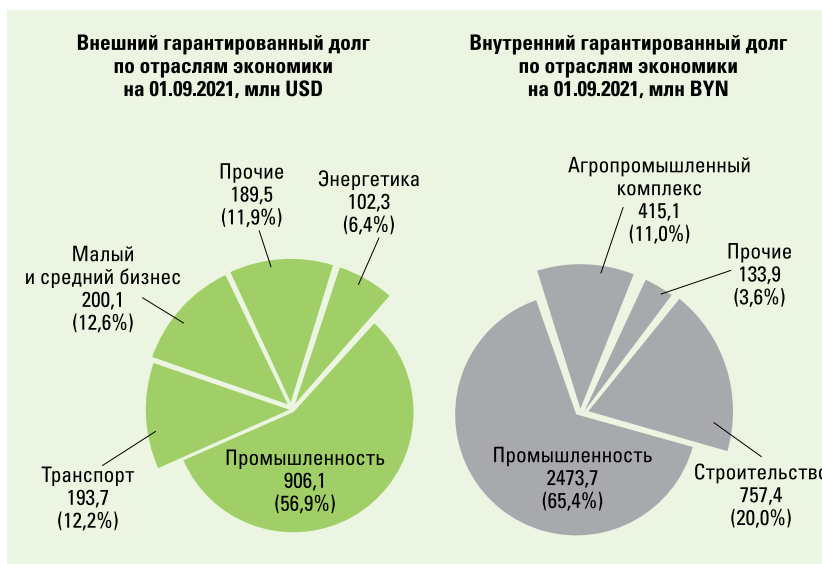
- по внутренним займам – Положением о порядке предоставления гарантий Правительства по кредитам, выдаваемым банками РБ (утв. Указом Президента от 30.06.2008 № 359), и постановлением Совета Министров от 06.10.2008 № 1458 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 359».

ЦЕЛИ ЗАИМСТВОВАНИЙ

Действующим законодательством РБ сферы экономики, для финансирования которых возможно привлечение гарантированных государством займов, не ограничены.

Внешние гарантированные займы вправе привлекать субъекты хозяйствования, в том чис-

РИС. 2. ВНЕШНИЙ И ВНУТРЕННИЙ ГАРАНТИРОВАННЫЙ ДОЛГ В РАЗРЕЗЕ ОТРАСЛЕЙ



ле для предоставления пользователям внешних займов (т.е. резидентам РБ, которым предоставляются средства внешнего займа, гарантированного Правительством):

- для импорта сырья, энерго-ресурсов, других необходимых товаров и продуктов в случае критического положения в обеспечении ими республики;
- для реализации инвестиционных проектов и государственных программ согласно приоритетным направлениям развития экономики республики;
- в иных целях, предусмотренных решениями Президента и (или) законами.

Внутренние гарантии Правительства, кроме вышеуказанных целей, могут предоставляться по кредитам, привлекаемым предприятиями для пополнения оборотных средств.

КТО ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ

Решение о предоставлении гарантий Правительства по креди-

там, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов, принимается Советом Министров по согласованию с Президентом при наличии положительного заключения государственной комплексной экспертизы, а по внешним займам также обязательно наличие положительного решения Валютно-кредитной комиссии Совета Министров.

Гарантии местных органов власти по внутренним займам предоставляются организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности на основании решений соответствующих местных Советов депутатов.

ПЛАТА ЗА ГАРАНТИЮ

Согласно Бюджетному кодексу гарантии Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов предоставляются на платной основе. Размер такой платы устанавливается:

- по гарантиям Правительства – в законах о республикан-

ском бюджете на очередной финансовый год (на 2021 год – не более 1% от суммы займа);

- по гарантиям местных исполнительных и распорядительных органов – в решениях соответствующих местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год. На 2021 год Брестская, Витебская, Гомельская области и г. Минск установили плату в размере 1% от суммы займа, Минская область – 0,5%, Могилевская область – 0,1% для предприятий АПК и 1% для остальных организаций, Гродненская область – одну базовую величину.

КТО НЕ ПОЛУЧИТ ГАРАНТИЮ

Законодательством Беларуси ограничения по объемам и срокам кредитов, привлекаемых под государственные гарантии, не установлены. При этом Бюджетным кодексом определено, что гарантии Правительства и местных властей не предоставляются по займам резидентов Беларуси, которые:

- имеют задолженность по платежам в бюджет,

- не выполнили свои обязательства по ранее предоставленным займам (в т.ч. выданным под гарантии Правительства и местных органов власти);

- не выполнили свои обязательства по исполненным гарантиям Правительства и местных органов власти, бюджетным ссудам, бюджетным займам либо сделали это за счет бюджетных средств.

ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ ПЛАТЕЖЕЙ

Гарантии Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов являются безотзывными.

Вместе с тем, согласно статье 347 Гражданского кодекса, гарантия может быть прекращена в случае изменения обязательства, обеспеченного гарантией, что влечет увеличение ответственности или иные неблагоприятные последствия для гаранта без согласия последнего.

Гарантийные обязательства Правительства исполняет Министерство финансов за счет

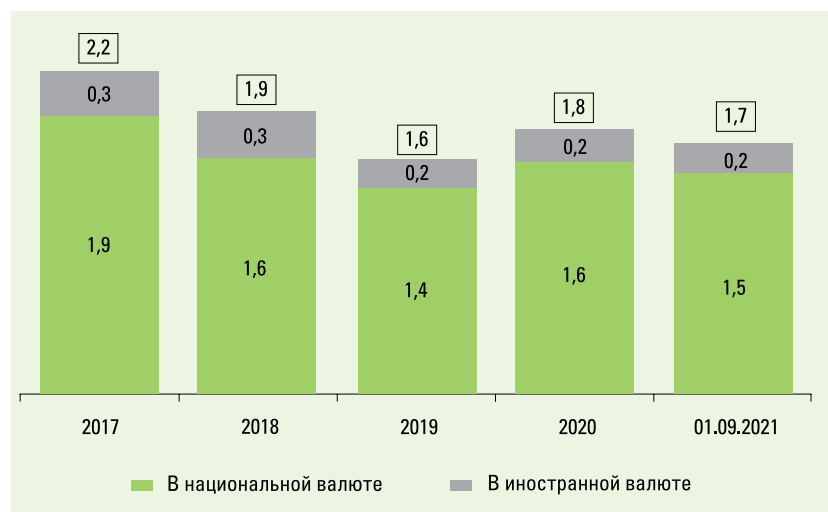
средств республиканского бюджета. При этом Минфину, в случае осуществления гарантийных платежей, предоставлено право в бесспорном порядке взыскивать со счетов заемщиков суммы задолженности по гарантированным займам.

При исполнении гарантийных платежей по внешнему займу между Министерством финансов и заемщиком заключается договор о порядке возмещения гарантийных платежей, произведенных из республиканского бюджета. При этом срок возмещения таких платежей устанавливается в пределах финансового года со взиманием процентов по ставке, установленной в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

В случае невозмещения заемщиком в установленные договором сроки в республиканский бюджет осуществленных гарантийных платежей Минфин в бесспорном порядке взыскивает со счетов заемщика сумму задолженности. При невозможности списания этих средств со счетов заемщика в течение трех месяцев Минфин в 15-дневный срок принимает меры к принудительному взысканию в судебном порядке имущества заемщика, пользователя внешнего займа для погашения задолженности по гарантированному займу.

В случае неисполнения заемщиками обязательств по возврату займа, обеспеченного гарантиями местных органов власти, соответствующие платежи производятся за счет средств местного бюджета. При этом Бюджетным кодексом местным финан-

РИС. 3. ДОЛГ, ГАРАНТИРОВАННЫЙ МЕСТНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, МЛРД ВУН



совым органам предоставлено право беспорного взыскания по исполненным гарантийным платежам.

ПОТОЛОК ДЛЯ ГАРАНТИЙ

Ежегодно законами о республиканском бюджете на очередной финансовый год устанавливаются лимиты внешнего и внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь. На 2021 год они утверждены в размере 2,8 млрд USD и 3,1 млрд BYN соответственно.

Лимит долга, гарантированно местными исполнительными и распорядительными органами, в соответствии с Бюджетным кодексом подлежит согласованию с Министерством финансов и устанавливается решением местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год. На 2021 год для областей и г. Минска он утвержден в размере 1640 млн BYN (см. таблицу).

ГРУППЫ РИСКА

Согласно «Инструкции о нормативах безопасного функционирования для банков, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и небанковских кредитно-финансовых организаций» (утв. постановлением правления Национального банка от 28.09.2006 № 137) кредиты под гарантии Правительства в белорусских рублях являются обязательствами с высококачественным обеспечением и по уровню кредитного риска относятся к I группе риска. Кредиты под гарантии Правительства в иностранной валюте относятся к III группе риска, и по таким займам специальный резерв на покрытие возможных убыт-

ТАБЛИЦА. ДОЛГ, ГАРАНТИРОВАННЫЙ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ В РАЗРЕЗЕ ОБЛАСТЕЙ И г. МИНСКА, МЛН BYN

Регион	Лимит, утвержденный на 01.01.2021, млн BYN	01.09.2021, млн BYN (факт)	Удельный вес в общем объеме, %
Брестская область	121,9	90,8	5,3
Витебская область	217,6	241,6	14,2
Гомельская область	62,7	91,1	5,4
Гродненская область	194,8	211,3	12,4
Минская область	295,4	376,1	22,1
Могилевская область	355,0	404,7	23,7
г. Минск	393,4	288,7	16,9
Итого	1640,8	1704,3	100

ков формируется в минимальных размерах (5 и 20% соответственно).

В свою очередь, гарантии местных органов власти относятся к VI группе риска, по которой банками формируется специальный резерв в размере 50% от суммы, обеспеченной гарантией.

ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

По состоянию на 1 сентября 2021 года гарантированный долг Республики Беларусь составил в рублевом эквиваленте 7,8 млрд BYN (4,8% к ВВП), в том числе внешний – 1,6 млрд USD, внутренний – 3,8 млрд BYN. Долг, гарантированный местными исполнительными и распорядительными органами, на эту же дату составил 1,7 млрд BYN (1,0% к ВВП).

В последние годы принят ряд мер, направленных на ограничение гарантированного долга:

- запрещено предоставление гарантий Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым банками для реализации инвестиционных проектов

в рамках государственных программ;

- ежегодно устанавливаются лимиты директивного кредитования (согласно Программе деятельности Правительства на период до 2025 года, утв. постановлением Совета Министров от 24.12.2020 № 758, с 2023 года не планируется применять механизм директивного кредитования для финансирования инвестиционных проектов);

- ужесточаются подходы по установлению лимитов внешнего и внутреннего гарантированного долга в законах о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

- введено ограничение прав местных исполнительных и распорядительных органов по предоставлению гарантий суммами, фактически погашенными заемщиками за счет собственных средств по ранее гарантированным кредитам;

- местным исполнительным и распорядительным органам запрещено предоставлять гарантии при наличии предъявленных банками к оплате и не исполненных в установленные сроки гарантий местных властей.