

## Информация

**о типичных нарушениях, установленных в ходе проведения проверок субъектов хозяйствования Могилевской области в 1 полугодии 2022 года.**

*Проверками, проведенными в областных, районных и городских исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах и их структурных подразделениях, выявлены нарушения бюджетного законодательства:*

- в нарушение требований подпункта 2.1-1 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс), пункта 4 Приложения № 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 19.12.2014 № 104 «Об установлении Межотраслевых нормативов численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, порядка их применения и признании утратившим силу постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 июня 2003 г. № 80» (утратило силу с 27.01.2020, однако действовало в проверяемом периоде), в штатные расписания райисполкома в период с 01.07.2019 по 27.01.2020 излишне вводились штатные единицы уборщика служебных помещений, что повлекло незаконное получение бюджетных средств на оплату их труда;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 8), пунктов 3 и 4 Типовых штатов централизованных бухгалтерий при управлениях (отделах) образования обл(гор)райисполкомов, местных администраций районов городов, утвержденных приказом Министерства образования Республики Беларусь от 02.11.1998 № 595 (утратил силу 16.04.2020 № 50, однако действовал в проверяемом периоде), в период с 01.07.2019 по 31.03.2020 необоснованно включались в штатное расписание отдела по образованию райисполкома штатные единицы экономиста и бухгалтера по учету финансово-расчетных операций, что позволило излишне запланировать расходы на оплату труда вышеуказанных работников и, как следствие, незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований Приложения № 4 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27.01.2005 № 3 «Об оплате труда работников бюджетных организаций при государственных органах» (с изменениями и дополнениями, утратило силу с 01.01.2020, однако действовало в проверяемом периоде),

в период с 01.07.2019 по 31.12.2019 допущено завышение тарифного разряда и коэффициента, применяемых при планировании и расчете тарифного оклада начальника группы централизованного хозяйственного обслуживания отдела идеологической работы и по делам молодежи райисполкома, что повлекло незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (с изменениями и дополнениями, далее – Указ № 150), пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 433), статьи 290 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – Гражданский кодекс) условий договоров аренды и безвозмездного пользования райисполкомами и структурными подразделениями райисполкомов в 2019-2021 гг. не в полном объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с арендаторов и ссудополучателей отдельные коммунальные услуги и эксплуатационные расходы;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, а также требований пункта 10, пункта 14 и пункта 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 641), подведомственными учреждениями отдела по образованию райисполкома и отдела идеологической работы райисполкома в 2019-2021 гг. не в полном объеме производилось восстановление отдельных косвенных расходов за счет внебюджетных средств, что повлекло незаконное получение средств из районного бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса, по причине оплаты комитетом по труду, занятости и социальной защите Могилевского областного исполнительного комитета обязательств не обеспеченных плановыми ассигнованиями (по данным бухгалтерского учета обязательства перед РУП «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр» за изготовленные средства реабилитации и оказанные услуги в 2019 году по состоянию на 01.01.2020

отсутствовали, решения о выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на оплату вышеуказанных обязательств за 2019 году Могилевским областным Советом депутатов не принимались).

***Проверками, проведенными в организациях в образования, подчиненные областным (районным, городским) исполнительным комитетам (далее – учреждения образования), выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:***

- в нарушение требований договора на теплоснабжение тепловой энергией в сетевой воде, пункта 14 Инструкции № 8, по причине повторного предоставления учреждением образования в снабжающую организацию объема потребленной тепловой энергии за декабрь 2019 года позволило энергоснабжающей организации излишне предъявить к оплате тепловой энергии в количестве 105 Гкал;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 1 статьи 7, части 1 пункта 1, пунктов 3,4 статьи 9, статьи 290 Гражданского кодекса учреждением образования при отсутствии оснований необоснованно оплачена стоимость питания, излишне предъявленная в январе и марте 2021 года к оплате организацией, осуществляющей питание обучающихся;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса, в связи с непринятием мер по переводу нежилых помещений, фактически используемых как жилые комнаты (общежитие), в жилые помещения и регистрации их в установленном законодательстве порядке учреждением образования допущены факты неэффективного использования бюджетных средств, в части расходов на оплату снабжающим организациям разницы в тарифах за коммунальные услуги;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса, в связи с приобретением учреждением образования оборудования (шкафа жарочного, плиты) и последующей сдачи его в аренду арендатору допущен факт неэффективного использования бюджетных средств;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа № 150, пункта 5 Положения о порядке определения размера арендной платы при сдаче в аренду капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, их частей, утвержденного Указом № 150, пункта 4 Положения № 433, статьи 290 Гражданского кодекса, условий договоров безвозмездного пользования и аренды учреждением образования в 2019-2020 гг. не в полном объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с ссудополучателей (арендаторов) отдельные коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией зданий.

**Проверками, проведенными в организациях здравоохранения, подчиненные областным (районным, городским) исполнительным комитетам (далее – организации здравоохранения) выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:**

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, а также абзаца 3 пункта 1 и пункта 2 приложения 2 Примерных штатных нормативов медицинских работников стоматологических (детских стоматологических) поликлиник, утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.04.2006 № 23 в штатные расписания организации здравоохранения необоснованно (излишне) введены штатные единицы фельдшеров (зубных), что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 10 Положения № 641 в период с 01.01.2020 по 31.12.2021 за счет бюджетных средств организации здравоохранения необоснованно содержалась штатная единица медицинского регистратора, которую следовало содержать за счет средств от приносящей доходы деятельности, что повлекло незаконное планирование и получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 10 Положения № 641 в период с 01.07.2021 по 31.12.2021 работникам бюджетного отделения, которым заработная плата начислялась и выплачивалась за счет бюджетных средств, расходы по выплате надбавок за высокие достижения в труде и за сложность и напряженность работы, производились за счет внебюджетных средств; санитаркам и медицинским сестрам, содержащимся за счет бюджетных средств начисление и выплата дополнительной премии производилось за счет средств от приносящей доходы деятельности, что повлекло использование внебюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение требований статьи 63 Трудового кодекса, подпункта 2.5 пункта 2 Положения о порядке и условиях установления стимулирующих и компенсирующих выплат и пункта 7 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 53 (с изменениями и дополнениями) работникам организации здравоохранения при отсутствии приказов главного врача за счет бюджетных средств в период с 01.01.2020 по 31.07.2021 произведено начисление и выплата надбавки за высокие достижения в труде, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, требований постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от

11.12.2014 № 98 «Об утверждении примерных штатных нормативов служащих и рабочих организаций здравоохранения, финансируемых из бюджета» (утратило силу с 01.11.2021 г., однако действовало в проверяемом периоде), постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28.10.2021 № 114 «О примерных штатных нормативах численности работников организаций государственной системы здравоохранения, финансируемых из бюджета» в штатные расписания организаций здравоохранения незаконно введены штатные единицы санитарки (в период с 01.01.2020 по 31.12.2021), рабочих (машинистов) по стирке и ремонту спецодежды и заведующего прачечной (в период с 01.07.2019 по 31.01.2022), что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований части 5 статьи 114 Трудового кодекса, пункта 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23.03.2016 № 46 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени для медицинских работников» организациями здравоохранения в 2019-2021 гг. начисление заработной платы медицинским регистраторам, не имеющим медицинского образования, фармацевтическим работникам (провизорам и фармацевтам) производилось с учетом сокращенной продолжительности рабочего времени 38,5 часов в неделю, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10 и 18 Положения № 641, части 1 пункта 3 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг и (или) проведения клинических испытаний лекарственных средств, медицинских изделий, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 982) организациями здравоохранения в 2019-2021 гг. не в полном объеме производилось возмещение прямых расходов по заработной плате с отчислениями штатных работников организаций здравоохранения, содержащихся за счет бюджетных средств и участвующих в оказании платных медицинских услуг, что повлекло незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение требований пунктов 4 и 4<sup>1</sup> Положения № 982, Положений об учетной политике, внебюджетные средства, в части превышения доходов над расходами, остающиеся в распоряжении организации, в 2020-2021 гг. направлялись на премирование работников организации здравоохранения (вместо направления на развитие материально-технической базы учреждения), что повлекло

использование внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 56 главы 3 Примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник и детских поликлиник (поликлинических отделений), утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 03.12.2012 № 185 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник и детских поликлиник (поликлинических отделений) и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями) в регистратуре учреждения здравоохранения в 2019-2021 гг. необоснованно содержалась штатная единица санитарки, что привело к незаконному получению средств из бюджета;

- в нарушение требований пунктов 10, 13, 18 Положения № 641 по бюджетной смете расходов организации здравоохранения в 2019-2021 гг. содержалась штатная единица санитарки лаборатории, которая непосредственно участвовала в оказании платных медицинских услуг, что привело к незаконному получению бюджетных средств;

- в нарушение требований пункта 34, абзаца 4 части 1 пункта 36, пункта 37 Инструкции о порядке присвоения (снижения, лишения) квалификационных категорий медицинским, фармацевтическим работникам и иным работникам здравоохранения, утвержденной Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22.12.2008 № 232 (с изменениями и дополнениями, документ утратил силу с 23.07.2021, но действовал в проверяемом периоде), пункта 4 Инструкции о порядке и условиях проведения профессиональной аттестации медицинских, фармацевтических и иных работников здравоохранения, утвержденной Министерством здравоохранения Республики Беларусь от 28.05.2021 № 70 в 2021 году фельдшеру-лаборанту организации здравоохранения излишне начислялась и выплачивалась заработная плата с учетом первой квалификационной категории, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь «О предоставлении юридическим лицам отсрочки по уплате задолженности по налогам и пени» от 13.08.1996 № 292 (с изменениями и дополнениями, утратил силу с 27.10.2020, но действовал в проверяемом периоде), при наличии задолженности по платежам в бюджет в 2020 году организацией здравоохранения производились выплаты премий главному врачу (его заместителям), главному бухгалтеру, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2020 № 131 «О материальном стимулировании работников здравоохранения», пункта 2 Методических рекомендаций по применению Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2020 № 131 «О материальном стимулировании работников здравоохранения», утвержденных приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 04.06.2020 № 604 «Об исполнении Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2020 г. № 131 и усилении ответственности» (с дополнениями и изменениями, далее – Методические рекомендации № 604) отдельным медицинским работникам за работу в условиях, связанных с инфекциями, необоснованно начислена надбавка за апрель 2020 года, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 5, 8, 9 Методических рекомендаций № 604 (в редакции от 23.06.2020), приказа главного врача организации здравоохранения, без первичной документации учета работы в условиях, связанных с инфекцией COVID-19, производилась выплата надбавки медицинским работникам за работу в условиях, связанных с инфекцией COVID-19, по сверх установленной продолжительности рабочего времени, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 2.13. пункта 2 Указа № 150, пункта 4 Положения № 433 не исчислялись и не предъявлялись к возмещению арендаторам (ссудополучателям) отдельные эксплуатационные расходы.

***Проверками, проведенными в учреждениях, организациях и предприятиях культуры, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам (далее – учреждения культуры), выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:***

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 8 раздела «Общие условия введения должностей специалистов и иного персонала в учреждения клубного типа, научно-методические центры и другие культурно-просветительные учреждения» Типовых штатов учреждений клубного типа, научно-методических центров и других культурно-просветительных учреждений, введенных в действие приказом Министерства культуры и печати Республики Беларусь от 01.12.1996 № 5 (с учетом изменений, далее – Типовые штаты) и пункта 8 примечаний Типовых штатов, в штатное расписание учреждения культуры в период с 01.07.2019 по 31.01.2022 необоснованно введена штатная единица бухгалтера первой категории, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 10,18 Положения № 641 учреждением культуры за счет внебюджетных средств не планировались и не производились в 2019 г. расходы по содержанию штатной единицы кассира (фактически расходы осуществлялись за счет средств бюджета), а также в 2019-2021 гг. не в полном объеме производилось восстановление отдельных расходов бюджета за счет внебюджетных средств, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса допущены факты неэффективного использования бюджетных средств, выразившиеся в приобретении в июле 2020 года музейных аудиогидов с принадлежностями к ним, которые на момент проведения проверки (31.01.2022) учреждением культуры не использовались;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 01.06.2007 № 254 «О повышении тарифных ставок (окладов) отдельным категориям работников» (утратил силу с 01.01.2020, однако действовал в проверяемом периоде) в результате необоснованного повышения в 2019-2020 гг. оклада работникам за работу в сельской местности в размере 20%, излишне запланированы и незаконно получены средства из бюджета;

- в нарушение требований статьи 388 Гражданского кодекса, договора на теплоснабжение и потребление тепловой энергии в сетевой воде снабжающей организацией за 2019-2020 гг. излишне предъявлен к оплате объем оказанных услуг по теплоснабжению, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

***Проверками, проведенными в учреждениях, организациях и предприятиях физкультуры, спорта и туризма, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам (далее – учреждения спорта,) выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:***

- в нарушение требований пункта 3 Приложения к решению Могилевского городского исполнительного комитета от 23.01.2020 № 1-53 «О штатной численности работников бюджетных организаций физической культуры и спорта» в период с 03.08.2020 по 01.09.2020 излишне введена штатная единица тренера-преподавателя, что позволило излишне запланировать расходы на оплату его труда и незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.13. пункта 2 Указа № 150 (с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Беларусь от 5 августа 2019 г. № 295, вступившими в силу с 1 января 2020 г.) при отсутствии оснований учреждениями спорта производилась оплата коммунальных услуг снабжающим организация, в части недвижимого



имущества, находящегося у них в безвозмездном пользовании и используемого для организации учебно-тренировочного процесса, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

***Проверками, проведенными в учреждениях, организациях труда и социальной защиты населения, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам (далее – учреждения труда и социальной защиты), выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:***

- в нарушение требований подпункта 1.1. пункта 1. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы» (с изменениями и дополнениями), работникам учреждения труда и социальной защиты предоставлялись дополнительными отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, без учета периодов, на протяжении которых работники не были заняты работой с вредными и (или) опасными условиями труда по причине временной нетрудоспособности, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 05.01.2008 № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (с изменениями и дополнениями), пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы на государственное социальное страхование, в том числе на профессиональное пенсионное страхование, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115 (с изменениями и дополнениями) на начисленную и выплаченную материальную помощь произведены начисления и выплаты взносы по государственному социальному страхованию, что повлекло за собой незаконное получение средств бюджета.

***Проверками, проведенными в учреждениях, организации и предприятия строительства, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам (далее – предприятия строительства), выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:***

- в нарушение требований пункта 10 Положения о порядке определения условий осуществления компенсационных мероприятий, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь

от 25.10.2011 № 1426 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 1426), при разработке проектно-сметной документации, при расчете компенсационных выплат (иной травяной покров) и компенсационных посадок (деревья, кустарники) не было обеспечено применение коэффициента, применяемого в случаях удаления объектов растительного мира при строительстве, финансирование которого осуществляется за счет средств республиканского, местных бюджетов без привлечения иных источников финансирования, что повлекло использование предприятием строительства в июне 2019 года, сентябре 2020 года, мае, августе, сентябре 2021 года средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 Положения № 1426, предприятием произведена оплата работ по компенсационной посадке деревьев, за удаление на объекте строительства деревьев, вырубка которых, согласно произведенной корректировке проектно-сметной документации, не требовалась и фактически генподрядной организацией не производилась, что повлекло использование предприятием средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований абзацев второго и четвертого пункта 26 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (с изменениями и дополнениями), договора строительного подряда, Закона № 57-3, абзаца 1 пункта 2 Инструкции о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (далее – Минстройархитектуры) от 20.07.2018 № 29 (с изменениями и дополнениями), пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Минстройархитектуры от 18.11.2011 № 51 (с изменениями и дополнениями), в стоимость выполненных генподрядной организацией и оплаченных заказчиком по объекту строительства, финансирование которого осуществлялось за счет средств бюджета, необоснованно включены: завышенные объемы фактически выполненных работ; стоимость возвратных материалов, вследствие чего в июне, августе, сентябре 2021 года допущено завышение стоимости строительномонтажных и других работ, что повлекло незаконное получение средств бюджета в указанной сумме.