

Информация
о типичных нарушениях, установленных в ходе проведения проверок
субъектов хозяйствования Могилевской области
во 2 полугодии 2022 года.

Проверками, проведенными в областных, районных и городских исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах и их структурных подразделениях, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 1, 3 приложения к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47 (с изменениями и дополнениями), при определении среднего заработка для оплаты трудового отпуска учтена выплата денежного вознаграждения работнику, награжденному Почетной грамотой, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (с изменениями и дополнениями), Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций», утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (с изменениями и дополнениями), неверно устанавливались тарифный разряд и тарифный коэффициент специалистам группы централизованного хозяйственного обслуживания, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10, 13, и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 641), учреждениями, находящимися в ведомственном подчинении, возмещение косвенных расходов по оплате коммунальных услуг произведено в бюджет не в полном объеме, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение требований подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.11.2017 № 863 «О повышении тарифных окладов (ставок) отдельным категориям работников» (утратило силу с 01.01.2020, но действовало в проверяемом

периоде) в штатных расписаниях учреждений культуры, действовавших в 2019 году по должности художник-оформитель установлено повышение тарифного оклада на 25%, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс) произведено необоснованное повышение тарифного оклада и предоставление дополнительного отпуска при приеме на работу работников на время исполнения обязанностей работников, находящихся в социальном отпуске по уходу за ребенком, с заключением контракта, что повлекло незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (с изменениями и дополнениями, далее - Инструкция № 8), пунктов 10, 18 Положения № 641, не в полном объеме восстанавливались расходы в части оплаты труда кассира билетного (2,0 ставки), что повлекло незаконное получение средств из бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (с изменениями и дополнениями, далее – Указ № 150), пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 433), условий договоров аренды и безвозмездного пользования, не в полном объеме взыскивались с арендаторов и ссудополучателей расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией здания.

Проверками, проведенными в организациях в образования, подчиненных областным (районным, городским) исполнительным комитетам, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований подпункта 44.1. пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики

Беларусь от 31.12.2008 № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 208) произведено сохранение среднего заработка работникам за дни, предоставленные матерям, воспитывающим двух детей до 16 лет, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 2.9 пункта 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 25.05.2015 № 43 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений профессионально-технического образования» (с изменениями и дополнениями) в штатные расписания необоснованно вводились штатные единицы уборщика служебных помещений, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа № 150, пункта 4 Положения № 433 допускается возмещение арендаторами (ссудополучателями) не в полном объеме расходов по эксплуатации и содержанию помещений, переданных в аренду (безвозмездное пользование);

- в нарушение требований пункта 1 Приложения 12 к Закону Республики Беларусь от 30.12.2018 № 160-З «О республиканском бюджете на 2019 год» (с изменениями и дополнениями) не перечислены в бюджет денежные средства от сдачи в наем комнат для проживания лицам, не обучающимся в учреждении образования;

- в нарушение требований пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование бюджетных средств на содержание здания учебного корпуса, неиспользуемого для организации учебно-воспитательного процесса и не вовлеченного в деятельность учреждения;

- в нарушение требований подпункта 29.4 пункта 29 Инструкции № 208, статьи 38 Кодекса об образовании Республики Беларусь от 13.01.2011 № 243-З (с изменениями и дополнениями, далее – Кодекс об образовании) за 2020, 2021 годы и январь-июль 2022 года отдельные статьи затрат по элементам расходов 1.10.07.01 «Оплата потребления тепловой энергии» 1.10.07.03 «Оплата потребления электрической энергии» и 1.10.07.04 «Прочие коммунальные услуги» в части расходов, связанных с обеспечением социальной защиты обучающихся (по площадям, занимаемым пищеблоком и медпунктом), вместо параграфа 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся», производились по параграфу 205 «Центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации», что позволило использовать средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 13 Типовых штатов и нормативов численности государственных центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, утвержденных постановлением Министерством образования Республики Беларусь 24.11.2017 № 144, необоснованно введено и содержалось по бюджетной смете расходов 1,0 ставка помощника воспитателя, что повлекло завышение фонда оплаты труда и незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение требований пункта 3 приложения 10 к постановлению Министерства спорта и туризма от 24.07.2019 № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма» (с изменениями и дополнениями), инструктору - методисту по адаптивной физической культуре, не имеющему квалификационной категории вместо 4 тарифного разряда с коэффициентом 1,21 был установлен 6 тарифный разряд с коэффициентом 1,38, что позволило излишне запланировать расходы на оплату труда и незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса при приеме на работу на должность секретаря на время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, вместо срочного трудового договора с работником был заключен контракт, согласно которому необоснованно установлена надбавка за работу по контракту и предоставлен дополнительный отпуск, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования 03.06.2019 № 71 (с изменениями и дополнениями), пункта 4 статьи 97 Кодекса об образовании (в редакции Закона от 23.09.2019), пункта 26 Инструкции о порядке осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 01.09.2011 № 251 (с изменениями и дополнениями) и приказа Министерства образования Республики Беларусь от 30.07.2019 № 617 «Об экспериментальной и инновационной деятельности в 2019-2020 учебном году», управлением по образованию издавались приказы на установление и выплату директору учреждения надбавки за осуществление экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования, которую учреждение не осуществляло, что привело к

использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в организациях здравоохранения, подчиненных областным (районным, городским) исполнительным комитетам, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 5, 8, 9 Методических рекомендаций по применению Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2020 № 131 «О материальном стимулировании работников здравоохранения», утвержденных приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь 04.06.2020 № 604 «Об исполнении Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2020 г. № 131 и усилении ответственности» (в редакции от 23.06.2020) излишне выплачивались надбавки за работу в условиях, связанных с инфекцией COVID-19, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований абзацев 3 и 5 подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы» (с изменениями и дополнениями) необоснованно предоставлены и оплачены дни отпуска за периоды, не связанные с работой во вредных и (или) опасных условиях труда, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 3 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг и (или) проведения клинических испытаний лекарственных средств, медицинских изделий, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 982), пунктов 10, 13, 18 Положения № 641 не восстанавливались расходы на оплату труда работников, которые состоят в штате по бюджетной смете расходов и выполняют платные услуги в основное (бюджетное) время работы, что привело к незаконному получению бюджетных средств;

- в нарушение требований постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 03.12.2012 № 185 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник и детских поликлиник (поликлинических отделений) и признании утратившими силу некоторых постановлений министерства здравоохранения Республики Беларусь» (с изменениями и

дополнениями) в результате необоснованного введения должности медицинской сестры (по контролю за занимающимися физкультурой и спортом), которая не предусмотрена примерными штатными нормативами, на начисление и выплату заработной платы незаконно получены средства бюджета;

- в нарушение требований подпункта 4.2 пункта 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским работникам, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчинённости, утверждённой постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь 13.06.2019 № 52 (с изменениями и дополнениями), в результате начисления и выплаты надбавки за специфику работы в сфере здравоохранения регистраторам учреждения, (которые не являются медицинскими работниками), использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утверждённой постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (с изменениями и дополнениями), в результате начисления и выплаты работникам доплаты за расширение зоны обслуживания (выполнение обязанностей временно отсутствующего работника) в размере более 100% оклада отсутствующего работника, использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований статьи 25 и статьи 343 Трудового кодекса без заключения договоров на работу по совместительству на начисление и выплату заработной платы, использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований статьи 57 и статьи 110 Трудового кодекса начислялась и выплачивалась заработная плата работникам за рабочее время, которое не подтверждается режимами работы структурных подразделений, в результате чего, использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в учреждениях, организациях и предприятиях культуры, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований части 1 статьи 57, части 1 статьи 343 Трудового Кодекса незаконно начислялась и выплачивалась заработная плата за неотработанное время внешним совместителям, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 7 статьи 8 и подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса средства бюджета использованы на выплату заработной платы водителю автомобиля с нарушением принципа эффективности, по причине того, что специальный легковой автомобиль не эксплуатировался, а также обязанности, оговоренные в должностной инструкции водителя автомобиля, фактически не исполнялись.

Проверками, проведенными в учреждениях, организациях и предприятиях физкультуры, спорта и туризма, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» (с изменениями и дополнениями), при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности, оплата дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день производилась за счет бюджетных средств, что привело к использованию средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 2.1 пункта 2 Инструкции определения порядка осуществления и размеров стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства спорта и туризма, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма от 24.07.2019 № 33 (с изменениями и дополнениями) при отсутствии оснований применено повышение тарифной ставки на 25% заведующему конным двором за непосредственное обслуживание и уход за спортивными лошадьми, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований абзаца 3 статьи 161 Трудового кодекса в сентябре 2020 года неиспользованная часть трудового отпуска беременным женщинам была заменена денежной компенсацией, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 3 примечания приложения к Приказу министра спорта и туризма Республики Беларусь от 13.12.2002 № 1410 «Об утверждении Типовых нормативов обеспеченности лошадьми учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений по конному виду спорта» пунктов 13, 15, и 17 таблицы 14 Типовых штатов и нормативов численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений, утвержденных постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21.07.2014 № 51 «О типовых штатах и нормативах численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений» (с изменениями и дополнениями) на выплату заработной платы работников, содержание которых следовало производить за счет средств, полученных от внебюджетной деятельности, незаконно использованы средства бюджета;

- в нарушение требований пунктов 10, 18 Положения № 641 при осуществлении приносящей доходы деятельности, аналогичной финансируемой за счет средств бюджета основной деятельности, возмещение косвенных расходов (по оплате коммунальных услуг) в бюджет производилось не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

Проверками, проведенными в прочих учреждениях (организациях, предприятиях), выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 20 и 24 Положения о порядке обеспечения населения твердыми видами топлива и возмещения разницы в ценах на твердые виды топлива, реализуемые населению по фиксированным розничным ценам, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.11.2012 № 1028 (с изменениями и дополнениями), а также требований Положений по учетной политике, предприятием завышались прямые расходы: по выплате вознаграждения по договорам подряда за текущее обслуживание и текущий ремонт электрооборудования, ремонт специального легкового автомобиля; расходы по заработной плате (с отчислениями) сторожей, слесаря по ремонту автомобилей и механика; также излишне включались затраты по земельному налогу, в связи с чем незаконно предъявлены к возмещению субсидии.