

Информация
о типичных нарушениях, установленных в ходе проведения проверок
в 1 полугодии 2023 года в Могилевской области.

Проверками, проведенными в органах и организациях, подчиненных Министерству образования, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 8), таблиц 1, 2, 3 приложения 2 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 10.07.2013 № 43 «О типовых штатах и нормативах численности отдельных категорий работников учреждений высшего образования» (с изменениями и дополнениями, утратило силу с 01.09.2022), в штатные расписания излишне включались штатные единицы воспитателя общежития, паспортиста, уборщика служебных помещений общежитий, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований части 2 пункта 1 и пункта 16 Перечня Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» (с изменениями и дополнениями), завышалась стоимость услуг по дератизации, дезинсекции на сумму налога на добавленную стоимость, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 39 главы 5 постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 27.07.2011 № 63 «О порядке организации и осуществления казначейского исполнения бюджетов по расходам и учета внебюджетных средств на едином казначейском счете» (с учетом изменений и дополнений), предъявлялись к оплате за счет средств бюджета завышенные фактические расходы по изданию научной литературы по причине неверного определения себестоимости единицы продукции, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований абзаца 15 пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51 «О

некоторых вопросах по определению сметной стоимости строительства объектов» (с изменениями и дополнениями) не обеспечено уменьшение суммы финансирования строительства объектов на размер возвратных сумм, полученных от сдачи металлолома, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение требований подпункта 3.5 пункта 3 Приложения «Перечень выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка» к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 47) при расчете среднего заработка при уходе в отпуск (получении компенсации за неиспользованный отпуск) не исключалась денежная компенсация за неиспользованный трудовой отпуск, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 641) по причине неверного распределения косвенных расходов по источникам финансирования, не в полном объеме производилось их восстановление в бюджет за счет внебюджетных средств, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Проверками, проведенными в органах и организациях, подчиненных Министерству сельского хозяйства и продовольствия, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 9 и 12 Инструкции о порядке удешевления семян сельскохозяйственных растений, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.06.2017 № 35, приложения 2 к постановлению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 24.03.2020 № 14 (в редакции от 24.03.2020) «Об удешевлении части стоимости семян сельскохозяйственных растений на 2020 год» и приложения 2 к постановлению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 26.02.2021 № 16 «Об удешевлении части стоимости семян сельскохозяйственных растений», завышался размер удешевления семян элиты озимой пшеницы сорта «Гирлянда», предъявленный к перечислению из бюджета по справкам о

реализации семян сельскохозяйственных растений в 2020-2021 годах, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Проверками, проведенными в облисполкомах, рай(гор)исполкомах, местных администрациях, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 1 общих положений ЕТКС, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.03.2004 № 34 (с изменениями и дополнениями), статьи 57 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс) необоснованно начислялась и выплачивалась заработная плата рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений за дни нахождения в служебной командировке в качестве водителя, чем допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 4.4.2 «Скашивание травы на газонах и склонах травокосилками (бензокосами, мотокосами, триммерами)» пункта 4 «Нормативная часть» Норм времени, норм выработки при работе малых механизированных средств, применяемых предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 14.01.2009 № 5 (с изменениями и дополнениями), пункта 7 и части 1 пункта 11 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 27.08.2010 № 126а, завышалась стоимостная оценка фактических затрат по скашиванию сорной растительности на придомовых территориях и местах общественного пользования, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (с изменениями и дополнениями, далее – Указ № 150), пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 433), условий договоров аренды и безвозмездного пользования, не в полном

объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с арендаторов и ссудополучателей расходы, связанные с текущим ремонтом зданий.

Проверками, проведенными в комитетах (управлениях, отделах, секторах) по образованию, спорту и туризму исполкомов и администраций, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 10, 13 и 18 Положения № 641 не в полном объеме восстанавливались в бюджет за счет внебюджетных средств расходы на оплату транспортных услуг, коммунальных услуг (оплата тепловой энергии), текущего ремонта оборудования и инвентаря, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 20 таблицы 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (с изменениями и дополнениями), а также требований к помещениям, оснащению и оборудованию кабинетов (лабораторий) химии и физики учреждений образования, установленных Правилами безопасности при организации образовательного процесса по учебным предметам (дисциплинам) «химия» и «физика» в учреждениях образования Республики Беларусь, утвержденными постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26.03.2008 № 26 (с изменениями и дополнениями, утратило силу, но действовало в проверяемом периоде), Правилами безопасности организации образовательного процесса, организации воспитательного процесса при реализации образовательных программ общего среднего образования, утвержденными постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.08.2022 № 227, при отсутствии оборудованных в соответствии с законодательством учебных кабинетов по учебным предметам «Физика» и «Химия», вводились сверхнормативные штатные единицы лаборанта, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение требований пункта 1 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 30.03.2007 № 26 «О совершенствовании организации труда педагогических работников» (с изменениями и дополнениями, утратило силу, однако действовало в проверяемом периоде), подпункта 2.1 пункта 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 02.09.2020 № 224 «Об особенностях организации оплаты труда работников» (далее – Постановление № 224) директорам, а также их заместителям излишне начислялась и выплачивалась заработная плата за организационно-

воспитательные часы и часы дополнительного контроля, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований статей 57, 110 Трудового кодекса, пунктов 3, 4 Инструкции № 47 работникам учебных учреждений при нахождении в командировке по основному месту работы, начислялся и выплачивался средний заработок по месту работы по совместительству, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований 2.1 пункта 2 Постановления № 224 произведена оплата педагогической деятельности сверх установленного объема (40 часов) заместителю директора по учебно-воспитательной работе, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в управлениях (отделах) идеологической работы, культуры и по делам молодежи исполкомов, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 10, 13 и 18 Положения № 641 возмещение в бюджет косвенных расходов за счет внебюджетных средств производилось не в полном объеме, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение требований статьи 57, статьи 343 Трудового кодекса произведено начисление заработной платы водителю, работающему на условиях совместительства за фактически не отработанные часы (при отсутствии первичных учетных документов, подтверждающих выполнение работы), что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа 150, пункта 4 Положения № 433, а также условий договоров аренды и безвозмездного пользования, не в полном объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с арендаторов и ссудополучателей расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией здания (заработная плата истопника, дворников, услуги по содержанию пожарной сигнализации);

- в нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса в результате необоснованного повышения тарифного оклада и предоставления дополнительного отпуска работникам, принятым на время исполнения обязанностей работников, находящихся в социальном отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, допущено незаконное получение средств из бюджета, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Проверками, проведенными в организациях здравоохранения, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 5 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.04.2006 № 23 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских работников стоматологических (детских стоматологических) поликлиник» (с изменениями и дополнениями, далее – Постановление № 23), пунктов 9, 15, 22 Приложения 1 и пунктов 9, 15 и 20 Приложения 2 к Постановлению № 23 в штатные расписания излишне вводились ставки зубных фельдшеров, медицинских сестер, санитарок и медицинских регистраторов, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований статьи 67 Трудового кодекса, пункта 14 Инструкции о размерах осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (с изменениями и дополнениями) начисление доплаты за увеличение объема работы производилось от завышенного оклада, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» (с изменениями и дополнениями, далее – Постановление № 408) за счет средств бюджета произведено начисление и выплата отпускных работникам за дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности и остающихся в их распоряжении, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований абзаца 2 пункта 27 и приложения 2 Инструкции о порядке организации диетического питания, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21.11.2019 № 106 «Об утверждении Инструкции о порядке организации диетического питания» списывались продукты питания сверх норм среднесуточного набора пищевых продуктов для одного пациента, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10 и 18 Положения № 641, части 1 пункта 3 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг и (или) проведения клинических испытаний лекарственных средств, медицинских изделий, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982 (с изменениями и дополнениями) возмещение прямых расходов (по заработной плате с отчислениями, лекарственным средствам и изделиям медицинского назначения, продуктам питания), а также возмещение косвенных расходов (по приобретению прочих расходных материалов, оплате транспортных услуг, услуг связи, коммунальных услуг) производилось в бюджет не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Проверками, проведенными в организациях физкультуры, спорта и туризма, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, подпункта 1.14 пункта 1 приложения 2 к постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 23.02.2017 № 11 «О типовых штатах и нормативах численности» (с изменениями и дополнениями) излишне включались в штатные расписания штатные единицы администратора, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований абзаца 6 пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (с изменениями и дополнениями), пункта 4 раздела II «Порядок оказания материальной помощи» Положения о размерах, порядке и условиях оказания материальной помощи работников учреждения производилось начисление и выплата материальной помощи работникам при длительном стационарном лечении от 2-х недель и более при отсутствии таких оснований, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 3 Положения № 641, подпункта 2.9 пункта 2 статьи 115 Налогового кодекса Республики Беларусь необоснованно предъявлены к возмещению за счет бюджетных средств суммы налога на добавленную стоимость и рентабельности, включенные в состав плановой калькуляции товаров (работ, услуг), являющихся оборотами по передаче активов в пределах одного собственника, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10, 13 и 18 Положения № 641 возмещение прямых расходов, а также косвенных расходов производилось в бюджет не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа № 150, пункта 5 Положения № 433 не в полном объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с арендаторов и ссудополучателя расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией здания (заработная плата уборщиков помещений, дворников, сторожей, слесарей-сантехников, слесарей по обслуживанию теплопунктов, электромонтеров по обслуживанию электрооборудования, слесаря по ремонту и обслуживанию систем вентиляции, рабочих по комплексному обслуживанию зданий и сооружений; текущему ремонту здания);

- в нарушение требований абзацев 3, 4 части 2 подпункта 2.13. пункта 2 Указа № 150, при отсутствии оснований снабжающим организациям произведена оплата коммунальных услуг за площади, находящиеся в безвозмездном пользовании для использования под организацию учебно-тренировочного процесса, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 Постановления № 408 производилась оплата дополнительных дней отпуска за ненормированный рабочий день за счет средств бюджета при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности и остающихся в их распоряжении, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в организациях жилищно-коммунального хозяйства, по благоустройству, эксплуатации автодорог, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 1 приложения 1 к Методическим Рекомендациям по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденным приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 27.08.2010 № 126а, излишне предъявлялись к оплате расходы за работы по посыпке дорог противогололедным материалом механизированным способом при отсутствии по данным бухгалтерского учета предприятия материала (песчано-соляной смеси) для выполнения работ, что повлекло незаконное получение средств бюджета.